1964

INFORME ECONOMICO al GOBERNADOR



(Primera Parte)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
AREA DE PLANIFICACION
NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

Enero de 1965

1964

INFORME ECONOMICO al GOBERNADOR

(Primera Parte)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE PLANIFICACION
AREA DE PLANIFICACION
NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

Enero de 1965

I N D I C E

	Página
LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN 1963-64	1
Resumen	1
Manufactura	2
Agricultura	4
Construcción	7
Turismo	8
Comercio Exterior	9
Balanza de Pagos	11
Población y Recursos Humanos	12
Manufactura	20
Agricultura	30
Cosechas	30
Sector Avícola-ganadero	32
Impacto Económico de la Expansión Avícola para Atender el Consumo	33
Ingreso Originado	34
Fuerza Trabajadora, Empleo y Desempleo Agrícolas	34
Programa Tierras y Brazos	39
Inversión	42
Construcción	44
Viviendas	45
Viviendas Públicas	47
Obras Industriales y Comerciales Privadas	48
Construcción del Sector Publico	49
Inversiones de las Empresas Públicas	49
Construcción del E. L. A.	52
Construcción de los Municipios	53
Ingreso Neto de la Construcción	53
Maquinaria y Equipo	54
Inversión Fija de las Empresas	55
Turismo	57
Distribución del Dólar de Visitantes Hoteleros	64

Página

Ingresos de los Visitantes Hoteleros 66
Procedencia de los Visitantes Hoteleros 67

Comercio Exterior 68
Relación Entre el Comercio Exterior y el Producto Bruto 70
Importaciones de Puerto Rico en Comparación Internacional 72
Composición y Tendencia de las Importaciones 77
Exportaciones 80

Balanza de Pagos 82
Cuenta Corriente 82
Cuenta de Capital 88

Precios 93

Ahorro Personal 98
Usos del Ahorro Personal 101
Incrementos de las Deudas Personales 108

Ingresos del Gobierno 110
Contribuciones Directas e Indirectas 112
Carga Contributiva 116
Comparación Internacional 117

Gastos del Gobierno 118
Distribución Funcional de los Gastos del Gobierno 122

Panorama Económico del 1964-65 125

POBLACION Y RECURSOS HUMANOS 131

Población 131

Grupo Trabajador 136

	Página
Empleo	139
Aspectos Cuantitativos	139
Aspectos Cualitativos	142
Empleo por Ocupación	143
Desempleo	147
Edad y Sexo	148
Desempleo en los Grupos Marginales	149
Desempleo por Sectores	151
Desempleo y Sufrimiento Humano	152
La Emigración y Sus Características	155
El Saldo Migratorio	155
La Inmigración	157
Características de la Inmigración	159
Factores Asociados con la Inmigración	160
Características de los Emigrantes	163
Escolaridad	166
Resultantes de las Corrientes Migratorias	168
APENDICE ESTADISTICO	A-1

LA ECONOMIA DE PUERTO RICO EN 1963-64

RESUMEN

El ingreso neto monetario de la economía puertorriqueña creció con un ritmo de 10 por ciento durante el año 1963-64, avanzando desde $1,907 millones en 1962-63 a $2,097 millones en 1963-64. Tal crecimiento equivale a un 9 por ciento de incremento si se toma en cuenta que los precios avanzaron en 1 por ciento desde el año anterior. Durante ese año el crecimiento demográfico fue de 2.4 por ciento, de modo que el ingreso neto real por habitante creció en aproximadamente 6.5 por ciento.

El ritmo de crecimiento de la economía de Puerto Rico resulta elevado al compararlo con el resto de los países del mundo libre. El ritmo de aumento anual que Puerto Rico ha mantenido desde 1950 sólo es superado por países como Alemania, Japón, Israel y Grecia. Sin embargo, hay que tener en cuenta que Alemania y otros países europeos, severamente afectados por la guerra mundial última, registraron durante la primera parte de la década pasada un rápido ritmo de crecimiento económico, pero en la segunda mitad de la década tuvieron ritmos de aumento bastante menores, reduciéndose todavía más en la década en curso.

RITMOS DE CRECIMIENTO EN EL INGRESO REAL PER CAPITA DE LOS PAISES DE MAS RAPIDO CRECIMIENTO ECONOMICO

Países	Década pasada		Década en curso
	1950-55	1955-60	1960-63
Alemania Occidental	9.2	7.8	3.0
Japón	5.6	9.5	7.2
Israel	7.7	5.9	7.7
Grecia	6.4	5.1	5.3
Puerto Rico	4.4	5.6	7.0
España	8.6	2.7	4.2
Italia	4.6	5.1	6.3
Austria	5.1	7.0	2.7
Holanda	4.6	3.7	1.7

En el caso de Puerto Rico, la característica principal ha sido no tanto el ritmo relativamente elevado que ha venido manteniendo, sino la aceleración que muestra el mismo. En la década del 1940 al 1950 el ritmo de crecimiento del ingreso real per cápita fue de 4.4 por ciento. En la década siguiente, o sea, 1950 al 1960, el ritmo subió al 5 por ciento. Y este ritmo ha tenido una sensible aceleración en la década en curso. En los 3 primeros años de esta década Puerto Rico ha tenido, como se expresa en la tabla, un aumento del ingreso per cápita de 7 por ciento y ese ritmo de aumento casi se ha vuelto a repetir el año pasado. De acuerdo con las perspectivas todo parece indicar que volverá a repetirse en 1964-65. Es significativo que esta aceleración del crecimiento experimentado por Puerto Rico en la presente década contrasta con el paso de avance más moderado que están teniendo, generalmente, muchos de los países que en la década pasada se caracterizaron por su rapidez de crecimiento. Alemania, por ejemplo, que se caracterizó por su rápida expansión económica en la década pasada, ha experimentado un ritmo de aumento mucho más lento en los primeros años de la década en curso.

Manufactura

En 1963-64 la industria manufacturera generó un total de $486 millones de ingreso en forma de sueldos y salarios y ganancias principalmente. Fue uno de los sectores de la economía que mayor dinamismo desplegó el año pasado manteniéndose una vez más como factor básico del desarrollo económico de Puerto Rico. El ritmo de aumento fue del 10.6 por ciento que es algo más alto que el de toda la economía. El ingreso neto de la industria manufacturera ya representa el 23 por ciento del ingreso neto total de Puerto Rico. Es bueno señalar que en el 1940 y en 1950 el ingreso neto de esa industria representaba el 12 por ciento y el 14 por ciento, respectivamente, del ingreso total de Puerto Rico.

Las fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico fueron las que tuvieron el incremento mayor. Estas acrecentaron su ingreso neto en un 13.2 por ciento mientras que las fábricas no promovidas por Fomento lo incrementaron en un 6.6 por ciento. Las primeras, las de Fomento, tuvieron un

ingreso neto de $304 millones en 1963-64 y las segundas, de $182 millones en el mismo año.

Las firmas promovidas por Fomento en 1963-64 generaban ya el 63 por ciento de todo el ingreso neto de la manufactura. En los últimos cuatro años el ingreso neto de estas fábricas casi se ha duplicado mientras que el ingreso neto de las otras fábricas ha aumentado en 25 por ciento, de $145 millones en 1960 a $181.5 millones en 1964.

Gran parte de la producción de las firmas promovidas por Fomento se exporta a Estados Unidos. Las exportaciones de estas fábricas ascendieron este año de 1963-64 a $566 millones en comparación con $519 millones el año pasado. Hubo, por lo tanto, un incremento de $47 millones en los embarques a los Estados Unidos de productos nuevos. Los incrementos mayores ocurrieron en las exportaciones de atún enlatado, tabaco, ropa y textiles, productos químicos y maquinaria, y efectos eléctricos. Las exportaciones de estos productos aumentaron en un 25, 18.5, 12.6, 22.8 y 9.3 por ciento, respectivamente.

En este año por vez primera se ha llegado a los 100,000 empleos fabriles. En junio de 1964 el empleo en la manufactura era ya de 100,700. En promedio, a lo largo del año, el nivel de empleo ha sido un 4.7 por ciento superior al promedio anual del año pasado. En las fábricas de Fomento el empleo era de 68,410 en junio de 1964. El de las otras era de 32,290.

La suma de sueldos y salarios pagados en 1963-64 en la industria manufacturera fue de $322 millones. No hay probablemente indicador más elocuente que éste para medir la verdadera dimensión del desarrollo industrial de Puerto Rico. Hace 24 años la nómina total de la industria manufacturera ascendía a $19 millones. Aún si se considera que los precios de ahora son en general 2.06 veces mayores que antes, se llega a la conclusión de que en dólares de 1964 la nómina fabril de este año equivale a 8 veces la de 1940.

Los jornales devengados por los trabajadores en las industrias manufactureras han tenido aumentos considerables durante estos últimos años y a través de las últimas dos décadas y media.

Como cuestión de realidad, el jornal promedio por hora en la manufactura era de solamente 19 centavos en 1940; ya en 1950 debido principalmente a las leyes de salario mínimo, este jornal había aumentado a 44 centavos la hora. En 1960, éste se había duplicado y se pagaba en Puerto Rico, en la industria manufacturera, un jornal por hora de 89 centavos. En 1964 el jornal por hora promedio para toda la manufactura era de $1.16. Esto compara con un jornal en 1962-63 de $1.09. Aunque el jornal promedio en 1963-64 es de $1.16 hay industrias como las refinerías de petróleo y asfalto donde se paga un jornal promedio de $2.23 la hora.

En Puerto Rico, los jornales por hora que se pagan en la manufactura han aumentado más rápidamente que en Estados Unidos y comparan favorablemente con los salarios que se pagan en Europa y en América del Sur. Por ejemplo, en 1950 el jornal por hora en Puerto Rico era de 44 centavos mientras que en los Estados Unidos era de $1.44; Mississippi, $0.97; Carolina del Norte, $1.10; Carolina del Sur, $1.11; y Arkansas, $1.02. En marzo ya el jornal por hora en Puerto Rico había aumentado en 168 por ciento mientras que el de Estados Unidos había aumentado en 74 por ciento; el de Mississippi, en 80 por ciento; Carolina del Norte en 58 por ciento; Carolina del Sur en 60 por ciento, y Arkansas en 75 por ciento.

Agricultura

El valor de la producción agrícola que había venido aumentando desde 1956-57, registró un descenso de $19 millones en el último año fiscal, o sea, de $298 millones en 1962-63 a $279 millones en 1963-64. Las causas principales de este descenso fueron las siguientes: (1) la intensa sequía que afectó a toda la Isla, (2) la sustancial reducción del precio del azúcar que hizo retornar los precios del azúcar al nivel de años anteriores anulando el aumento que se experimentó en el año 1962-63, y (3) el haberle correspondido al café el año de producción baja en su ciclo bienal de producción.

La producción de caña fue menor que en el año anterior cifrando 9,802,000 toneladas en 1964 en comparación con 10,100,000 toneladas en 1963. Sin embargo, como resultado del

aumento registrado en el rendimiento de azúcar, que fue de un 9.98 por ciento, contra 9.67 por ciento en el año anterior, la producción de azúcar, valor crudo, fue de 989,000 toneladas en ambos años. Pero la baja en los precios fue tal que a pesar de haberse producido el mismo tonelaje de azúcar, el valor de la producción de caña y mieles se redujo de $116.7 millones a $98.7 millones, lo que equivale a una reducción de $18 millones.

En las dos cosechas principales: tabaco y café, también se registraron bajas tanto de volumen como de valor. El sector tabacalero fue afectado principalmente por la sequía y el cafetalero por corresponderle un año de baja producción en el ciclo bienal de producción. La producción de tabaco del último año se ha calculado en 300,000 quintales con un valor de $12 millones, en comparación con 342,980 quintales y un valor de $13.4 millones en 1962-63. La producción de café que en 1963 había alcanzado a 395,000 quintales con un valor de $22.8 millones se redujo a 305,000 quintales con un valor estimado en $17.7 millones. El cambio en el precio de estos productos fue levemente favorable para los agricultores, pues el precio del tabaco aumentó de $39 a $40 por quintal, y el del café de $57.74 a $58.09 por quintal.

El sector avícola-ganadero continuó su crecimiento, alcanzando un valor de $108.7 millones en el año fiscal acabado de pasar, superando en $4 millones el valor del año anterior; de los cuales unos $3.5 millones corresponden a la industria lechera. La producción de leche aumentó en 20 millones de cuartillos, de 333 millones a 353 millones.

El consumo per cápita de leche fresca en 1962-63 fue de 131 cuartillos y de 136 cuartillos en 1963-64; el de la leche fresca pasterizada de 75 y 80 respectivamente, lo que implica que todo el incremento en el consumo de leche fresca per cápita ocurrió en la leche pasterizada.

La producción de carne de aves incluyendo la producción en escala no comercial, aumentó de 24.3 millones de libras en 1962-63 a 25.7 millones de libras en 1963-64, a pesar de haber sido más intensa la competencia externa en este último año. La producción de carne de aves en granjas comerciales había venido ascendiendo sistemáticamente, pero últimamente se redujo al

bajar de 14.3 millones de libras en 1962-63 a 12.1 millones de libras en 1963-64. Por el contrario, la importación de carne de pollo aumentó de 28 millones de libras a 34.6 millones de libras. Este es un claro exponente del impacto adverso que la competencia externa ha tenido sobre la producción local.

Una situación de competencia externa casi análoga a la experimentada por el sector avícola de la carne de aves ocurrió también en relación con el sector de huevos. La producción local de huevos aumentó de 18.8 millones de docenas en 1962-63 a 19.4 millones de docenas en 1963-64. Este aumento que equivale al 3.1 por ciento se puede considerar insignificante si se compara con el aumento de 14.6 por ciento logrado, por ejemplo, entre 1961-62 y 1962-63.

Los efectos de la competencia externa se ponen más claramente de manifiesto al analizar la participación de la producción local en el crecimiento de la demanda de huevos. En 1962-63 la producción en granjas comerciales y la importación estaban casi niveladas: 8.2 millones de docenas fue la producción en granjas comerciales y 8.1 millones de docenas la importación. Sin embargo, en el año que acaba de pasar la producción en granjas comerciales fue de 8.6 millones de docenas y la importación alcanzó a 9.6 millones de docenas. La importación sobrepasó en 1 millón de docenas a la producción en granjas.

Esta situación de competencia externa en las actividades avícolas se está reflejando en inseguridad para los productores locales y por consiguiente, podría ser detrimental para esa industria. Como hay potencial para producir localmente el grueso de nuestras necesidades en estos renglones tan importantes de la alimentación, la política agrícola debe tener como uno de sus objetivos la expansión de la producción local para satisfacer el consumo. Una política activa de subsidios e incentivos que, además de permitir a los productores vender a precios más bajos, estimulase a mejorar la eficiencia de las empresas locales, sería la forma más efectiva y vigorosa para sustituir esas importaciones.

Construccion

La actividad de construcción privada y pública durante el pasado año ascendió a $376 millones, o sea, cerca de 17 por ciento más que en el año precedente. Esto quiere decir que en promedio se invirtieron durante el año 1963-64 aproximadamente $1 millón por día.

Es muy significativo que el valor de la actividad de construcción en viviendas privadas ascendió a $140 millones, o sea, 22 por ciento más que el año precedente. La construcción de viviendas públicas registró también un aumento, o sea, se invirtieron en urbanizaciones públicas un total de $18.2 millones comparado con $17.5 millones en el año 1962-63. En edificios industriales y comerciales privados la inversión fue inferior en este año de 1963-64. Esto fue motivado principalmente por una baja en la construcción de hoteles. El total de obras de construcción en edificios industriales y comerciales privados ascendió en 1963-64 a $79.7 millones comparado con $83.1 millones en el año precedente. Por otro lado, si en ambos años le restamos al total de estas construcciones el valor de las obras en hoteles, encontramos que en obras industriales y comerciales, excluyendo hoteles, se registró un aumento de 12.8 por ciento en este año. En este tipo de obras industriales y comerciales privadas se destaca el aumento registrado en la construcción por empresas grandes como las dos refinerías de petróleo, la Unión Carbide Caribe y Molinos de Puerto Rico. En total estas cuatro empresas invirtieron en este año $19 millones, cerca de $16 millones más que en el año anterior.

Es de gran significación el aumento registrado en el 1963-64 en las obras realizadas por los gobiernos estatal y municipales en carreteras, escuelas y otras obras públicas. La inversión en este tipo de obras ascendió a $70.6 millones comparado con $57.9 millones en el año anterior, lo que refleja un aumento de cerca de 22 por ciento. Este crecimiento fue motivado principalmente por las construcciones ejecutadas por los gobiernos municipales. Estas obras de construcción ascendieron a $32.6 millones, 54.5 por ciento más altas que las ejecutadas en el año 1962-63. Los proyectos realizados por el Gobierno Estatal fueron también más altos en 1963-64 que los del año anterior. Estas obras ejecutadas por el Gobierno del Estado Libre Asociado alcanzaron a $38 millones comparados con $36.8 millones en el 1962-63.

Turismo

En el último año fiscal los gastos de todos los visitantes alcanzaron la cifra de $96.4 millones, superando en 18 por ciento los gastos del año anterior. Los $96.4 millones de gastos turísticos representaron en este último año el 3.8 por ciento del producto bruto, en comparación con el 2 por ciento en 1954-55.

Los visitantes hoteleros, o sea, los turistas que al venir a Puerto Rico se alojan en hoteles ascendieron a 275,100, en comparación con 225,600 el año anterior; un aumento de 49,500 turistas, que equivale a un ritmo de aumento de 22 por ciento. Los gastos correspondientes a estos turistas fueron de $54.7 millones, o sea, un 26 por ciento más que en el año anterior. Esta mayor celeridad de crecimiento en los gastos en comparación con el número de turistas, fue resultado de una estadía más prolongada, ya que el gasto diario por visitante fue aproximadamente igual en ambos años, es decir, de unos $35 por día. La estadía promedio aumentó de 5.5 a 5.7 días por turista.

El grupo de visitantes que se alojan en casas de huéspedes (pensionistas), de mucha menor importancia númerica que los visitantes hoteleros, fue de 9,300 visitantes, algo menos que el año pasado. Esto era de esperarse ya que en el último año las disponibilidades de habitaciones hoteleras fueron muy superiores a las del año anterior al agregarse 1,000 habitaciones en hoteles de turismo, y como resultado siempre hubo habitaciones disponibles en esos hoteles, de suerte que los turistas no tuvieron que recurrir a las casas de huéspedes para su alojamiento. Los gastos de estos visitantes bajaron de $2.1 millones a $1.8 millones.

El grupo de visitantes que le sigue en número al de los hoteleros es el de aquellos que se alojan en casas de familiares y amigos, constituído en su mayoría por puertorriqueños que residen en Estados Unidos y vienen a pasar sus vacaciones aquí. En el año fiscal acabado de pasar vinieron 242,200 visitantes comprendidos en este grupo, y gastaron localmente, excluyendo los gastos de transporte de ida y vuelta, un promedio de $149 por persona, cifrándose los gastos totales en $36.2 millones. El aumento relativo en el número de visitantes fue de 8 por ciento y en los gastos totales de 10 por ciento.

Además de los tres tipos de visitantes mencionados (hoteleros, pensionistas y los que se alojan en casas de familiares) están los denominados "visitantes especiales". Estos son excursionistas que vienen en barcos que atracan por breve tiempo en Puerto Rico y miembros de las Fuerzas Armadas, que estando de maniobras pasan en Puerto Rico, algunas veces, hasta una semana. Estos visitantes, igual que los pensionistas, tienen menor trascendencia económica que los otros visitantes. En 1963-64 gastaron unos $3.7 millones.

Comercio Exterior

Importaciones: En el último año fiscal las importaciones de Puerto Rico ascendieron a $1,354 millones, es decir, unos $200 millones más que el año pasado. Las importaciones desde Estados Unidos han sobrepasado por primera vez la cifra de un billón de dólares. Concretamente, en el último año las importaciones desde Estados Unidos ascendieron a $1,119 millones. El aumento respecto al año anterior ha sido considerable. Significa que sólo en un año las importaciones desde Estados Unidos han aumentado en cerca de un 19 por ciento, que equivale a $177 millones.

Al mismo tiempo, las importaciones desde los países del extranjero han tenido también un aumento, aunque algo menor, al subir a $225 millones, lo que supone alrededor de $21 millones más que en el año anterior.

Uno de los factores que ha causado el crecimiento de las importaciones de este año ha sido la expansión de las inversiones en Puerto Rico, expansión que se ha manifestado no sólo en el auge de la construcción, sino también en un rápido aumento de las inversiones en maquinaria y equipos que tienen un alto contenido de importaciones. Resulta significativo que en el último año fiscal las importaciones de bienes de inversión, es decir, de maquinarias, equipos, productos metalúrgicos y algunos materiales de construcción, fueron superiores en un 30 por ciento a las del año anterior.

Otro factor que ha causado este fuerte crecimiento de las importaciones ha sido indudablemente el aumento que ha registrado la economía en general, que ha provocado un paso vivo de avance de las importaciones de materias primas y otros bienes intermedios utilizados por las fábricas.

La tercera razón ha sido la acumulación de inventarios tanto al nivel de las fábricas como de comercios. Así como el año pasado los inventarios apenas aumentaron (en algunos casos incluso declinaron) en este año las empresas comerciales e industriales han acrecentado los niveles de existencias e inventarios y ello evidentemente ha provocado un crecimiento de las importaciones mayor que el registrado por las ventas. Este aumento de inventarios ha tenido un carácter cíclico y está en armonía con la evolución del año anterior.

Exportaciones: Aunque las exportaciones de azúcar y las de ron fueron inferiores a las del año pasado, las exportaciones totales acusan un incremento debido al rápido aumento que tuvieron las exportaciones de las fábricas de Fomento. En este año las exportaciones totales de Puerto Rico a Estados Unidos ascendieron a $865 millones lo que resulta en un aumento de $62 millones respecto al año anterior; las exportaciones totales a países extranjeros sumaron $30 millones, aproximadamente $3 millones más que el año pasado. Las exportaciones de productos tradicionales (azúcar, tabaco, ron, mieles) representaron el 36 por ciento de las exportaciones frente al 64 por ciento representado por las exportaciones de nuevos productos manufacturados elaborados en las fábricas abiertas bajo el Programa de Industrialización.

La exportación total del año ascendió a $918 millones; si se confronta con la población, esta cifra representa $354 por habitante. Conviene destacar que esta cifra coloca a Puerto Rico entre los primeros países exportadores per cápita del mundo, superando a países como Inglaterra y Francia. Análogamente, el total exportado representó en 1963-64 casi el 36 por ciento del producto bruto. Este coeficiente es uno de los más elevados en el orden internacional y pone de manifiesto que las economías de poca población y limitados recursos mantienen un intenso comercio exterior.

Desbalance comercial: El desbalance entre importaciones y exportaciones ascendió en 1963-64 a $436 millones en comparación con $314 millones en 1962-63. Ha sido el mayor aumento registrado por el desbalance comercial en los últimos años. Casi todo el incremento en el desbalance comercial del país procedió de Estados Unidos, pues mientras el desbalance con países extranjeros creció en poco más de 10 por ciento, con los Estados Unidos creció en un 82 por ciento. El déficit comercial con Estados Unidos que se había reducido el año pasado, subió a $255 millones superando el déficit con los países extranjeros que sumó $195 millones.

El desbalance sustancial del año se debe, en parte, al hecho, de que las importaciones aumentaron mucho más de lo normal a causa de un aparente aumento de inventarios. Pero la razón fundamental fue el alza de la inversión y de la consiguiente importación de maquinaria, equipo y materiales. Por otra parte, las exportaciones aumentaron con un ritmo más lento que el año pasado. Mientras en el año pasado las exportaciones a Estados Unidos subieron con un ritmo del 11 por ciento, este año lo hicieron con un ritmo del 8 por ciento. La disminución más importante en el ritmo de crecimiento se ve en las exportaciones de países extranjeros las cuales subieron con ritmo del 78 por ciento durante 1962-63 para hacerlo con uno del 11 por ciento este año.

Balanza de Pagos

La balanza de pagos además de incluir la cuenta comercial propiamente dicha, es decir, las exportaciones menos las importaciones de mercaderías, cubre también otras tres cuentas importantes; de servicios, de transferencias o donaciones y la de capital. La cuenta comercial acusa en 1963-64 un saldo desfavorable de unos $436 millones, y después de hacer los ajustes que corresponden a los arbitrios sobre embarques y otras partidas queda un saldo de $398 millones. Respecto a la cuenta de servicios, que cubre los saldos de la cuenta de turismo, rendimientos de capital, gastos de transporte, etc. normalmente Puerto Rico tiene también otro déficit adicional. Este déficit en 1963-64 fue de $128 millones; es decir, la cuenta de comercio y la de servicios, arrojan un déficit en conjunto de $526 millones. Año por año una importante partida que actúa para reducir o enjugar este

saldo es la de transferencias unilaterales. Estas transferencias están formadas principalmente por los pagos a los veteranos y las subvenciones del Gobierno Federal al Gobierno de Puerto Rico para proyectos comunes, es decir, para carreteras, hospitales, programas del Departamento de Agricultura programas de Extensión Agrícola, etc. Aquí también se incluyen las remesas privadas que los puertorriqueños que viven en Estados Unidos envían a sus familiares. El balance en el último año de todas estas transferencias y remesas fue de $184 millones que hizo reducir el déficit conjunto de las cuentas comercial y de servicios a $342 millones. Este déficit último fue enjugado por una entrada de capital externo neto de la misma cuantía.

Esta entrada de capital externo principalmente se produjo a través de tres canales: (1) la venta de bonos por parte del Gobierno y de las autoridades públicas, (2) la inversión directa de las empresas de fuera en fábricas y otros negocios locales y (3) el crédito hipotecario extendido a los compradores de viviendas. Entre estas tres partidas produjeron un total de $308 millones, después de descontar las amortizaciones del año. Pero en adición y por concepto de otros préstamos entraron al país fondos adicionales de $110 millones. Si descontamos las inversiones de puertorriqueños en el exterior ascendentes a $76 millones, la entrada neta de capital resulta en $342 millones que es el déficit en la balanza de pagos. Esa cifra representa el 53 por ciento de la inversión total del país. Como contrapartida al aumento que de año en año están teniendo estas inversiones de fuera, está ocurriendo un aumento rápido también del pago de rendimientos de estas inversiones. En el último año los pagos de intereses, dividendos y ganancias sobre la deuda y capital externo así acumulado ascendieron a $177 millones.

Poblacion y Recursos Humanos

La población total de Puerto Rico ascendió en julio de 1964 a 2,572,000 personas, lo cual representa un aumento de alrededor de 59,000 personas sobre el año anterior. En términos relativos suponen un aumento de un 2.4 por ciento. Este es precisamente el ritmo de crecimiento que la población de Puerto Rico está teniendo en estos primeros cuatro años de la década en curso. Contrasta grandemente con el ritmo que había venido teniendo

a lo largo de la década pasada. Como es sabido, en la década pasada y como consecuencia de la alta emigración, la población sólo vino a aumentar a razón de .6 por ciento por año que es la cuarta parte del ritmo de crecimiento que está teniendo en los últimos años. Un dato significativo es que si la población de Puerto Rico continuase aumentando a un ritmo de 2.4 por ciento se doblaría en un periodo de aproximadamente 30 años.

La emigración ha sido el factor fundamental que explica este rápido giro ascendente que ha cobrado la población en la década en curso. En el año fiscal terminando en junio pasado el movimiento neto de pasajeros arrojó un saldo de 4,366 salidas netas. Esto quiere decir que en ese año salieron 4,366 personas más de las que entraron, que es la diferencia entre una entrada de 1,072,037 viajeros y una salida de 1,076,403. Como es sabido,

MOVIMIENTO MIGRATORIO

Años Fiscales	Salidas	Entradas	Migración Neta
1962-63	930,700	925,900	- 4,800
1963-64	1,076,403	1,072,037	- 4,366

se repite una vez más una baja cifra de emigración. En el año fiscal 1960, el saldo neto de salidas fue de 24,000 en cifras redondas; en 1961-62 de 11,400; en 1962-63 de 4,800 y en el año acabado de pasar, como se acaba de indicar, de 4,400 en cifras redondas.

Uno de los causantes principales de la reducción en la emigración neta ha sido el retorno de puertorriqueños y la entrada de extranjeros, en gran parte debido a la expansión económica que ha tenido y está teniendo Puerto Rico últimamente. Según datos obtenidos en una muestra del Departamento del Trabajo se calcula que en el año fiscal último vinieron a Puerto Rico 51,000 personas que estando viviendo fuera de Puerto Rico hace un año, en abril último estaban radicados aquí. Evidentemente el grueso de estas personas son puertorriqueños que retornan, específicamente el 78 por ciento de los inmigrantes son puertorriqueños de

nacimiento o de ascendencia. Este por ciento es un poco más bajo que el por ciento del año pasado, cuando el porcentaje de inmigrantes puertorriqueños fue de 82 por ciento. La razón ha sido que en este año ha subido algo la afluencia de cubanos y de otros extranjeros. Este año aproximadamente el 13 por ciento de los inmigrantes han sido extranjeros, principalmente cubanos. En cifras absolutas se estima que alrededor de 4,000 cubanos adicionales entraron este año. Apuntan también los datos hacia

COMPOSICION DE LA INMIGRACION
(Por cientos)

Categorías	1962-63	1963-64
Puertorriqueños o de esta ascendencia	82.1	77.7
De Estados Unidos	12.2	9.4
Del Extranjero (incluyendo cubanos)	5.7	12.9

una entrada mayor que lo normal de otros extranjeros. Como cuestión de hecho, este año entraron 2,000 personas extranjeras excluyendo cubanos, estimándose que gran parte de éstas son dominicanas. En cuanto a los norteamericanos en sí, el ritmo no ha variado; sigue siendo de alrededor de 5,000 por año. Esta entrada anual de norteamericanos no quiere decir que se acumula, porque como es conocido existe un intercambio de personas que previamente habían venido, que se van a los Estados Unidos, ocasionando así que el incremento neto de la población norteamericana sea mucho más pequeño.

La edad de los inmigrantes es bastante representativa de la población puertorriqueña en Estados Unidos. Por ejemplo, en el último año el 37 por ciento de los inmigrantes eran personas de edades entre 25 y 44 años de edad y el 27 por ciento tenían menos de 10 años. Estos porcentajes en la población puertorriqueña en Estados Unidos, cifras de 1960, eran de 31 por ciento y 29 por ciento, respectivamente, que como se ve tienen bastante similitud con las anteriores. Lo que esto indica es que la inmigración está alimentada fundamentalmnente por personas que ya tenían alguna edad o maduras, como es natural por haber emigrado en años

CARACTERISTICAS DE LOS INMIGRANTES
(Por ciento)

Grupos de Edad	Ambos Sexos
0 - 14	33.35
15 - 24	17.83
25 - 44	36.55
45 y mas	12.27
TOTAL	100.00

anteriores cuando eran jóvenes, y por niños que son, con toda seguridad, los hijos de los inmigrantes.

En cuanto a emigración, el dato más reciente que se acaba de obtener, muestra un hecho que ya se esperaba, y es que un por ciento sumamente alto de los emigrantes está formado por personas jóvenes de edades entre 15 y 24 años.

EMIGRACION POR EDAD
(Por ciento)

Grupos de Edad	Ambos sexos
0 - 14	21.04
15 - 24	53.68
25 - 44	25.28
45 y mas	---
TOTAL	100.00

Como cuestión de realidad, según el estudio mencionado, el 54 por ciento de los emigrantes son jóvenes en esas edades y fundamentalmente varones.

Comparando la emigración con la inmigración se ponen de manifiesto las dos características fundamentales de la cifra neta, es decir, del movimiento neto, que son: (1) una entrada de per-

sonas ya maduras y de sus hijos y (2) una salida de jóvenes de 15 a 25 años. Esto había sido anticipado en estudios anteriores pero ahora ha sido ratificado con el estudio que se ha hecho sobre emigración. Este estudio de emigración se ha hecho utilizando la muestra sobre viviendas que tiene el Departamento del Trabajo y preguntando en las distintas viviendas qué personas de esas viviendas dejaron Puerto Rico para ir a vivir a Estados Unidos en un año dado.

IMPACTO DEL CRECIMIENTO POBLACIONAL EN EL GRUPO TRABAJADOR

Como consecuencia de la drástica reducción de la emigración y del fuerte crecimiento poblacional, el grupo trabajador de Puerto Rico ha tenido un considerable aumento. En cuatro años subió en 111,000 personas. Una forma de ver lo que esto significa es teniendo en cuenta que en toda la década pasada (1950-60) el grupo trabajador, en lugar de aumentar, disminuyó en 59,000 personas. En el año 1963-64 el crecimiento del grupo trabajador fue todavía más acelerado que en el cuatrienio, porque así como en promedio aumentó en 28,000 personas por año en el periodo 1960-64, en el último año, el incremento fue de 41,000.

Desempleo: Ha sido un verdadero acontecimiento económico el hecho de que a pesar de haber este incremento fuerte de la población trabajadora en el cuatrienio, el dinamismo de la economía ha sido tal que proveyó empleos precisamente en la misma cuantía, 111,000, con el resultado de que el desempleo no aumentó nada. La forma de expresar el desempleo suele ser dividiéndolo respecto a la población trabajadora y lo que ha ocurrido es que el por ciento de desempleo ha bajado sustancialmente. En el último año se registró el por ciento más bajo de desempleo desde el 1950. En 1950 el porcentaje de desempleo fue de 12.8 por ciento; y en 1960 seguía siendo del orden de 12.8 por ciento, mientras que en el 1964 el porcentaje de desempleo fue de 10.8 por ciento.

EL DESEMPLEO NO IMPLICA NECESARIAMENTE SUFRIMIENTO HUMANO

Una vez más los análisis del desempleo ponen en evidencia

el hecho de que el desempleo en sí no se puede asociar con la pobreza, ni con el sufrimiento humano. Que no se puede asociar con la pobreza lo expresa el hecho de que un estudio que se hizo el año pasado muestra que cerca de la mitad de las viviendas que contenían algún desempleado tenían ingresos superiores a lo que se considera un ingreso adecuado, que es de $2,000. Por otro lado, una de las características del desempleo de Puerto Rico es la corta duración del mismo, es decir, generalmente una persona que está desempleada en una semana, trabaja en la próxima o en la subsiguiente. Esto se pone también de manifiesto por el dato que indica que en un mes como mayo de 1964 el 72 por ciento de los desempleados de Puerto Rico habían estado desempleados menos de 5 semanas cuando en Estados Unidos el porcentaje correspondiente era de 46.

Otro indicador de esto, es el hecho de que casi la mitad de los desempleados de Puerto Rico no tienen responsabilidades familiares en el sentido de que son generalmente personas solteras.

Como cuestión de hecho, durante el año 1963 hubo alrededor de 81,000 desempleados de los que 66,900 eran varones y de éstos 32,200 eran jefes de familia.

TOTAL DE DESEMPLEADOS: PUERTO RICO
AÑO NATURAL 1963

Categorías	Desempleados
Desempleados: Total Ambos Sexos	80,800
Varones desempleados	66,900
Jefes de familia	32,200
No jefes de familia	34,700

EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO CUANTITATIVO SUSBSISTE

El hecho real es que en Puerto Rico no existe una utilización completa de los recursos humanos, la cual es de por sí un objetivo que el gobierno tiene. Gran parte de estos recursos humanos no

utilizados son de edades jóvenes. Como cuestión de realidad, todavía el porcentaje de desempleo de los adolescentes de 14 a 19 años y de personas de 20 a 24 años es muy alto, esto es, de 24 por ciento para los primeros y de 19 por ciento para el segundo grupo. Pero más importante aún que el desempleo estadístico entre los jóvenes, es el hecho de que en las viviendas hay otros que no figuran estadísticamente como desempleados pero que tampoco asisten a la escuela. Este grupo es realmente objeto de preocupación por parte del gobierno y comprende las personas que podemos considerar como voluntariamente ociosas. Los llamados "ociosos voluntarios" no están incapacitados, ni matriculados en la escuela, ni están empleados ni forman parte de las fuerzas armadas. La proporción entre estos jóvenes y la población civil no-institucional se considera la tasa pura de ociosidad. Esta tasa de ociosidad varía de un 18 por ciento para los varones de 14 a 15 años, hasta alcanzar un máximo de 29 a 31 por ciento para los varones entre las edades de 18 a 19 años. Para los grupos de edad de 16 a 17 y de 20 a 24 se mantiene en alrededor de un 23 a un 25 por ciento.

DESEMPLEO MAS CRITICO: GRUPOS MARGINALES

Es conocido el hecho de que los empleos que se crean en la industria y los sectores económicos que crecen rápidamente no son generalmente susceptibles de ser desempeñados por personas que no tienen ni educación ni adiestramiento adecuado, especialmente si tienen cierta edad. Estos grupos son los que se conocen como grupos marginales. De una parte están los jóvenes, que aunque tienen generalmente mayor preparación académica, por su edad no tienen todavía experiencia alguna de trabajo. De otra parte está el grupo de los viejos y entre ellos los jefes de familia agrícola. El problema de este grupo radica sobre todo en que los puestos que tradicionalmente venían ocupando en la agricultura y en muchas ocupaciones manuales van reduciéndose de día en día a causa de la tecnología y de la racionalización de los sistemas de trabajo.

EMPLEO SOCIALMENTE MOTIVADO PARA JEFES DE FAMILIAS CAMPESINAS

Una forma de aminorar el problema del desempleo en la

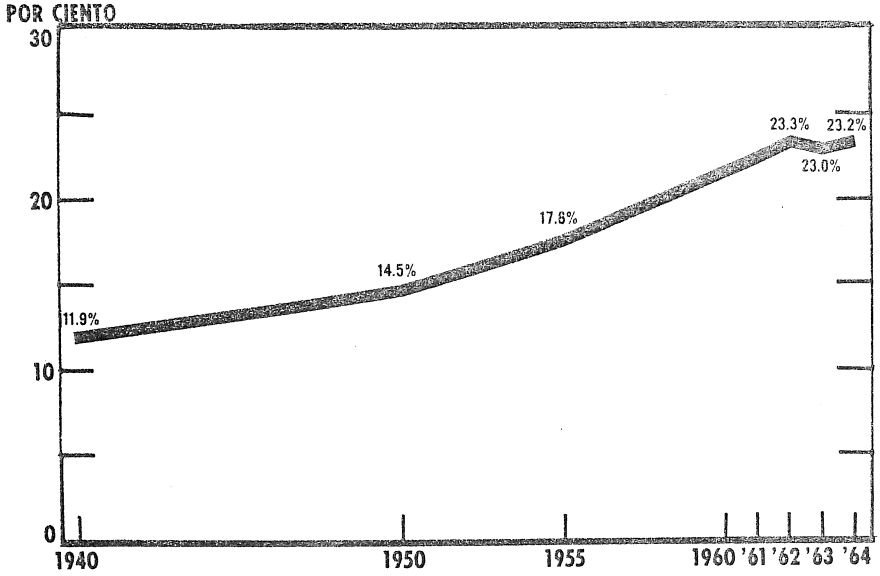
agricultura lo es la creación de empleos socialmente motivados para los jefes de familia de cierta edad, ya que normalmente vemos que la movilidad en ese grupo poblacional es menor que entre la gente más joven. Esta creación de oportunidades de empleo (socialmente motivados) debe ocurrir principalmente en el tiempo "muerto". En el año natural 1963, había un promedio de 81,000 desempleados, de los cuales 32,200 eran jefes de familias varones. De ese total de 32,200 varones jefes de familia, alrededor de 8,100 pertenecían a la agricultura. Se estima que en ese mismo año estos jefes varones de familias campesinas dejaron de trabajar un volumen de 14.7 millones de horas; en adición, en el sector agrícola ese mismo año hubo alrededor de 24,600 jefes de familia varones que estuvieron sub-empleados. Los sub-empleados fueron personas que trabajaron menos de 35 horas por semana. Por lo tanto, se calcula que para proveeer empleo a los jefes de familia varones en la agricultura, reduciendo su desempleo sólo al 3 por ciento, se necesitaría un volumen de 13 millones de horas de trabajo, y para completar las horas de trabajo necesarias a los sub-empleados agrícolas, jefes de familias varones, se requeriría un volumen adicional de 9 millones de horas de trabajo, lo que equivale a un total de 22 millones de horas de trabajo. Es decir, dentro de una política que persiguiera abolir el desempleo en el "periodo de tiempo más breve posible" y que tenga la intención de que "a todo aquel que la economía no le provea empleo", la sociedad por medio de su gobierno debe proveerle ya sea empleo o ocupación o "re-adiestramiento", parece que una de las primeras prioridades sería precisamente crear esta oportunidad de trabajo para los jefes de familias agrícolas.

* * *

MANUFACTURA

En 1963-64 la industria manufacturera generó un total de $486 millones de ingreso en forma de sueldos, salarios y ganancias. Fue uno de los sectores de la economía que mayor dinamismo desplegó en el año pasado manteniéndose una vez más como factor básico del desarrollo económico de Puerto Rico. El ritmo de aumento fue del 10.6 por ciento que es algo más alto que el de toda la economía. El ingreso neto de la industria manufacturera ya representa el 23 por ciento del ingreso neto total de Puerto Rico. Es bueno señalar que en 1940 y en 1950 el ingreso neto de esa industria representaba el 12 y el 14 por ciento, respectivamente, del ingreso neto total de Puerto Rico.

CASI LA CUARTA PARTE DEL INGRESO NETO SE ORIGINA EN LA MANUFACTURA



Las fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico fueron las que tuvieron el incremento mayor. Estas acrecentaron su ingreso neto en un 13.2 por ciento mientras que las fábricas no promovidas por Fomento lo incrementaron en un 6.6 por ciento. Las primeras, las de Fomento, tuvieron un ingreso neto de $304 millones en 1963-64 y las segundas, de

$182 millones. Conviene indicar que en realidad las fábricas abiertas bajo el Programa de Industrialización, que ascendieron a 1,066 fábricas en existencia a junio de 1964, generaron ingresos más altos aún de los que se indica porque algunas fábricas que reciben ayuda en forma de exención contributiva o de otra índole no se han considerado como fábricas promovidas por Fomento.

INGRESO NETO * ORIGINADO EN LA MANUFACTURA

(En millones de dólares)

	1939-40	1949-50	1959-60	1962-63	1963-64
TOTAL	26.7	88.7	300.2	438.9	485.6
Firmas promovidas por Fomento	---	3.1	154.4	268.7	304.1
Otras firmas	26.7	85.6	145.8	170.2	181.5
	(En por cientos)				
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Firmas promovidas por Fomento	---	3.5	51.4	61.2	62.6
Otras firmas	100.0	96.5	48.6	38.8	37.4

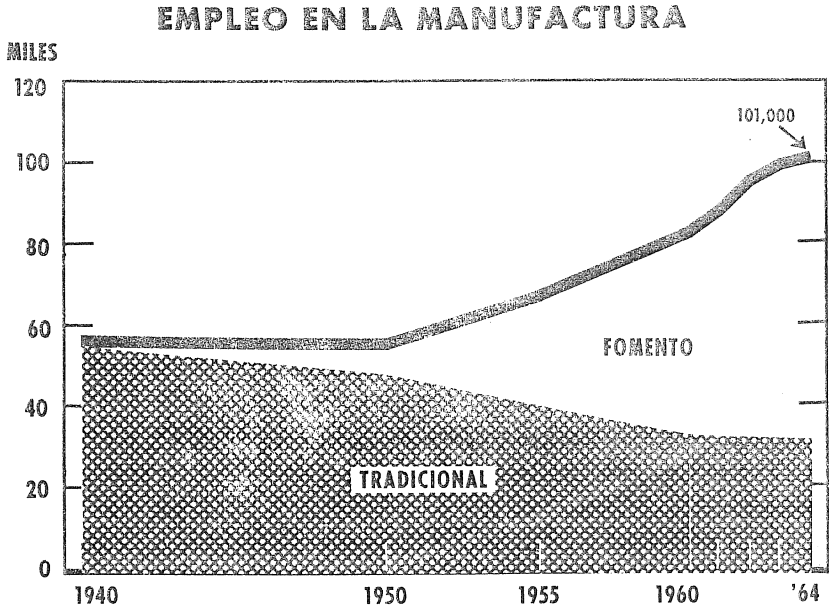
* Incluye sueldos y jornales y otras compensaciones a los empleados, ganancias y otros ingresos de la propiedad.

Las firmas promovidas por Fomento generaban ya en 1963-64 el 63 por ciento de todo el ingreso neto de la manufactura. En los últimos cuatro años el ingreso neto de estas fábricas casi se ha duplicado mientras que el de las otras fábricas ha aumentado en sólo 25 por ciento - de $145 millones en 1959-60 a $181.5 millones en 1963-64.

Gran parte de la producción de las firmas promovidas por Fomento se exporta a Estados Unidos. Las exportaciones de estas fábricas ascendieron en este año de 1963-64 a $566 millones en comparación con $519 millones el año pasado. Hubo, por lo tanto, un incremento de $47 millones en los embarques a Estados Unidos de productos nuevos. Los incrementos mayores ocurrieron en las exportaciones de atún enlatado, tabaco, ropa y textiles, productos

químicos, maquinaria y efectos eléctricos. Las exportaciones de estos productos aumentaron en un 26; 19; 13; 23 y 9 por ciento, respectivamente.

Probablemente una de las características más sobresalientes del desarrollo industrial de Puerto Rico es este rápido crecimiento de las exportaciones fabriles. El establecimiento de nuevas empresas industriales con fines de exportación tiene más trascendencia por el mercado externo que automáticamente crean y obtienen, que por la mera inversión de capital que supone. El capital es un factor que, aunque importante, no lo es tanto como el mercado del producto, sobre todo cuando ese mercado es de productos fabriles susceptible de producirse en diferentes sitios y regiones.



En este año por vez primera se ha llegado a los 100,000 empleos fabriles. En junio de 1964 el empleo en la manufactura era de 100,700. En promedio a lo largo del año de 1963-64 el nivel de empleo fue un 4.7 por ciento superior al promedio anual del año

anterior. En las fábricas de Fomento el empleo era de 68,410 a junio de 1964; el de las otras era de 32,290. Analizando los datos a junio de 1963 y de 1964 se nota que todo el incremento en el empleo fue en las fábricas promovidas por Fomento, ya que las otras redujeron su empleo en 2,100. Las fábricas de Fomento aumentaron su empleo, por el contrario, en 3,900. Todo ese incremento fue en las fábricas que se establecieron en los dos últimos años, es decir, las que se abrieron en 1962-63 y en 1963-64. Las primeras, que en el primer año de vida tenían un empleo de 3,800, lo aumentaron a 5,100 y las fábricas que fueron abriéndose en el año tuvieron en junio de 1964 un empleo de 3,100. El resto de las fábricas, o sea, las que existían ya para el 1ro. de julio de 1962 redujeron su empleo en 500, o sea, el empleo de estas fábricas era a junio de 1963 de 60,710 y ahora a junio de 1964 es de 60,210.

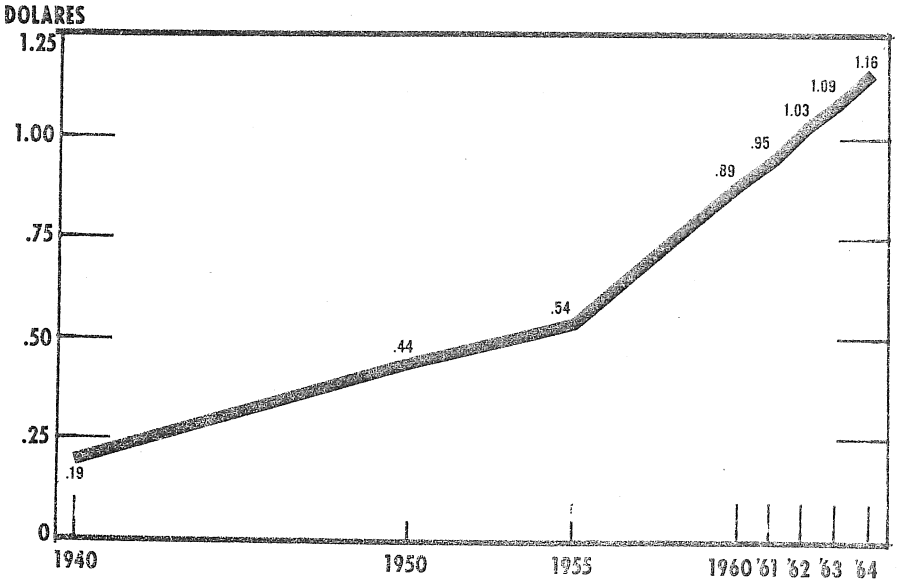
EMPLEO EN LAS FABRICAS DE FOMENTO

	1963 (junio)	1964 (junio)	Aumento
TOTAL	64,510	68,410	3,900
Abiertas durante el 1963-64	---	3,100	3,100
Abiertas durante el 1962-63	3,800	5,100	1,300
Abiertas antes de 1962-63	60,710	60,210	- 500

La suma de sueldos y salarios pagados en 1963-64 en la industria manufacturera fue de $312 millones. No hay probablemente indicador más elocuente que éste para medir la verdadera dimensión del desarrollo industrial de Puerto Rico. Hace 24 años la nómina total de la industria manufacturera ascendía a $19 millones. Aún si se considera que los precios de ahora son en general 2.06 veces mayores que antes, se llega a la conclusión de que en dólares de 1963-64 la nómina fabril de este año equivale a 8 veces la de 1939-40.

Los jornales devengados por los trabajadores en las industrias manufactureras han tenido aumentos considerables durante estos últimos años y a través de las últimas dos décadas y media. Como cuestión de realidad, el jornal promedio por hora en la manufactura era de solamente 19 centavos en 1940, y en 1950 debido

JORNAL POR HORA EN LA MANUFACTURA



principalmente a las leyes de salario mínimo, este jornal había aumentado a 44 centavos la hora. En 1960 éste se había duplicado siendo el jornal por hora de 89 centavos. En 1963-64 el jornal por hora promedio para toda la manufactura era de $1.16. Esto compara con un jornal en 1962-63 de $1.09. El sector manufacturero que paga los jornales más bajos es el de despalillado de tabaco donde el jornal promedio por hora es de 75 centavos. En 1940 el jornal por hora en el despalillado de tabaco era de 12 centavos. Aunque el jornal promedio en 1963-64 es de $1.16 hay industrias como las refinerías de petróleo y asfalto donde se paga un jornal promedio de $2.23 la hora.

En Puerto Rico los jornales por hora que se pagan en la manufactura han aumentado más rápidamente que en Estados Unidos y comparan favorablemente con los salarios que se pagan en Europa y en América del Sur. Por ejemplo, en 1950 el jornal promedio por hora en Puerto Rico era de 44 centavos mientras que en Estados era de $1.44, en Mississippi $0.97, en Carolina del Norte $1.10, en Carolina del Sur $1.11 y en Arkansas $1.02.

factura, un jornal por hora más alto que en Puerto Rico. En 1962, Suecia pagaba un jornal por hora de $1.21 mientras que Puerto Rico pagaba $1.06.

JORNALES POR HORA EN LA MANUFACTURA EN 1962

Países	Dólares
Estados Unidos	$ 2.43
Puerto Rico	1.06
Suecia	1.21
Alemania	.81
Reino Unidos	.79
Finlandia	.72
Irlanda	.57
Austria	.51
Francia	.51
Italia	.42

En el orden internacional, Puerto Rico se está acercando a los países más desarrollados del mundo en relación a la importancia de la manufactura en la economía.

Con excepción de Méjico, Puerto Rico es el país de la América Latina donde el ingreso que se origina en la manufactura respecto al ingreso bruto total es más alto. Con respecto a otros países industriales del mundo, para los cuales hay información, el porcentaje que representa el ingreso manufacturero respecto al ingreso total en Puerto Rico está aún bastante por debajo de ellos, aunque ya se está acercando al de Canadá. Desde luego, Puerto

Rico aún está por debajo de países industriales como Inglaterra, Francia y Bélgica que son países eminentemente industriales desde hace cientos de años.

Otro aspecto cardinal en la actividad industrial es la descentralización. El esfuerzo encaminado a descentralizar el desarrollo industrial de Puerto Rico se inició en 1953. Este fue el año en que comenzó el programa de incentivos especiales. Para esa época, se contaba con fábricas promovidas por Fomento en 43 municipios, concentrándose el empleo en el área metropolitana de San Juan, la cual absorbía el 48 por ciento de éste.

El Programa de Incentivos Especiales se inició con la construcción de edificios industriales en los municipios que no existía fábrica alguna. Se establecieron cánones flexibles de arrendamiento para los edificios contruídos por la Compañía de Fomento Industrial que variaban de acuerdo a la localización del municipio. Se cobraba menos donde fuese menos atractivo instalar una fábrica. La meta entonces era conseguir como mínimo una fábrica en cada municipio.

En junio de 1961 se puso en vigor una nueva ley con objeto de fortalecer el Programa de Descentralización. Esta nueva ley concedía tres años adicionales de exención contributiva a las fábricas que se establecieran en los municipios de escaso desarrollo. Es decir, en lugar de tener derecho a los diez años de exención contributiva que dispone la ley general de Incentivos Industriales, las fábricas que se establecieran en esos municipios tendrían

derecho a 13 años. Unos 24 municipios fueron designados en esa clasificación. En junio de 1963 se aprueba otra nueva ley que fortalece todavía más el programa de descentralización. Bajo esta ley se establecen tres zonas: Una zona comprende las áreas más desarrolladas industrialmente, o sea, el área metropolitana de San Juan y Caguas. A las fábricas que se establezcan en esta zona la ley continúa dándole diez años de exención contributiva. A los municipios que tienen mayores dificultades para el crecimiento industrial la ley le concede 17 años de exención. En esta área están comprendidos 29 municipios de escaso desarrollo industrial. En los municipios de desarrollo intermedio y en los cuales se incluyen a 40 municipios, el periodo de exención se extiende a 12 años. Ahora la meta del programa de Fomento es conseguir que en cada municipio se establezcan por lo menos un empleo industrial, en fábricas promovidas por Fomento, por cada 50 habitantes.

El análisis del empleo en las fábricas promovidas por Fomento en estas tres zonas demarcadas por la ley lleva a la conclusión de que la ley de Exención Contributiva y los incentivos especiales que utiliza la Administración de Fomento Económico con el objetivo de descentralizar el desarrollo industrial de Puerto Rico ha tenido éxito, aunque moderado.

POBLACION, EMPLEO POR CADA 100 HABITANTES EN LAS FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO

	Población 1 de julio 1964 %	Empleos de Fomento por cada 100 habitantes	Empleo total		
			Junio 1964 %	Junio 1963 %	Junio 1961 %
Los 29 municipios de menos desarrollo industrial	24.9	.7	7.4	6.4	4.2
Zona Metropolitana y Caguas	31.0	3.1	38.0	38.6	42.8
Zona Metropolitana	28.2	2.7	29.9	30.9	33.9
Caguas	2.8	7.1	8.1	7.7	8.9
Resto de la Isla	44.2	3.1	54.5	55.0	53.0
TOTAL	100.0	2.5	100.0	100.0	100.0

En los 22 municipios que la ley de 1961 otorgaba 13 años de exención había, en junio de 1961, un total de 1,461 empleados fabriles. Ya en 1963 había 2,699 y este total ascendía a 3,064 en junio de 1964. Es decir, el empleo en esos 22 municipios se ha multiplicado por más de dos. Si se incluyeran los 29 municipios designados ahora por la ley como de "escaso desarrollo industrial" y a los cuales se les concede 17 años de exención se observaría que en junio de 1961 el empleo era de 2,097 y en junio de 1964 era de 4,775. Es decir, el empleo en esos 29 municipios se ha multiplicado por 2.28. A pesar de ese aumento el número de empleados fabriles en esa zona era de menos de un empleado por cada 100 habitantes. En estos 29 municipios se concentraba, en junio de 1964, casi el 25 por ciento de la población total de Puerto Rico, sin embargo, participan solamente del 7.4 por ciento del total de empleados fabriles de las fábricas promovidas por Fomento.

POBLACION, EMPLEO Y HABITANTES POR CADA EMPLEO CREADO POR LAS FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO

Grupo	Población 1 de julio 1964 (miles)	Habitantes por cada empleo de fomento junio 1964	Empleo en fábricas de Fomento		
			Junio 1964	Junio 1963	Junio 1961
Los 29 municipios de menos desarrollo industrial	635.0	133	4,775	3,886	2,097
Zona Metropolitana y Caguas	790.6	32	24,429	23,373	21,541
Zona Metropolitana	719.0	37	19,224	18,718	17,067
Caguas	71.6	14	5,205	4,655	4,474
Resto de la Isla	1128.0	32	35,051	33,315	26,686
TOTAL	2553.6	40	64,255	60,574	50,324

En la zona metropolitana, incluyendo a Caguas, el empleo a junio de 1961 era de 21,541. Este aumentó a 24,429 en junio de 1964; un aumento relativamente menor que el que hubo en la zona de escaso desarrollo industrial. Sin embargo, se concentraba en junio de 1964 en esa zona más industrializada el 38 por ciento del empleo fabril y solamente el 31 por ciento de la población total de Puerto Rico. En esta zona hay 32 habitantes por cada empleo en fábricas de Fomento, o sea, 3.1 empleados

por cada 100 habitantes. Excluyendo a Caguas, tenemos que el área metropolitana de San Juan absorbe el 29.9 por ciento del empleo total y tiene el 28.2 por ciento de la población total de Puerto Rico.

En el resto de los municipios, o sea, en aquellos en que la ley concede ahora 12 años de exención contributiva, el empleo en junio de 1961 era de 26,686 y de 35,051 en junio de 1964, o sea, ha habido un aumento de 31 por ciento. En esa zona hay 32 habitantes por empleado y se concentra el 44 por ciento de la población total de Puerto Rico y el 54.5 por ciento del empleo de las fábricas promovidas por Fomento.

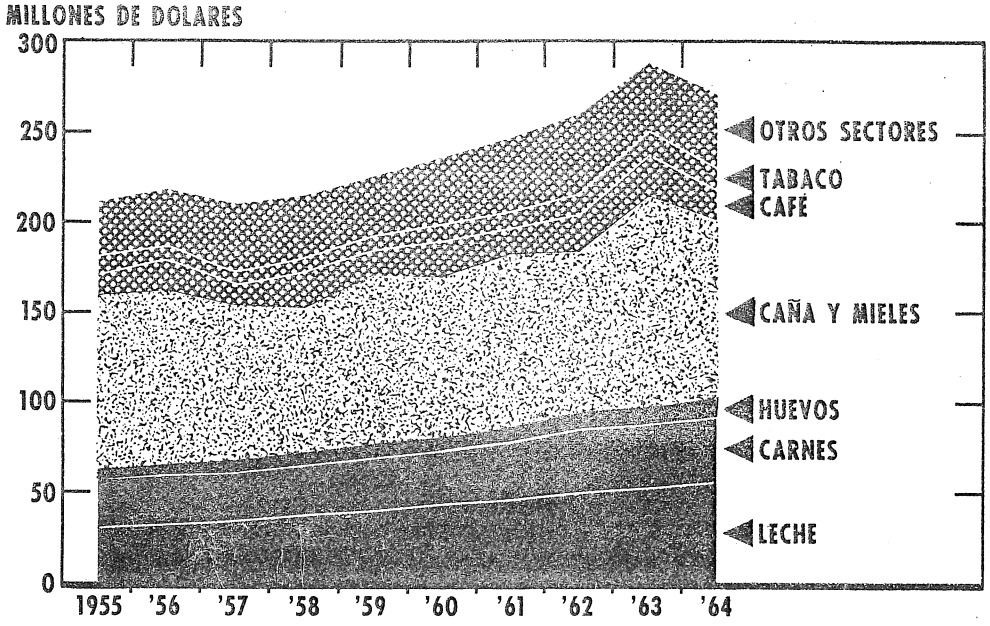
El análisis revela que todavía existen 41 municipios donde el número de empleados por cada 100 habitantes es menor de dos, que es el objetivo actual de la Administración de Fomento Económico.

AGRICULTURA

El valor de la producción que había venido aumentando desde 1956-57, registró un descenso de $19 millones en el último año fiscal, o sea, de $298 millones en 1962-63 bajó a $279 millones en 1963-64. Las causas principales de este descenso fueron las siguientes:

(1) La intensa sequía que afectó a toda la isla, (2) la sustancial reducción del precio del azúcar que hizo retornar los precios del azúcar al nivel de años anteriores anulando el aumento que se experimentó en el año 1962-63 y (3) el haberle correspondido al café el año de producción baja en su ciclo bienal de producción.

VALOR DE LA PRODUCCION AGRICOLA



Cosechas

La producción de caña fue menor que en el año anterior cifrando 9,802,000 toneladas en 1964 en comparación con 10,100,000 toneladas en 1963. Sin embargo, como resultado del aumento registrado en el rendimiento de azúcar, que fue de un 9.98 por ciento, contra 9.67 por ciento en el año anterior, la producción de azúcar,

valor crudo, fue de 989,000 toneladas en ambos años. Pero la baja en los precios fue tal que a pesar de haberse producido el mismo tonelaje de azúcar, el valor de la producción de caña y mieles se redujo de $116.7 millones a $98.7 millones, lo que equivale una reducción de $18 millones. Ya para mayo de 1964 el precio del azúcar en el mercado de Nueva York (c.i.f.) era de $6.65 quintal mientras que en el mismo mes del año anterior se alcanzó el nivel más alto en muchos años que fue de $11.08 quintal.

PRECIOS MENSUALES DEL AZUCAR CRUDO EN NUEVA YORK (C.I.F.)

(Dólares por quintal)

Mes	1963	1964
Enero	6.70	9.29
Febrero	6.80	8.02
Marzo	7.04	7.33
Abril	8.26	7.43
Mayo	11.08	6.65
Junio	8.70	6.45
Julio	7.95	6.25
Agosto	6.65	6.18
Septiembre	7.45	6.20
Octubre	9.42	*
Noviembre	9.34	*
Diciembre	8.78	*

* No está disponible.

En las dos cosechas principales: tabaco y café, también se registraron bajas tanto de volumen como de valor. El sector tabacalero fue afectado principalmente por la sequía y el cafetalero por corresponderle un año de baja producción en el ciclo bienal de producción. La producción de tabaco del último año se ha calculado en 300,000 quintales con un valor de $12 millones, en comparación con 342,980 quintales y un valor de $13.4 millones en 1962-63. La producción de café que en 1963 había alcanzado a 395,000 quintales con un valor de $22.8 millones se redujo a 305,000 quintales con un valor estimado en $17.7 millones. El cambio en el precio de estos dos productos fue levemente favorable para los agricultores, pues el precio del tabaco aumentó de $39 a $40 por quintal, y el del café de $57.74 a $58.09 por quintal.

Las otras cosechas, frutas, farináceos, hortalizas, legumbres, cereales, etc. fueron valoradas en $37.8 millones lo que representa un incremento de $2 millones aproximadamente, respecto al 1962-63. Las chinas, guineos y plátanos fueron los productos

que más contribuyeron a ese aumento.

Sector Avícola-ganadero

El sector avícola ganadero continuó su crecimiento, alcanzando un valor de $108.7 millones en el año fiscal acabado de pasar superando en $4 millones el valor del año anterior; de los cuales unos $3.5 millones corresponden a la industria lechera. La producción de leche aumentó en 20 millones de cuartillos, de 333 millones a 353 millones. Las plantas pasterizadoras recibieron de las fincas 201 millones de cuartillos en 1962-63 y en el último año recibieron 219 millones de cuartillos. Esto significa que de los 20 millones de cuartillos de aumento de la producción total, unos 18 millones correspondieron al aumento en el abastecimiento de las plantas pasterizadoras.

El consumo per cápita de leche fresca en 1962-63 fue de 131 cuartillos y de 136 cuartillos en 1963-64; el de la leche fresca pasterizada fue de 75 y 80, respectivamente, lo que implica que todo el incremento en el consumo de leche fresca per cápita ocurrió en la leche pasterizada.

La producción de carne de aves, incluyendo la producción en escala no comercial, aumentó de 24.3 millones de libras en 1962-63 a 25.7 millones de libras en 1963-64, a pesar de haber sido más intensa la competencia externa en este último año. La producción de carne de aves en granjas comerciales había venido ascendiendo sistemáticamente, pero últimamente se redujo al bajar de 14.3 millones de libras en 1962-63 a 12.1 millones de libras en 1963-64. Por el contrario, la importación de carne de pollo aumentó de 28 millones de libras a 34.6 millones de libras. Esto es un claro exponente del impacto adverso que la competencia externa ha tenido sobre la producción local.

Una situación de competencia externa casi análoga a la experimentada por el sector avícola de la carne de aves, ocurrió también en relación con los productores locales de huevos. La producción local de huevos, aumentó de 18.8 millones de docenas en 1962-63 a 19.4 millones de docenas en 1963-64. Este aumento que equivale al 3.1 por ciento se puede considerar insignificante si se compara con el aumento de 14.6 por ciento logrado, por ejemplo, entre 1961-62 y 1962-63.

Los efectos de la competencia externa se ponen más claramente de manifiesto al analizar la participación de la producción local en el crecimiento de la demanda de huevos. En 1962-63 la producción en granjas comerciales y la importación estaban casi niveladas: 8.2 millones de docenas fue la producción en granjas comerciales, y 8.1 millones de docenas la importación. Sin embargo, en el año que acaba de pasar la producción en granjas comerciales fue de 8.6 millones de docenas y la importación alcanzó a 9.6 millones de docenas. La importación sobrepasó en 1 millón de docenas a la producción en granjas.

Esta situación de competencia externa en las actividades avícolas se está reflejando en inseguridad para los productores locales y por consiguiente podría ser detrimental para esa industria. Como hay potencial para producir localmente el grueso de nuestras necesidades en estos renglones tan importantes de la alimentación, la política agrícola debe tener como uno de sus objetivos la expansión de la producción local para satisfacer el consumo.

Impacto Economico de la Expansion Avicola para Atender el Consumo

Si en el último año se hubiese sustituído la importación de carne de aves por producción local, es decir, si se hubiesen producido 34.6 millones adicionales de libras de carne de pollo, que es el volumen que se importó, los empresarios agrícolas hubieran percibido $15 millones adicionales. La valoración se ha hecho a base de 44 centavos por libra, que fue el precio promedio obtenido por los productores locales. Y la sustitución de las 8.1 millones de docenas de huevos importados en ese mismo año, valorada también al precio promedio, de 56 centavos, obtenido por los productores locales, habría incrementado el ingreso bruto de los avicultores en $4.5 millones. En consecuencia, el ingreso bruto adicional de los avicultores por motivo de la sustitución de las importaciones en el año 1963-64 sería de unos $20 millones. Y por consiguiente, la sustitución de importaciones por producción local, de esos dos renglones avícolas habría representado en 1963-64 el 7 por ciento del valor de toda la producción agrícola.

El ingreso neto generado en forma de salarios y ganancias, que en la avicultura suele ser el 13 por ciento del ingreso bruto, distribuido en 10 por ciento de retribución a los empleados y 3 por ciento a los dueños de empresa, habría llegado a $2.5 millones. Esto, sin considerar los efectos indirectos ejercidos en el resto de la eco-

nomía por causa de las compras intermedias de las empresas avícolas y por la mayor demanda de bienes de consumo y servicios que ejercerían los receptores de este ingreso antes mencionado.

Cabría pensar que a base del nivel de precios que los productores locales reciben no se podría sustituir ese volumen de importación, ya que es precisamente la diferencia actual de precios la que ha estimulado la competencia externa. Una política activa de subsidios e incentivos que, además de permitir a los productores vender a precios más bajos, estimulase a mejorar la eficiencia de las empresas locales, sería la forma más efectiva y vigorosa para sustituir esas importaciones.

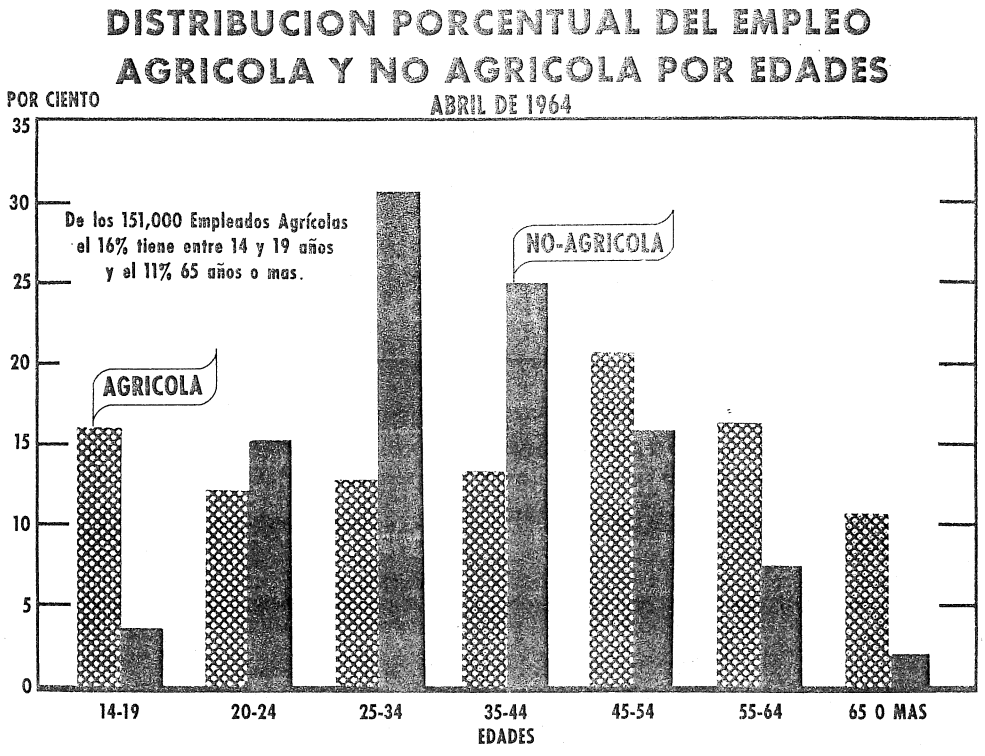
Ingreso Originado

La ganancia neta de los agricultorss se ha estimado en unos $119 millones y representa una disminución de $19 millones respecto al año anterior, sin embargo, ésta es unos $3 millones superior a la ganancia neta correspondiente al año fiscal de 1961-62. El ingreso neto originado, o sea, las ganancias, salarios, jornales e intereses, se ha calculado en $205 millones, cifra que es menor en $22 millones al ingreso originado en 1962-63, no obstante, supera al ingreso originado en 1961-62 por unos $6 millones. De los $22 millones de reducción en el ingreso originado respecto al año anterior, $20 millones correspondieron al sector de la caña y los otros $2 millones correspondieron a todos los otros sectores en conjunto. Por tanto, podemos concluir que el factor más adverso para la agricultura fue la reducción en el precio del azúcar, un factor que ya estaba previsto, pues el precio del azúcar en 1963 subió a niveles anormalmente altos.

Fuerza Trabajadora, Empleo y Desempleo Agrícolas

La agricultura en Puerto Rico no debe evaluarse por su volumen de producción, principalmente, sino por la forma en que se canaliza el ingreso. En algunos países se evalúa por el volumen de producción de alimentos para el consumo de su población, o sea, por el grado de autosuficiencia en alimentos, especialmente cuando se imposibilita la importación, bien por falta de divisas extranjeras o por escasez en los mercados mundiales. Y también

se evalúa la agricultura en la medida que pueda proporcionar divisas para financiar la importación de bienes de capital. Estos tipos de evaluaciones son puramente de problemática económica. En Puerto Rico, sin embargo, la actividad agrícola es más bien de problemática social. En el caso de Puerto Rico cualesquiera modelos utilizados no debería excluir a ninguno de los intereses envueltos en la agricultura. No debe dejar de considerarse que para una gran masa de la población la agricultura constituye un medio de vida y un modo de vivir. Hay un grupo poblacional que históricamente ha estado relacionado con la agricultura; nos referimos a esas personas que tienen ya alguna edad, que todavía siguen dedicadas a las faenas del campo. En las zonas rurales es muy grande la población actual que tienen estas características. Por ejemplo, en Puerto Rico de cada 100 empleados en la agricultura unos 10 tienen 65 años o más mientras que en las actividades "no agrícolas" sólo 2 de cada 100, tienen esas edades. Naturalmente, esas personas mayores de 65 años que trabajan en la agricultura tienen muy poca capacidad



productiva en actividades extra agrícolas y sus condiciones físicas no le permiten ocupar puestos de trabajo que exigen asistencia rigurosa o condiciones de trabajo no aptas para ellos. Es importante señalar que estas personas aunque pueden estar recibiendo el seguro social, con él no pueden atender sus necesidades por lo exiguo del mismo, ya que sus ingresos y los periodos de trabajo acreditables para el seguro han sido, bajos los primeros y cortos los segundos, pues fue en 1956 que el Seguro Social Federal se hizo extensivo a los trabajadores agrícolas.

Asimismo, en el otro extremo de las edades de los trabajadores también tiende a concentrarse el empleo agrícola. Esto lo demuestra el hecho de que por cada 100 empleos agrícolas 16 son de personas entre 14 y 19 años, mientras que en las actividades "no agrícolas" por cada 100 empleos sólo 4 pertenecen a trabajadores comprendidos en esas edades.

Puesto de otra forma, considerando a todo el empleo: en la agricultura trabajan sólo 22 personas de cada 100 personas empleadas. Pero en las edades extremas de más de 65 y menos de 20 años, el 57 por ciento trabaja en la agricultura y el 43 por ciento en actividades no agrícolas, mientras que en las edades de 25 a 55 años, pongamos por caso, sólo el 15 por ciento trabajan en la agricultura.

PROPORCION DEL EMPLEO TOTAL EN CADA GRUPO DE EDAD QUE TRABAJA EN LA AGRICULTURA

	Por ciento de empleados en la agricultura (abril de)	
	1961	1964
Grupos de edades extremas (de 14 a 19 años y de más de 65 años)	53	57
Grupo de edades casi extremas (de 20 a 24 años y de 55 a 64 años)	28	26
Grupo de edad intermedia (de 25 a 55 años)	19	15

EMPLEO EN ACTIVIDADES AGRICOLAS Y NO AGRICOLAS POR EDADES (1)

(En miles de personas-ambos sexos)

	Abril de:			
	1961	1962	1963	1964
Grupo de edades extremas (de 14 a 19 años y mayores de 65 años)	74	70	71	70
Agrícola	40	43	42	40
No agrícola	34	27	29	30
Grupo de edades casi extremas (de 20 a 24 años y de 55 a 64 años)	140	148	151	164
Agrícola	39	37	43	42
No agrícola	101	111	108	122
Grupos de edades intermedias (de 25 a 54 años	379	396	413	453
Agrícola	74	76	80	70
No agrícola	305	320	333	383
TOTAL	594	614	635	686
Agrícola	151	156	166	151
No agrícola	443	459	469	535

(1) La suma de las partes puede diferir del total debido al redondeo de las cifras.

EMPLEO AGRICOLA POR EDADES (EN ABRIL)

(En miles de personas) (1)

	1961		1962		1963		1964	
	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento
14 - 19	25	16.4	24	15.4	26	15.7	24	15.9
20 - 24	17	11.2	17	10.9	19	11.4	18	12.0
25 - 34	19	12.5	20	12.8	24	14.4	19	12.6
35 - 44	26	17.1	27	17.3	27	16.3	20	13.2
45 - 54	28	18.4	29	18.6	30	18.1	31	20.5
55 - 64	22	14.5	20	12.8	24	14.4	24	15.9
65 y mas	15	9.9	19	12.2	16	9.6	16	10.6
TOTAL	151	100.0	156	100.0	166	100.0	151	100.0

(1) La suma de las partes puede diferir del total debido al redondeo de las cifras.

EMPLEO NO AGRICOLA POR EDADES (EN ABRIL)

(En miles de personas) (1)

Edades	1961		1962		1963		1964	
	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento
14 - 19	24	5.4	21	4.6	20	4.3	19	3.6
20 - 24	62	14.0	73	15.9	74	15.8	82	15.3
25 - 34	127	29.6	139	30.3	143	30.5	164	30.7
35 - 44	108	24.4	108	23.5	113	24.1	134	25.0
45 - 54	70	15.8	73	15.9	77	16.4	85	15.9
55 - 64	39	8.8	39	8.5	34	7.2	40	7.5
65 y mas	11	2.5	5	1.1	9	1.9	11	2.1
TOTAL	443	100.0	459	100.0	469	100.0	535	100.0

(1) La suma de las partes puede diferir del total debido al redondeo de las cifras.

La fuerza trabajadora agrícola que venía descendiendo vertiginosamente hasta 1960, cuando el promedio mensual fue de unos 147,000 trabajadores, ha estado oscilando entre los promedios mensuales de 152,000 y 160,000 trabajadores durante los últimos 4 años, aunque en el mes de febrero de 1963 llegó a 189,000 trabajadores. La mayor proporción de la fuerza trabajadora la absorbe la industria de la caña, que respecto al empleo promedio mensual representó en 1963 el 35 por ciento de la fuerza trabajadora total. Por el contrario, en 1955 y 1960 representó el 45 y 42 por ciento respectivamente. Esta reducción en la proporción de la fuerza trabajadora de la caña ha conllevado una mayor diversificación del empleo agrícola total, sin embargo, sería más alentador lograr la diversificación del empleo agrícola por regiones, para con ello reducir en lo más posible el desempleo estacional. En los casos que por razones agronómicas o económicas no se puede absorber el desempleo estacional diversificando la agricultura por regiones, habría que buscar otras fuentes de trabajo especialmente empleo socialmente motivado y así reducir la pobreza extrema causada por el desempleo estacional agrícola.

Las cifras del estudio mensual sobre la fuerza trabajadora indican que durante 1963 salvo los cinco meses de febrero a junio, ambos inclusive, en todos los otros meses, el desempleo agrícola fue mayor de 20,000 personas. En la caña, en ese mismo periodo, el desempleo nunca fue menor de 15,000 personas, lo que implica que es en la industria de la caña donde se origina mayor desempleo agrícola.

DESEMPLEO Y TASAS DE DESEMPLEO AGRICOLA

(Desempleo en miles de personas)

Meses y año	Total		Caña		Otros sectores agrícolas	
	D	T	D	T	D	T
1963 (promedio)	18	11.4	10	18.2	8	8.1
Enero	34	21.7	18	48.6	16	13.3
Febrero	14	7.4	5	6.1	9	8.4
Marzo	9	5.1	3	3.4	6	6.7
Abril	14	7.8	8	8.2	6	7.3
Mayo	10	6.4	6	6.6	4	6.1
Junio	12	7.7	8	9.3	4	5.7
Julio	22	14.2	18	24.7	4	4.9
Agosto	26	17.9	21	40.4	5	5.4
Septiembre	21	14.3	16	38.1	5	4.8
Octubre	25	15.6	17	48.6	8	6.4
Noviembre	27	17.0	16	51.6	11	8.6
Diciembre	29	19.1	15	42.9	14	12.0
1964						
Enero	19	12.3	9	14.8	10	10.7
Febrero	12	7.0	5	6.0	7	8.0
Marzo	9	5.2	4	4.5	5	6.0
Abril	9	5.7	5	5.7	4	5.7
Mayo	13	8.8	8	10.1	5	7.3
Junio	19	13.6	15	21.7	4	5.6

D = Desempleo y T = Tasa de desempleo.

Programa Tierras y Brazos

El programa de tierras y brazos está ya tomando destacada importancia en la agricultura haciendo posible una mayor y mejor utilización de las tierras agrícolas, además de ofrecerle más jornales de trabajo a los obreros agrícolas, especialmente en los meses caracterizados por un marcado desempleo estacional. En 1962-63 a unos 24,532 trabajadores agrícolas se les proveyó unas 332,166 jornadas de trabajo, y en el año acabado de pasar el número de trabajadores beneficiados por el programa fue de 34,409 y las jornadas de trabajo subieron a 426,291.

Esas 426,291 jornadas de trabajo agrícola logradas por el Programa "Tierras y Brazos" suponen, a base de 8 horas por jornada, unas 3,410,300 horas-hombres de trabajo. Hay que señalar

que aunque ha sido bastante efectivo el programa resulta claramente insuficiente. Esta insuficiencia se pone de manifiesto al tener en cuenta las horas-hombres que, según cálculos hechos al efecto, estuvieron ociosas en la agricultura durante el año calendario de 1963. Esos cálculos indican que en 1963 un promedio de 20,000 hombres estuvieron desempleados. Eso equivale a un desempleo agrícola de 36 millones de horas. Cabe arguirse que siempre tendrá que haber cierto volumen de desempleo friccional. Supongamos que consideramos el 3 por ciento de desempleo como un nivel razonable. Este 3 por ciento aplicado a la fuerza trabajadora agrícola vendría a implicar que de los 36 millones de horas-desempleadas, unos 28 millones de horas debían constituir realmente el volumen de horas de trabajo que se tendría que proveer. El Programa de Tierras y Brazos sólo provee 3.4 millones de un volumen requerido de 28 millones, es decir, el 12 por ciento del necesario. Se podrá argumentar que en esos 28 millones de horas desempleadas en la agricultura se incluyen las de muchos jóvenes cuyos lazos de trabajo con la agricultura son más bien tenues, y su adscripción a la agricultura no puede considerarse como firme y duradera. Aún, si no se contaran ellos, y sólo se centrase la atención en los jefes de familia desempleados, se llegaría a la conclusión de que para proveerles trabajo en todas las semanas a lo largo del año, es decir, para eliminar el desempleo de los jefes de familia habría sido necesario en 1963 un total de 13 millones de horas de trabajo. Esto representa más del triple de las horas que se provee ahora bajo el Programa de Tierras y Brazos. Estos 13 millones de horas a proveerse equivale a dar empleo adicional, en seis meses de tiempo muerto, a 13,000 padres de familia. Pero si en adición a la eliminación del desempleo se quisiera también eliminar el sub-empleo, es decir, si se quiere proveer también 35 horas semanales de trabajo a los padres de familia que trabajan menos de esas horas, habría que proveer 9 millones adicionales de horas de trabajo. Hay que tener en cuenta que en 1963 un promedio de 25,000 padres de familia empleados en la agricultura trabajaron menos de 35 horas semanales. En resumen: en 1963 para eliminar el desempleo de los padres de familia que trabajan en la agricultura se necesitaba proveer 13 millones adicionales de horas de trabajo y para eliminar el sub-empleo otros 9 millones, o sea, 22 millones de horas-hombres en total. Aún para 1964 este análisis sigue siendo válido.

Bajo el programa de "Brazos y Tierras" los beneficios de los trabajadores exclusivamente, o sea, sin considerar el benefi-

cio obtenido por los dueños de fincas, fue de $1,077,200 en 1962-63 y subió a $1,543,800 en 1963-64 lo cual representa un 43 por ciento de aumento. El ingreso por trabajador ha sido de $45 aproximadamente en los dos últimos años y el jornal promedio subió de $3.24 a $3.60. El programa que en 1960-61 cubría a sólo 7 municipios ahora en el último año se hizo extensivo a 51 municipios. Es de gran significación el hecho de que ese programa cubre pincipalmente los sectores de frutos menores, y por consiguiente, son los agricultores pequeños los que más se benefician, ya que estas actividades son propias de pequeñas fincas.

Se calcula que el costo público del programa es de 25 centavos por hora-hombres, siendo este costo mucho menor que el de los otros programas públicos encaminados a resolver el desempleo estacional. A base de 25 centavos de costo público por hora, los 22 millones de horas de trabajo adicionales requeridas para ofrecerle empleo pleno a los jefes de familia que trabajan en la agricultura exigiría $5.5 millones adicionales. Y si el pago total fuese por el gobierno a base de 50 centavos por hora, el costo sería de $11 millones.

INVERSION

La inversión interna bruta total, esto es, el valor de las obras de construcción, las inversiones en maquinarias y equipo y el aumento en el valor de los inventarios ascendió en el año 1963-64 a $643.9 millones en comparación con $561.4 en el año anterior. En Puerto Rico la inversión interna bruta total ha venido creciendo a un ritmo más acelerado que el producto bruto de la Isla. Esta mayor celeridad de la inversión se ha reflejado en

INVERSION INTERNA BRUTA TOTAL, AÑOS ECONOMICOS

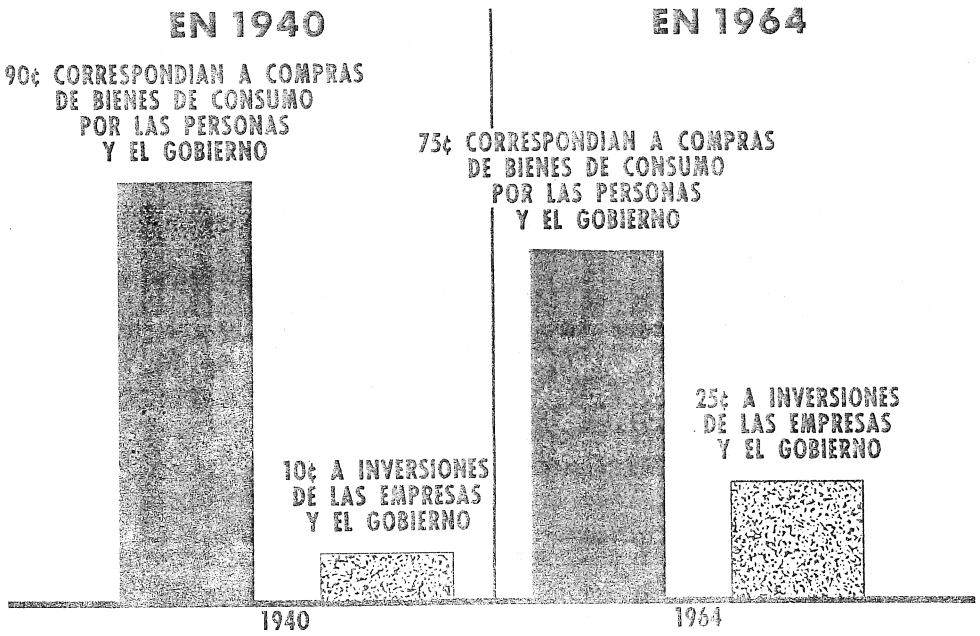
(Millones de dólares)

	1962-63	1963-64	Cambio porcentual
TOTAL	561.4	643.9	14.7
Cambio en inventarios	79.4	62.5	- 21.3
Inversión fija	481.9	581.4	20.7
Construcción	322.8	376.1	16.5
Maquinaria y equipo	159.1	205.3	29.0

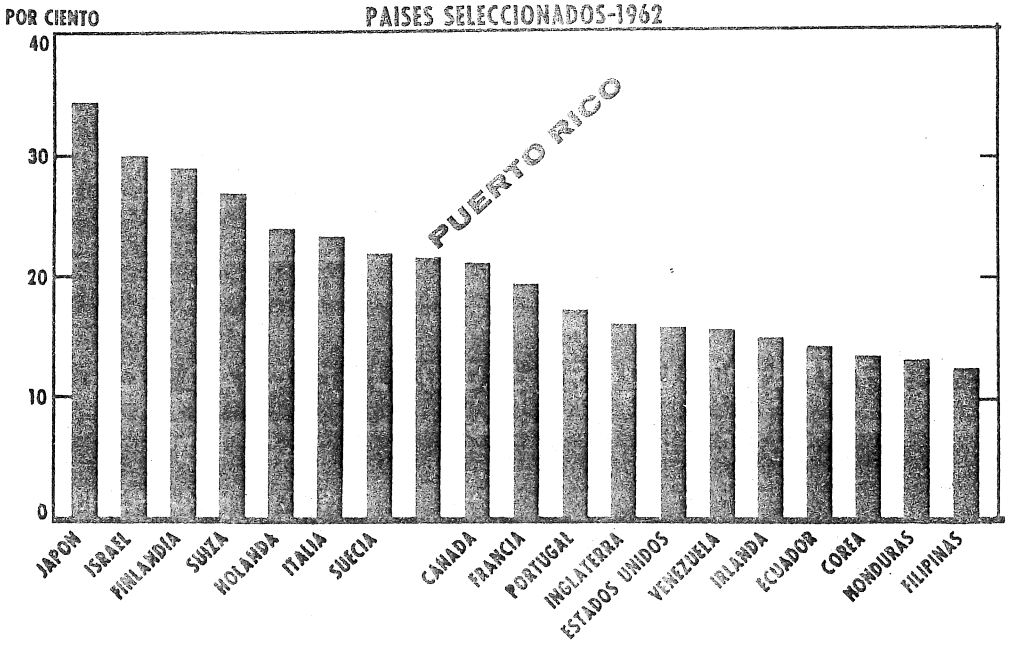
la elevación correspondiente en la importancia relativa del coeficiente de inversión respecto al producto bruto total. Hace 24 años, o sea, en 1940, unos 10 centavos de cada dólar del producto bruto de la Isla correspondían a la inversión bruta total. Esta relación era de 15 centavos de cada dólar en 1950, de 23 centavos en 1960 y en 1964 aumentó a 25 centavos. Es decir, la inversión total representa la cuarta parte de la producción total. Esta proporción resulta a todas luces alta y es el mayor exponente de la solidez del crecimiento económico de Puerto Rico.

La inversión interna bruta de capital fijo, excluída la partida de los inventarios, esto es, la suma del valor de las obras de construcción realizadas y de las compras de maquinarias y equipo, representó por primera vez en el último año, el 23 por ciento del producto bruto de la Isla. A pesar de que desde el 1957 esta proporción había sido de 20 por ciento o más, nunca se había alcanzado el nivel del 23 por ciento. En la gráfica siguiente se presenta la proporción que representa la inversión fija del producto bruto para una serie de países. Es significativo el hecho de que

POR CADA DOLAR DEL PRODUCTO BRUTO



INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO COMO PORCIENTO DEL PRODUCTO BRUTO

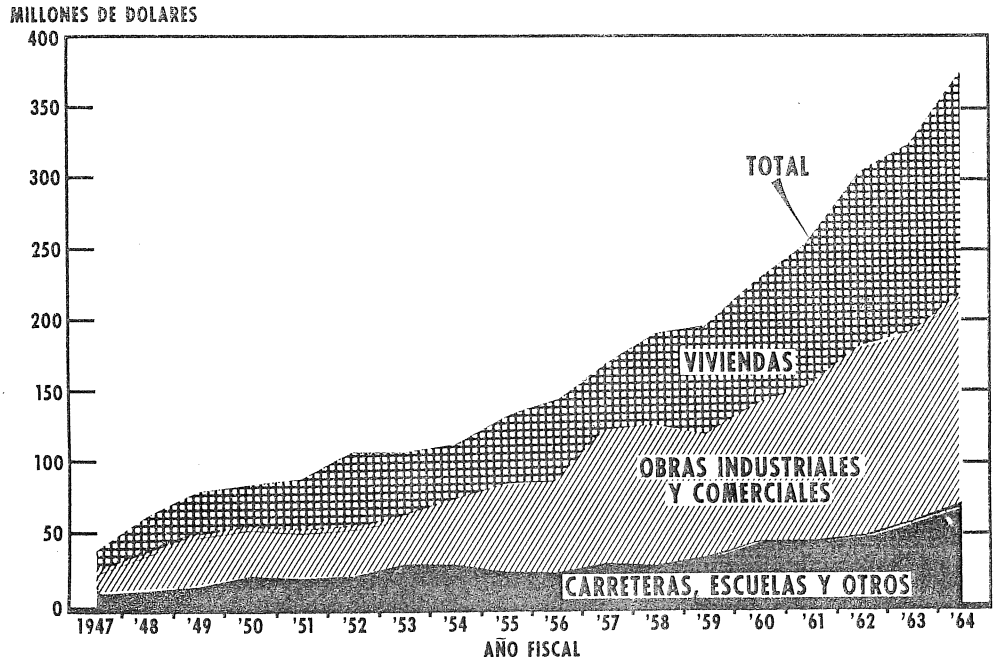


casi siempre los países en donde esa proporción es más alta el ritmo promedio de crecimiento del ingreso real per cápita es también mayor. Japón figura con uno de los coeficientes de inversión más altos y es también uno de los países de más alto ritmo de desarrollo.

Construccion

El valor de las obras de construcción realizadas, esto es, el valor total de las obras de construcción de viviendas, edificios industriales y comerciales, escuelas y otras obras públicas, ejecutadas por las empresas privadas, las empresas públicas y el gobierno, ascendió en el último año a $376.1 millones. Este alto volumen de construcciones representa un aumento de 17 por ciento sobre el del año 1962-63, cuando las obras realizadas por la industria de la construcción alcanzaron a $323 millones.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION



Al analizar por semestres este extraordinario crecimiento experimentado por la industria de la construcción se pone de manifiesto que a pesar de haber ocurrido un auge extraordinario en la actividad de construcción durante todo el año 1963-64, fue en el segundo semestre en donde se intensificó más la actividad de construcción.

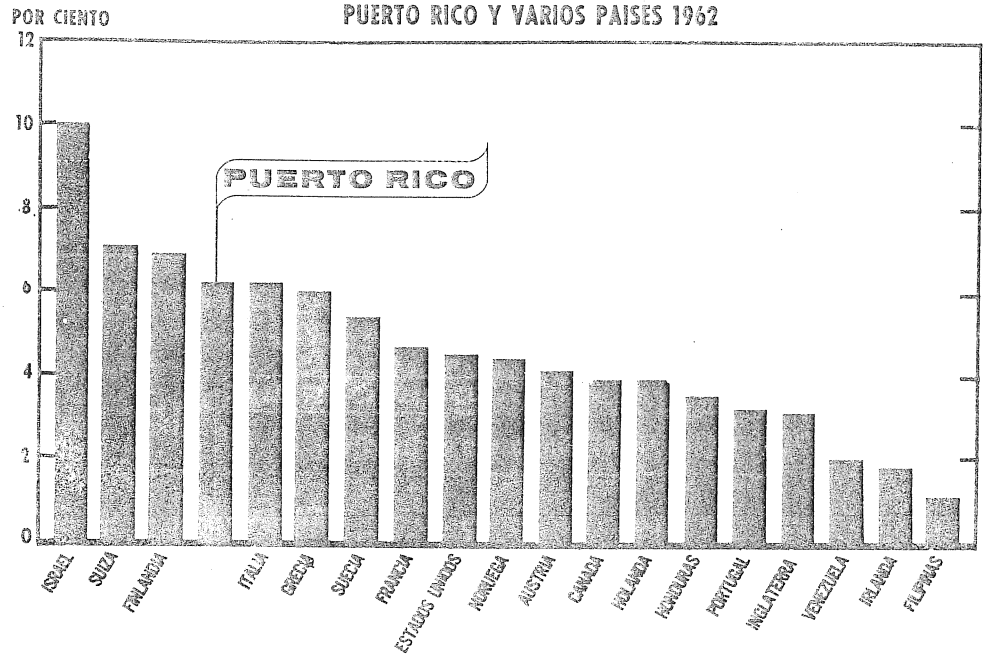
Viviendas

El auge de la industria de la construcción del año pasado se produjo en buena medida a causa de las construcciones residenciales. El valor total de las viviendas construídas durante el año pasado por las empresas privadas y públicas alcanzó a $158.3 millones. Esto quiere decir que se ejecutaron obras en viviendas públicas y privadas superiores en un 19 por ciento a las realizadas en el año anterior. La inversión en viviendas representó en Puerto Rico el 6.2 por ciento del producto bruto. Esta proporción ha sido de 5 por ciento o más durante los últimos 5 años y sitúa a Puerto Rico entre los países de mayor construcción en viviendas, es decir, le coloca entre los países en que la proporción que se invierte en viviendas con relación a la producción total es de las más altas. Como se verá en la gráfica siguiente el porcentaje de inversión en viviendas en proporción al Producto Bruto es en Puerto Rico mayor que en países como: Italia, Grecia, Suecia, Francia, Estados Unidos, Noruega, Austria, Canadá y otros países de gran desarrollo económico.

El sector privado de la construcción indujo casi todo el aumento en la construcción de viviendas en el año pasado. De los $25.5 millones adicionales que se invirtieron, $24.8 millones correspondieron al sector privado y sólo $0.7 millones al sector público.

Dentro de las construcciones residenciales realizadas en el último año por las empresas privadas se destaca el aumento en los proyectos grandes de urbanizaciones privadas. El valor total de las viviendas construídas en urbanizaciones privadas ascendió en el año pasado a $80.9 millones, lo que supone un aumento de un 25 por ciento sobre lo ejecutado en el año anterior. Fue en el segundo semestre cuando se registró el mayor incremento. En los primeros 6 meses del 1963-64 el valor total de estas obras fue de $37.1 millones mientras que en el segundo semestre ascendió a $43.8 millones.

INVERSION EN VIVIENDA
COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO



El valor de las viviendas construidas en proyectos individuales consistentes generalmente en la construcción de viviendas individuales por contratistas pequeños, incluyendo las reconstrucciones y ampliaciones de casas (marquesinas, cuartos adicionales, etc.) alcanzaron en el año pasado a $43.9 millones en comparación con $35.2 millones en el año anterior, o sea, registraron un aumento de 25 por ciento sobre el año precedente.

Con relación a los proyectos de viviendas en edificios de apartamentos y condominios residenciales en el año 1963-64 se registró un nivel ligeramente inferior al del año 1962-63. En total se construyeron obras en edificios de apartamentos y condominios residenciales por un valor de $15.2 millones en comparación con $15.3 millones en el año anterior.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION: AÑOS 1962-63 Y 1963-64

(Millones de dólares)

Partida	1962-63	1963-64	Cambio porcentual
TOTAL	322.8	376.1	16.5
Viviendas	132.8	158.3	19.2
Privadas	115.3	140.1	21.5
Públicas	17.5	18.2	4.0
Obras industriales y comerciales	132.1	147.2	11.4
Privadas	83.1	79.7	- 4.1
Públicas	49.0	67.5	37.7
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	57.9	70.6	21.9
Gobierno del ELA	36.8	38.0	3.3
Municipios	21.1	32.6	54.5

Viviendas Publicas

El total de la actividad de construcción en urbanizaciones públicas fue de $18.2 millones, frente a $17.5 millones en el año anterior, lo que representa un aumento de 4 por ciento. El aumento es leve si se considera que en el año 1962-63 ya había descendido en comparación con el año precedente.

Durante el año pasado los proyectos de construcción de urbanizaciones públicas se concentraron en los municipios de Ponce, Comerío, San Juan, Peñuelas, Naranjito, Morovis, Aguadilla, Mayaguez y Bayamón. El valor de estas obras ascendió a $10.2 millones, o sea, 56.0 por ciento del total construído en toda la Isla. En estas ciudades se continuaron las obras de construcción de las urbanizaciones públicas que se habían comenzado anteriormente y se comenzó la construcción de otros proyectos. Entre todos los proyectos ejecutados se destaca la construcción del proyecto Quintana en Hato Rey.

Todo este auge en la construcción de viviendas sitúa a Puerto Rico entre los países con mayor número de viviendas construídas por cada 1,000 de población. Este hecho se indica en la tabla siguiente.

AGRUPACION DE LOS PAISES DE ACUERDO AL NUMERO DE VIVIENDAS CONSTRUIDAS POR CADA 1,000 HABITANTES, PAISES SELECCIONADOS: 1962

Número de viviendas por cada mil habitantes	Países
10.0 viviendas ó más	Israel Rusia Alemania Occidental
8.0 a 9.9 viviendas	Suecia Finlandia Australia Suiza Estados Unidos
6.0 a 7.9 viviendas	Puerto Rico Dinamarca Italia Canadá Francia Holanda Checoeslovaquia Japón
4.0 a 5.9 vivendas	Inglaterra Yugoeslavia Bulgaria Alemania Oriental Polonia
2.0 a 3.9 viviendas	Portugal Chile
Menos de 2 vivendas	Honduras Panamá Méjico Africa del Sur

Obras Industriales y Comerciales Privadas

Los proyectos de edificaciones industriales y comerciales privados, que incluyen la construcción de edificios industriales, centros comerciales, hoteles y otras obras industriales y comerciales ascendieron en el año 1963-64 a $79.7 millones, o sea, tuvieron una disminución de aproximadamente $3.4 millones con relación al año precedente. A pesar de esta ligera reducción es de gran significación el hecho de que por tres años consecutivos se ha mantenido un nivel de casi $80 millones en este tipo de edificaciones el cual es muy superior al que se había venido obteniendo hasta el año 1961. La reducción se debió a que en el último año,

tal como se había anticipado, se experimentó una reducción significativa en la construcción de hoteles. Las inversiones hoteleras ascendieron a $5.7 millones en comparación con $17.6 millones en el año precedente. Esta reducción se debió a que durante los primeros meses del año 1963-64 se terminó la construcción de los hoteles Sheraton y Ponce de León.

La baja en la construcción de hoteles fue compensada por los aumentos registrados en otro tipo de estas obras. Por ejemplo, las construcciones realizadas en conjunto por empresas grandes como la Unión Carbide Caribe, la Caribbean Oil Refinery, la Commonwealth Oil Refining, Molinos de Puerto Rico y otras empresas grandes registraron un aumento significativo sobre el año anterior. Las obras de estas empresas ascendieron a $36.8 millones, o sea, 26.4 por ciento de aumento sobre lo realizado el año anterior.

Construccion del Sector Publico

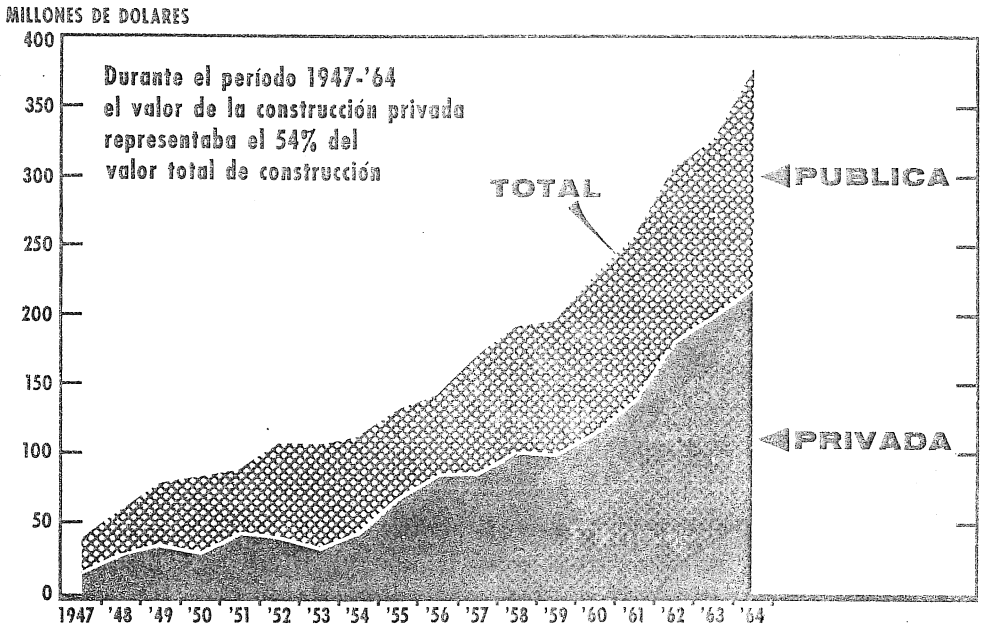
Las obras de construcción ejecutadas por todo el sector público, esto es, las de las empresas públicas, las del Gobierno Estatal y las de los municipios, ascendieron en el 1963-64 a $156.3 millones, o sea, aumentaron $32 millones sobre el año anterior. Las construcciones de este sector han representado a través de los años una alta proporción del total de proyectos construídos en la Isla. Durante el período de 1947 a 1964 se atribuye al sector público el 48 por ciento de las construcciones totales y casi una tercera parte de la inversión fija total.

Inversiones de las Empresas Publicas

Las empresas del Gobierno, excluyendo la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda, ejecutaron obras valoradas en $67.5 millones. La inversión de este año es muy superior a la del año 1962-63 en que las construcciones totales realizadas por estas empresas públicas alcanzaron a $49 millones. Este extraordinario aumento registrado en las construcciones de las empresas públicas (exceptuando a la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda) se hace más evidente al considerar que desde el año 1960 no se había registrado un crecimiento tan grande en la actividad de construcción de las empresas públicas. En el auge de la

actividad de construcción de las autoridades públicas participaron todas las empresas según se describe a continuación.

VALOR DE LA CONSTRUCCION PUBLICA Y PRIVADA



La Autoridad de las Fuentes Fluviales realizó obras valoradas en $32.9 millones, lo que representa un crecimiento de un 52 por ciento sobre la construcción realizada en el año anterior. El nivel alcanzado por la construcción de la Autoridad de las Fuentes Fluviales es casi igual al del año 1960 el cual es el más alto en la historia de esta empresa. Entre los proyectos realizados por la Autoridad de las Fuentes Fluviales en el 1963-64 figuran los siguientes: la terminación de la planta termo-eléctrica de la cuarta unidad Costa Sur y la continuación de la séptima unidad de San Juan, la instalación de nuevas líneas eléctricas entre varios pueblos de la Isla, destacándose entre ellas la de la Base Aérea Ramey Field, las líneas eléctricas de Ponce a Guayama, de Cayey a Guayama, la instalación de un sistema de líneas subterráneas en Santurce, mejoramiento en el alumbrado público y la construcción de proyectos con ayuda federal bajo el Programa Acelerado de Obras Públicas. Estos últimos alcanzaron a $1 millón y representan el 3 por ciento de las construcciones de la Autoridad de las Fuentes Fluviales. Todos esos programas de mejoras se

han traducido en un aumento de 15.9 por ciento en la producción de energía eléctrica ascendiendo a 3.4 billones KVH en 1963-64. La producción por habitante fue de 1,348 KVH, o sea, una producción per cápita superior a la de todos los países de Latinoamérica.

El aumento continuo en las inversiones de la Autoridad de las Fuentes Fluviales ha permitido servir a un número cada vez mayor de familias rurales bajo el programa de electrificación rural. Actualmente se sirven bajo este programa 121,458 familias, 37,291 más que en 1960, o sea, se ha reducido el número de familias rurales sin luz eléctrica de 85,874 en 1960 a 48,583 en 1964. Si suponemos que el número de viviendas en la zona rural no ha variado desde 1960 encontramos que sólo había un 82 por ciento de viviendas con luz eléctrica en esa zona en el 1964. Se ha registrado también un aumento considerable en el número de consumidores residenciales de energía eléctrica. Estos alcanzaban a 454,358 en 1963-64 y aumentaron a un ritmo promedio anual de 6.2 por ciento de 1960 a 1964.

La Autoridad de Acueductos y Alcantarillados ejecutó obras por un valor de $17.6 millones, los cuales representan un aumento de $2.1 millones sobre el nivel del año anterior. Entre las obras realizadas por la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados durante el año 1963-64 figuran las construcciones de acueductos urbanos, acueductos rurales y de alcantarillados sanitarios y la construcción de proyectos bajo el Programa Acelerado de Obras Públicas. Estos últimos ascendieron a cerca de $4 millones, o sea, 22.7 por ciento de lo ejecutado por esta empresa.

Los programas de mejoras permanentes de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados se han traducido en servicios adicionales. Por ejemplo, el número de familias servidas bajo el programa de acueductos rurales ya alcanzaba en el 1963-64 a 155,602 comparado con 121,489 en 1960 y 55,300 en 1950. Por otro lado, el número de consumidores residenciales de la Autoridad de Acueductos ascendió en 1963-64 a 315,435 comparado con 139,981 que existían hace diez años.

La Compañía de Fomento Industrial realizó en el año 1963-64 obras por un valor de $8.9 millones, las cuales representan un aumento de 13.2 por ciento sobre lo construído en el año precedente. Esta empresa realizó proyectos de construcción en 45 municipios.

Se destaca, entre todos los proyectos, la construcción del hotel Mayaguez Hilton, el cual se había comenzado a construir en el año 1962-63 terminándose durante el mes de marzo del año 1964.

La Autoridad de los Puertos ejecutó proyectos valorados en $3.6 millones en el 1963-64 los cuales fueron superiores en 16 por ciento a los ejecutados en el año precedente. La actividad de construcción de esta empresa se concentró mayormente en la construcción de un malecón en Isla Grande, construcción de muelles bajo el proyecto del mercado central, ampliación del área de estacionamiento de automóviles en el Aeropuerto Internacional de Isla Verde, ampliación de la antepista de ese aeropuerto y mejoramiento a los aeropuertos locales de Ponce, Arecibo y Patillas.

La Compañía de Fomento Recreativo invirtió un valor de $1.1 millones en la construcción del balneario El Tuque en Ponce, en el mejoramiento del balneario de Isla Verde y en la preparación del balneario y centro vocacional en Boquerón.

Construccion del ELA

Las obras de construcción ejecutadas por el Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico durante el año 1963-64 ascendieron a $38.0 millones. Los proyectos realizados por contrato alcanzaron a $25.5 millones, o sea, el 67.0 por ciento del total y los ejecutados por administración fueron de $12.5 millones. En estos últimos se incluyen las obras ejecutadas por el Departamento de Obras Públicas, por la Administración de Programas Sociales, por la Administración de Parques y Recreo Públicos, por el Departamento de Salud y por la Universidad de Puerto Rico.

De los $38.0 millones invertidos en obras de construcción por el Gobierno Estatal, $2.7 millones correspondieron a obras ejecutadas bajo el Programa Acelerado de Obras Públicas. Estos proyectos se realizaron en diferentes municipios de Puerto Rico y la labor de ejecutarlos fue encomendada al Departamento de Obras Públicas.

En construcción de carreteras se invirtieron $24 millones sin incluir los proyectos de carreteras ejecutados por los municipios.

Es significativo la alta proporción que la construcción de carreteras ha representado en las construcciones del Gobierno a través de los años. Durante los 16 años transcurridos entre 1948-49 a 1963-64 el Gobierno invirtió directamente un total de $379 millones, de los cuales $220 correspondieron a carreteras, o sea, tres quintas partes del total. Entre los proyectos de construcción ejecutados por el Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico en el año 1963-64 se destacan los siguientes: la Intersección de Caparra, la carretera de Hormigueros a San Germán, el desvío de Caguas, la carretera de Ponce a Tallaboa, la Avenida Barbosa en San Juan, la ampliación del Puente de la Constitución en San Juan, la carretera de Yauco a Lajas, la Avenida Guaynabo y la construcción de varias armerías de la Guardia Nacional y de escuelas en varios pueblos de la Isla.

Construccion de los Municipios

Los gobiernos municipales realizaron en conjunto obras valoradas en $33 millones lo que representa un aumento de 55 por ciento sobre la inversión de 1962-63. Como se ha venido señalando en otros informes, los gobiernos municipales han ido aumentando a través de los años su actividad de construcción. El extraordinario crecimiento que se ha registrado en el último año fue motivado mayormente por los proyectos realizados bajo el Programa Acelerado de Obras Públicas. Bajo estos proyectos en el año pasado se invirtieron $12.4 millones que representan el 37.6 por ciento del total de obras ejecutadas por los municipios.

Ingreso Neto de la Construccion

En el año 1963-64 el ingreso neto originado por la industria de la construcción por contrato ascendió a $144.4 millones lo cual representa un aumento de 9.9 por ciento sobre el registrado en el año pasado. Esta industria ha venido creciendo durante los últimos 24 años a un ritmo promedio de crecimiento anual de 18.2 por ciento el cual es superior al registrado durante ese período por el ingreso neto total de la Isla y por todos los sectores industriales de la economía. Actualmente (en el año 1963-64) la construcción por contrato representó el 6.9 por ciento del ingreso neto comparado con 1.2 por ciento en 1940, 4.4 por ciento en 1950 y 6.6

por ciento en 1960. El crecimiento experimentado por esta industria adquiere mayor significación al considerar el hecho de que gran proporción del ingreso generado por la misma es en forma de jornales y salarios. De hecho, con excepción del sector de gobierno, el cual se compone en su totalidad de sueldos y jornales, es el sector de la construcción el que proporcionalmente aporta una mayor proporción de su ingreso neto en forma de salarios. Esta proporción fue en 1963-64 de aproximadamente 75 por ciento, o sea, por cada dólar de ingreso generado en la construcción por contrato, 75 centavos fueron a formar parte de los ingresos de los asalariados y 25 centavos al sector empresarial en forma de ganancias e intereses.

Maquinaria y Equipo

Otro de los hechos económicos más significativos del último año ha sido el fuerte crecimiento de las inversiones en maquinaria y equipo. Estas ascendieron a $205.3 millones representando un 29.0 por ciento de aumento sobre el año anterior. El crecimiento de las inversiones en maquinaria y equipo en el 1963-64 se atribuye casi en su totalidad al sector de las empresas privadas ya que las empresas públicas consideradas en conjunto registraron una reducción en sus compras de maquinaria y el Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios tuvieron sólo un aumento de $2.6 millones en el último año.

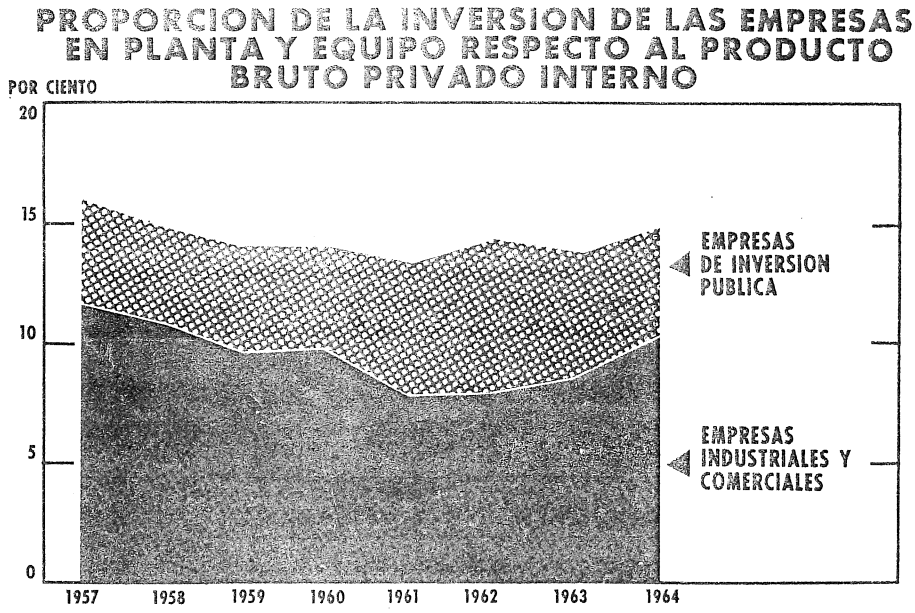
En el 1963-64 las inversiones en maquinarias de tipo industrial, que incluyen maquinarias para la industria de ropa y textiles, maquinaria para la elaboración de alimentos y otras maquinarias y equipo misceláneo ascendieron a $54 millones, o sea, 45 por ciento más que en el año precedente. Las compras de tractores y de otra maquinaria agrícola alcanzaron a $12.3 millones, en comparación con $8.6 millones en el año anterior. Las inversiones en maquinaria de construcción fueron de $22 millones y representan un aumento de 29 por ciento sobre la inversión en el año precedente.

Por otro lado, las compras de equipo que incluyen equipo y aparatos eléctricos, vehículos de motor para negocios, muebles y enseres de las empresas, equipos de aire acondicionado y otro equipo adquirido por las empresas ascendieron a $117 millones,

o sea, un nivel superior en 22.3 por ciento sobre el año 1962-63.

Inversion Fija de las Empresas

En conjunto, la inversión fija de las empresas, o sea, las obras de construcción en obras industriales y comerciales y las inversiones de maquinaria y equipo de las empresas privadas y públicas ascendió a $342.6 millones. Este crecimiento es el más alto de todos los tiempos. El 57 por ciento de estas inversiones correspondió a las compras de maquinaria y equipo y el 43.0 por ciento a nuevas construcciones.



Resalta el hecho de que el aumento en la inversión de las empresas en este año fue realizado por empresas industriales y comerciales privadas ya que las empresas de servicio público privadas y públicas disminuyeron su inversión total. En otras palabras, al clasificar las empresas entre empresas de servicio

público (excluyendo a la Compañía de Fomento Industrial y a la Autoridad de Tierras e incluyendo a la Compañía del Teléfono) y otras empresas, se pone de relieve que el segundo grupo ha sido responsable de los aumentos de las inversiones en los últimos dos años. Este hecho es significativo ya que primordialmente son estas últimas empresas las de más alto rendimiento productivo.

Al relacionar estas inversiones de las empresas con el producto bruto interno se llega a la conclusión de que representaron en el último año el 14.9 por ciento del mismo en comparación con 13.6 por ciento en el año precedente. Es significativo el hecho de que durante los últimos 6 años, o sea, desde el año 1958 no se había logrado este nivel al relacionar estas inversiones con el producto bruto privado interno. Es más significativo aún el que este aumento se ha debido al alto nivel logrado por las inversiones de las empresas privadas industriales las cuales son empresas de alto rendimiento.

TURISMO

El turismo sigue ganando en intensidad. En el último año fiscal los gastos de todos los visitantes alcanzaron la cifra de $96.4 millones, superando en 18 por ciento los gastos del año anterior. Los $96.4 millones de gastos turísticos representaron en este último año el 3.8 por ciento del Producto Bruto, en comparación con el 2 por ciento en 1954-55. Al hacerse la comparación internacional se observa que el porcentaje 3.8 de Puerto Rico es todavía menor al de las áreas de más turismo en Europa y muy inferior al correspondiente a Hawaii.

INGRESOS DEL TURISMO COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO EN VARIOS PAISES: 1962

País	Por ciento
Suecia	.5
Alemania Occidental	.6
Reino Unido	.7
Francia	.9
Bélgica	1.1
Noruega	1.1
Holanda	1.4
Canadá	1.4
Dinamarca	1.8
Grecia, 1961	1.9
Portugal	2.0
Italia	2.1
Puerto Rico, 1962	3.4
Puerto Rico, 1964	3.8
Suiza	4.4
Austria	4.9
España	5.5
Hawaii (1)	9.7

(1) Se incluyó por la similitud que tiene con Puerto Rico. La proporción es respecto al ingreso personal.

Los visitantes hoteleros, o sea, los turistas que al venir a Puerto Rico se alojan en hoteles ascendieron a 275,100, en comparación con 225,600 el año anterior. Representa un aumento de 49,500 turistas, que equivale a un ritmo de aumento de 22 por ciento. Los gastos correspondientes a estos turistas fueron de $54.7 millones, o sea, un 26 por ciento más que en el año anterior. Esta mayor celeridad de crecimiento de los gastos en comparación

con el número de turistas, fue resultado de una estadía más prolongada, ya que el gasto diario por visitante fue aproximadamente igual en ambos años, es decir, de unos $35 por día. La estadía promedio aumentó de 5.5 a 5.7 días por turista.

El grupo de visitantes que se alojan en casas de huéspedes (pensionistas), de mucha menor importancia númerica que los visitantes hoteleros, fue de 9,300 visitantes, algo menos que el año pasado. Esto era de esperarse ya que en el último año las disponibilidades de habitaciones hoteleras fueron muy superiores a las del año anterior al agregarse 1,000 habitaciones en hoteles de turismo, y como resultado siempre hubo habitaciones disponibles en esos hoteles, de suerte que los turistas no tuvieron que recurrir a las casas de huéspedes para su alojamiento. Los gastos de estos visitantes bajaron de $2.1 millones a $1.8 millones.

El grupo de visitantes que le sigue en número al de los hoteleros es el de aquellos que se alojan en casas de familiares y amigos, constituído en su mayoría por puertorriqueños que residen en Estados Unidos y vienen a pasar sus vacaciones aquí. En el año fiscal acabado de pasar vinieron 242,000 visitantes comprendidos en este grupo, y gastaron localmente, excluyendo los gastos de transporte de ida y vuelta, un promedio de $149 por persona, cifrándose los gastos totales en $36.2 millones. El aumento relativo en el número de visitantes fue de 8 por ciento y en los gastos totales de 10 por ciento.

Además de los tres tipos de visitantes mencionados (hoteleros, pensionistas y los que se alojan en casas de familiares) están los denominados "visitantes especiales". Estos son excursionistas que vienen en barcos que atracan por breve tiempo en Puerto Rico y miembros de las Fuerzas Armadas, que estando de maniobras pasan en Puerto Rico, algunas veces, hasta una semana. Estos visitantes, igual que los pensionistas, tienen menor trascendencia económica que los otros visitantes. En 1963-64 gastaron unos $3.7 millones.

La tasa de habitaciones ocupadas, o sea, el por ciento de habitaciones ocupadas respecto al total de habitaciones disponibles, se redujo algo. La tasa promedio de ocupación en todos los hoteles fue de 63.1 por ciento, en comparación con 66.2 por ciento en el año 1962-63. La contracción se considera muy leve si se tiene en cuenta la extensa adición de habitaciones de nueva construcción

que tuvo lugar en el año.

En este último año no hubo mejoramiento en la descentralización de la actividad turística respecto al centro o polo turístico de San Juan. El año pasado el 75.5 por ciento de las habitaciones en hoteles de turismo estaban ubicadas en San Juan y en el último año el 76.7 por ciento. Las habitaciones de hoteles comerciales también se concentraron más en San Juan que en el resto de la isla. A junio 30 de 1964 estaban ubicadas en San Juan el 76.8 por ciento de las habitaciones correspondientes a hoteles comerciales, sin embargo, un año atrás el porcentaje era de 74.8.

Todo indica que para poder conseguir una mayor descentralización de la actividad turística se requerirá instrumentar un programa con objetivos bien definidos al respecto, proveyéndose los incentivos necesarios que permitan estimular la construcción de hoteles en otras áreas del resto de la Isla.

HABITACIONES DISPONIBLES (A junio 30)

Tipo	1963		1964		Aumento	
	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	Distribución porcentual
Hoteles de turismo	4,028	100.0	5,034	100.0	1,006	100.0
San Juan	3,040	75.5	3,860	76.7	820	81.5
Isla	988	24.5	1,174	23.3	186	18.5
Hoteles comerciales	976	100.0	1,103	100.0	127	100.0
San Juan	730	74.8	847	76.8	117	92.1
Isla	246	25.2	256	23.2	10	7.9
Pensiones	398	100.0	342	100.0	- 56	100.0
San Juan	348	87.4	292	85.4	- 56	100.0
Isla	50	12.6	50	14.6	---	---
TOTAL	5,402		6,479		1,077	

El número de habitaciones hoteleras aumentó de 5,004 a 6,137 que representa un aumento de 1,133 habitaciones nuevas. Casi todo este aumento de habitaciones tuvo lugar en hoteles de turismo, pues las habitaciones de hoteles comerciales aumentaron en sólo 127.

Este incremento en las habitaciones disponibles en hoteles de turismo se reflejó en la recaudación del impuesto de 5 por ciento establecido sobre los cánones mayores de $10 diarios por habitación. La recaudación de ese impuesto, el cual se destina al programa de Fomento Recreativo, alcanzó a $1,048,000 en el último año fiscal, mientras que el año anterior fue de $715,500, solamente. El aumento relativo de esa recaudación fue de 46 por ciento.

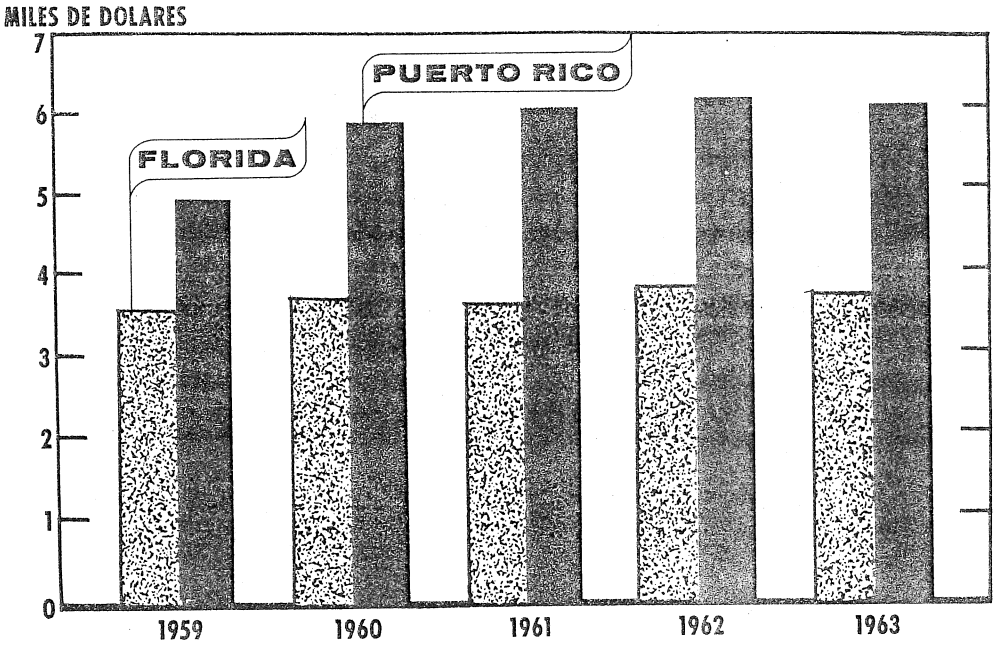
El empleo promedio mensual en todos los hoteles durante el año pasado fue de 5,570 personas lo cual supone un aumento de 690 personas sobre las 4,880 personas ocupadas en 1962-63. El promedio de habitaciones disponibles durante esos mismos años fue de 3,679 y 5,008, respectivamente. Esto implica que por cada 100 habitaciones disponibles se generaron 132 empleos en 1962-63 y 112 en 1963-64. Este menor empleo en 1963-64 por cada 100 habitaciones disponibles se puede atribuir a la reducción de la tasa de habitaciones ocupadas y a la huelga que durante los meses de octubre y noviembre de 1963 hubo en el Hotel Caribe Hilton.

INDICADORES DEL TURISMO

	1962-63	1963-64	Aumento	
			Absoluto	Relativo %
Gastos de visitantes ($000)				
Hoteleros	43,364	54,689	11,325	26.1
Pensionistas	2,133	1,791	- 342	- 16.0
Alojados en casas de familiares y amigos	32,913	36,198	3,285	10.0
Visitantes especiales	3,525	3,728	203	5.8
TOTAL	81,935	96,406	14,471	17.7
Número de visitantes				
Hoteleros	225,604	275,100	49,496	21.9
Pensionistas	12,768	9,292	- 3,476	- 27.2
Alojados en casas de familiares y amigos	223,485	242,188	18,703	8.4
Gastos diarios por visitante				
Hoteleros	$ 34.90	$ 34.93	$ .03	0.1
Pensionistas	$ 21.47	$ 28.60	$ 7.13	33.2
Días - Visitantes				
Hoteleros	1,234,126	1,565,699	331,573	26.9
Pensionistas	99,321	77,848	- 21,473	- 21.6
Empleo promedio en todos los hoteles	4,880	5,570	690	14.1
Número de habitaciones (a junio 30)				
Hoteles de turismo	4,028	5,034	1,006	25.0
Hoteles comerciales	976	1,103	127	13.0
Pensiones	398	342	- 56	- 14.0

En la publicación "The Horwarth Accountant" aparecen unos datos sobre las operaciones financieras de varios hoteles cuyas habitaciones comprenden cerca del 50 por ciento de las habitaciones de turismo ubicadas en San Juan. Estos datos señalan que el ingreso bruto por habitación disponible vino ascendiendo de $4,939 en 1959 a $6,126 en 1962 y que luego en 1963 bajó a $6,047. A pesar de esa reducción de 1963, aun se supera por mucho el ingreso bruto obtenido en Florida por habitación disponible que fue de $3,705 en 1963 y donde los cánones por habitación ocupada y la tasa de ocupación son más bajas que en Puerto Rico.

INGRESO BRUTO POR HABITACION DISPONIBLE FLORIDA Y PUERTO RICO



INGRESO BRUTO POR HABITACION DISPONIBLE: FLORIDA Y PUERTO RICO

(En dólares)

	1959	1960	1961	1962	1963
Florida	$ 3,511	$ 3,663	$ 3,548	$ 3,756	$ 3,705
Puerto Rico	$ 4,939	$ 5,868	$ 6,003	$ 6,126	$ 6,047

No debe pasar inadvertido el hecho de que un aumento demasiado rápido de las tarifas hoteleras podría limitar el potencial turístico de Puerto Rico. El precio promedio por habitación ocupada durante la estación de invierno en los hoteles comprendidos en el citado estudio aumentó de $21.04 en 1959 a $27.77 en 1963, o sea, un 32 por ciento. Y en la estación de primavera el aumento correspondiente fue de $15.05 a $21.20, o sea, un 41 por ciento.

El incremento de la nómina directa en las operaciones de alojamiento no parece haber sido causa de ese aumento en los cánones. La nómina directa por habitación ocupada durante el trimestre de invierno fue de $209 en 1959 y de $251 en 1963. El canon diario por habitación ocupada aumentó de $21.04 a $27.77 durante el mismo periodo. Por consiguiente, el ingreso bruto obtenido por habitación ocupada durante los 90 días del trimestre fue de $1,894 en 1959 y de $2,499 en 1963, lo cual implica que la nómina directa respecto al ingreso bruto por habitación ocupada representó el 11 por ciento en 1959 y el 10 por ciento en 1963. En la estación de primavera la proporción fue mayor: 16 por ciento en 1959 y 15 por ciento en 1963. A base de esas relaciones podemos concluir que aún en los periodos de poca actividad turística, como es la estación de primavera, y cuando los hoteles retienen, por razones administrativas, personal en exceso del necesario, la proporción de la nómina directa respecto al ingreso bruto en alojamiento es relativamente baja.

TASA DE OCUPACION Y CANONES DIARIOS POR HABITACION DISPONIBLE: PUERTO RICO Y FLORIDA EN 1962 Y 1963

	1962	1963
Tasa de ocupación anual		
Florida	56.5	58.0
Puerto Rico	78.1	73.5
Cánones (promedio diario)		
Florida	$ 17.75	$ 16.52
Puerto Rico	$ 21.47	$ 22.56

Si la nómina directa es el 16 por ciento del ingreso bruto, un aumento de 10 por ciento, pongamos por caso, en la nómina directa no debería inducir por sí misma, sin considerar ningún otro aumento de costo, un aumento mayor de 1.6 por ciento en los cánones. Sin embargo, durante la estación de primavera entre 1959 y 1963 la nómina directa por habitación ocupada aumentó en 32 por ciento, mientras que el canon promedio aumentó en 41 por ciento.

La nómina de empleados de produccción en los hoteles del Area Metropolitana, tanto en hoteles con casino como sin casino, representa, según la Junta de Salario Mínimo, el 25 por ciento de todos los ingresos, es decir, incluyendo no sólo las operaciones de alojamiento propiamente, sino también las operaciones de restaurantes y bares y recreativas. En los hoteles con casino representa el 26.6 por ciento y en los que no tienen casino el 23.2 por ciento. Estas relaciones nos demuestran que un aumento de 10 por ciento en la nómina total de producción no debería aparejar por sí misma un traslado de costos a los usuarios que fuese superior al 2.5 por ciento del precio de los servicios.

Como el aumento en los cánones contribuye a limitar el potencial turístico de Puerto Rico, debería estudiarse la posibilidad de utilizar los gastos directos de promoción turística de forma que estimularan la estabilidad de los cánones de habitaciones hoteleras y beneficie más a hoteles que mantengan cánones fijos. Deberían utilizarse tambien para amortiguar la estacionalidad de la industria, reduciendo al mínimo el desempleo estacional.

Puerto Rico tiene una ventaja comparativa con las Bahamas y Jamaica por causa de pasajes aéreos más baratos, pero esa ventaja podría quedar anulada por el aumento desproporcionado de los cánones recientes. No se dispone de mucha información estadística del turismo en el Caribe, sin embargo, se tienen algunos datos para 1962 sobre Jamaica, Bermuda y Las Bahamas.

ESTADISTICAS COMPARATIVAS DEL TURISMO EN JAMAICA, BERMUDA, LAS BAHAMAS Y PUERTO RICO: 1962

Partida	Jamaica	Bermuda	Las Bahamas	Puerto Rico
Visitantes	141,000	133,000	154,000	219,000
Por ciento de visitantes procedentes de New York y New Jersey	35	41	21	47
Número de visitantes procedentes de New York y New Jersey	50,000	54,000	33,000	103,000
Estadía promedio	6	8	7	6
Costo del pasaje aereo ida y vuelta desde New York	$ 225	$ 120	$ 162	$ 122

En las cuatro regiones, los visitantes procedentes de New York y de New Jersey comprenden la mayor proporción, por lo que Puerto Rico tiene competencia de esas otras regiones. En 1962 unas 103,000 personas procedentes de New York y New Jersey visitaron a Puerto Rico en comparación con 137,000 a las otras tres regiones. En término del costo del pasaje en ida y vuelta en avión, Puerto Rico aventaja a Jamaica y a Las Bahamas, y está casi igualado con Bermuda. Con respecto a Jamaica, Puerto Rico representa para el visitante procedente de Nueva York y New Jersey una economía de unos $100, en el pasaje, lo cual significa que a base de $35 de gastos por día en Puerto Rico, esa economía le proporciona el equivalente a una estadía de 3 días aproximadamente, al visitante. Con respecto a Las Bahamas la diferencia en el costo del pasaje es de unos $40 de economía en favor de Puerto Rico, lo que equivale a una estadía mayor de un día. Como la estadía promedio es casi igual en las tres regiones, unos 6 días por persona, para que la estadía en Jamaica tenga un costo igual a la estadía en Puerto Rico, el gasto diario en Jamaica tendría que ser la mitad del gasto diario en Puerto Rico.

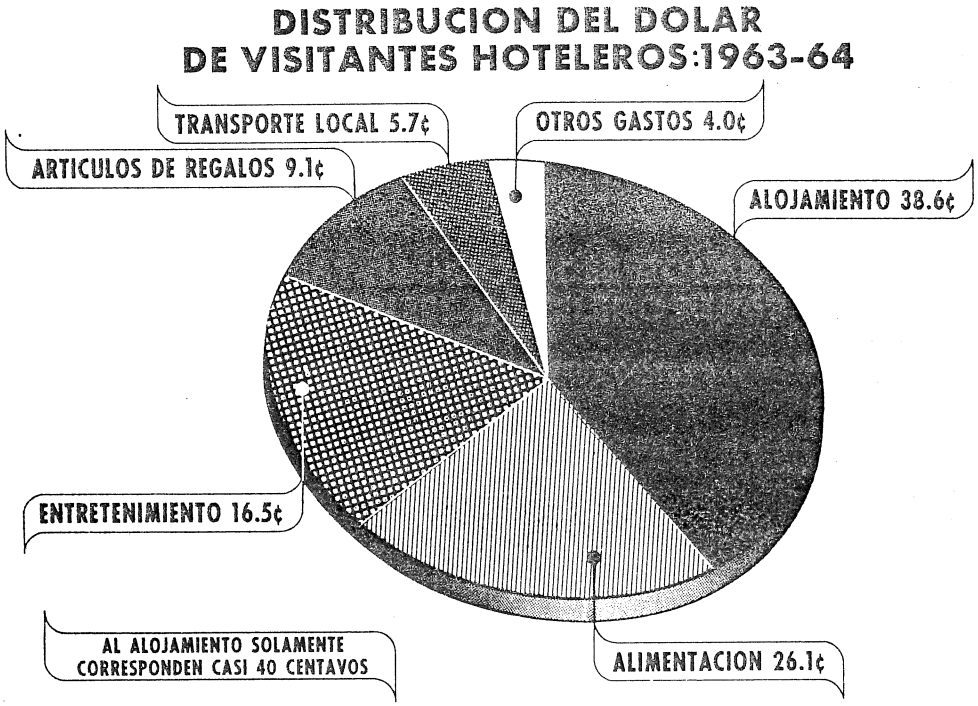
Distribucion del Dolar de Visitantes Hoteleros

La distribución del gasto turístico demuestra que la proporción dedicada al alojamiento y a la alimentación continúa en ascenso. En

DISTRIBUCION DEL DOLAR DEL VISITANTE HOTELERO, 1963 Y 1964

Renglones	Julio a septiembre	Octubre a diciembre	Enero a marzo	Abril a junio	Total 1963-64
Alojamiento	38.6	37.7	40.0	36.6	38.6
Alimentación	26.5	26.9	25.7	25.8	26.1
Recuerdos	8.8	9.0	8.8	10.2	9.1
Entretenimientos	16.2	17.1	16.1	16.9	16.5
Transporte local	6.3	5.9	5.3	5.8	5.7
Otros gastos	3.6	3.4	4.1	4.7	4.0
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

1954-55 unos 58 centavos de cada dólar gastado en Puerto Rico por los visitantes hoteleros se dedicaban a esos dos renglones; en 1961-62 había subido a 62 centavos y en el último año llegó a 65 centavos.



En este año que acaba de pasar se incluyeron preguntas adicionales en la encuesta para conocer en forma más detallada la distribución entre alojamiento y alimentación. Las cifras demuestran que unos 39 centavos corresponden a alojamiento y 26 centavos a alimentación, lo que en conjunto supone 65 centavos para ambos renglones. Durante los cuatro trimestres del año no se observa oscilaciónes pronunciadas. En el renglón de alojamiento específicamente, es donde se nota alguna oscilación y se puede considerar insignificante, ya que la cifra más baja fue de 37 centavos en el trimestre abril-junio, y la más alta 40 centavos en el trimestre enero-marzo.

Ingresos de los Visitantes Hoteleros

Se observa claramente que la proporción de visitantes con ingresos inferiores a $5,000 sigue en descenso. En 1952 el 25 por ciento de los visitantes hoteleros tenían ese nivel de ingresos; en 1962 era de sólo el 11 por ciento, y en el último año bajó al 6 por ciento. Sin embargo, al analizarse por trimestres se observa una composición cambiante. En el trimestre de enero a marzo de 1964, que es el periodo del apogeo turístico y cuando son más altos los cánones de las habitaciones, la proporción de visitantes con ingresos inferiores a $5,000 fue de sólo 2.2 por ciento, mientras que en el trimestre de julio a septiembre de 1963 los visitantes en ese nivel de ingreso familiar representaron el 10 por ciento.

La gran mayoría de los visitantes tenían ingresos familiares superiores a $10,000. El porcentaje con ingresos familiares superiores a $10,000 fue de 66 para todo el año de 1963-64. Y en los trimestres de julio a septiembre y de enero a marzo fue de 50 y 80 por ciento, respectivamente.

DISTRIBUCION DE LOS VISITANTES HOTELEROS POR NIVELES DEL INGRESO FAMILIAR

(Porcentajes)

Niveles de ingresos	Julio a septiembre	Octubre a diciembre	Enero a marzo	Abril a junio	Año de 1963-64
Menos de $5,000	10.0	6.4	2.2	7.9	6.3
$5,000 - 10,000	40.1	26.6	18.0	27.9	27.5
10,000 ó más	49.9	67.0	79.8	64.2	66.2
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Procedencia de los Visitantes Hoteleros

La mayor parte de nuestros visitantes hoteleros proceden de Estados Unidos, especialmente de Nueva York. En los cuatro años comprendidos entre 1959-60 y 1962-63 no se ha observado un cambio significativo en la distribución porcentual de la procedencia de los turistas de Estados Unidos. En 1959-60 el 90 por ciento procedía de Estados Unidos; en 1960-61 y 1961-62 el 89 por ciento, mientras que en 1962-63 bajó al 87 por ciento. Sin embargo, este aumento de 3 puntos en el porcentaje de visitantes procedentes de países fuera de Estados Unidos no se puede tomar como indicador de una tendencia definitivamente ascendente. A este respecto todavía la proporción del turismo de fuera de Estados Unidos no ha adquirido la proporción que ha tomado en Hawaii, por ejemplo. Es sabido que para Hawaii en los últimos años se ha registrado un aumento significativo del turismo procedente de Australia, Nueva Zelandia y Asia Oriental.

PROCEDENCIA DE LOS VISITANTES HOTELEROS

(Distribución porcentual)

Paises	1959-60	1960-61	1961-62	1962-63
Estados Unidos	89.6	88.8	88.5	87.2
Nueva York	39.6	40.3	40.1	39.3
Nueva Jersey	6.1	7.2	7.0	7.3
Florida	5.4	6.8	6.1	5.9
Otros estados	38.5	34.5	35.3	34.7
Canadá	1.5	1.4	1.2	1.2
Centro América	.6	.7	1.0	.8
Sudamérica	2.4	2.4	2.3	2.1
Europa	1.0	1.2	1.3	1.4
Antillas	4.5	5.2	5.5	7.2
Otras regiones	.4	.3	.2	.1
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0

COMERCIO EXTERIOR

El comercio exterior ha desempeñado un papel de gran importancia en el movimiento de la economía puertorriqueña durante los últimos 14 años a lo largo de los cuales se registró un aumento sustancial de las exportaciones e importaciones y una transformación radical de su estructura. Para 1949-50 el grueso de las exportaciones estaba representado por los productos tradicionales (azúcar, mieles, ron, tabaco, etc.) los cuales constituyeron casi el 86 por ciento de las exportaciones globales. Este panorama cambia radicalmente desde entonces: en 1963-64 las exportaciones de nuevos productos manufacturados y elaborados en las fábricas abiertas bajo el programa de industrialización representaron el 63 por ciento de las exportaciones contra 37 por ciento los productos tradicionales.

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE MERCADERIAS

(Millones de dólares)

	1949-50	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64
Exportaciones, (1) total	235	674	740	830	895
Tradicionales	202	260	243	300	328
Nuevos productos manufacturados	33	414	497	530	567

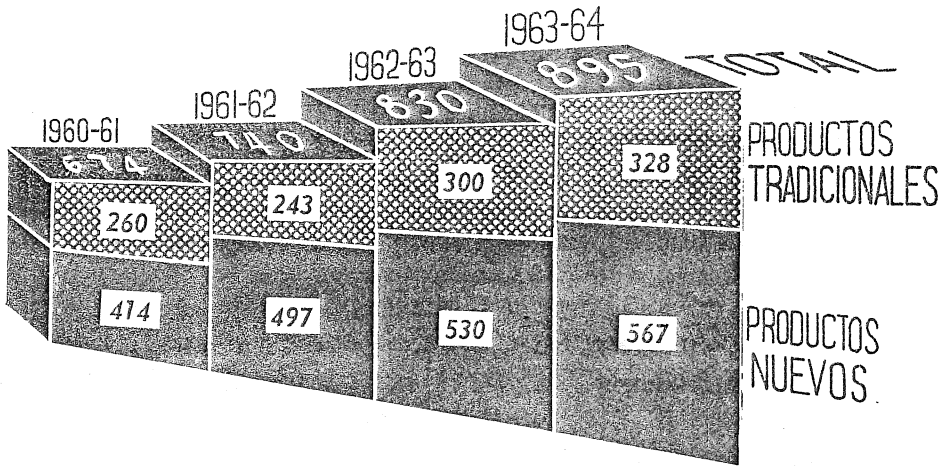
(1) Excluye Islas Virgenes.

Pero el cambio de estructura de las exportaciones no solamente se refleja por la preeminencia actual de las exportaciones industriales sino también por la cambiante estructura de las exportaciones manufactureras: antes se exportaba primordialmente ropa; ahora, además de la ropa han adquirido gran importancia las exportaciones de maquinaria y aparatos eléctricos, productos químicos y minerales no metálicos.

En 1949-50 las importaciones de mercaderías alcanzaron a unos $345 millones y las exportaciones a $235 millones; si se confronta con la población, esa cifra representaba 157 y 107 dólares por habitante respectivamente. En 1963-64 las exportaciones alcanzaron a $354 por habitante y las importaciones a $536

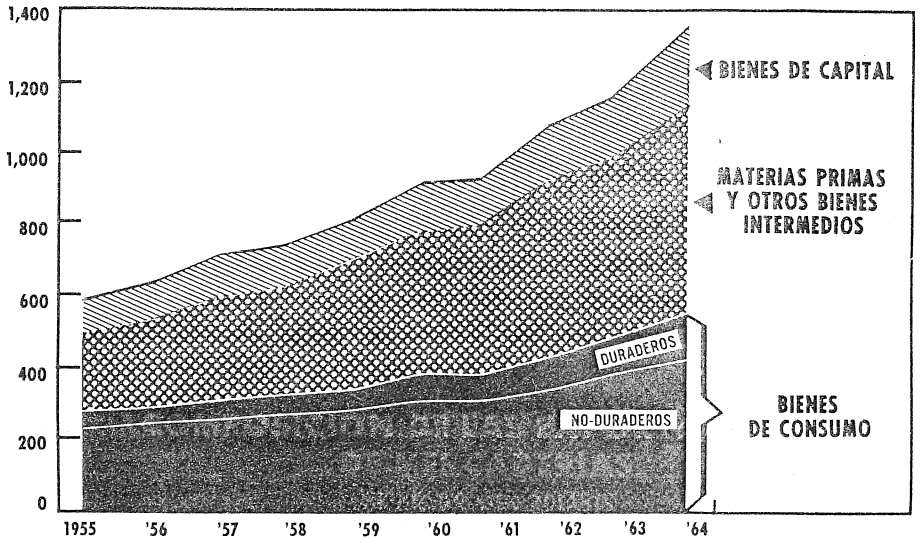
COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE MERCADERIAS

EN MILLONES DE DOLARES



IMPORTACIONES POR CLASIFICACION ECONOMICA

MILLONES DE DOLARES



por habitante. Conviene destacar que una exportación de 354 dólares por persona coloca a Puerto Rico en una situación que compara muy favorablemente con los países de Sur y Centro América, y en especial con países de gran desarrollo económico como Holanda, Suecia, Bélgica, Canadá, Estados Unidos, etc. Al efecto, si comparamos las exportaciones por habitante, Puerto Rico ocupa uno de los primeros lugares como país exportador. En el año 1961-62 el país que más exportó en término per cápita, fue Bélgica, cuyas exportaciones por habitante fueron de 469 dólares, y luego Suecia con $386. Puerto Rico exportó $314 per cápita en ese año.

Estas cifras demuestran que las exportaciones por habitante de Puerto Rico, aunque holgadas, distan de ser lo suficientemente grandes para compensar las importaciones por persona. El hecho de que ello no haya dado origen, durante el periodo que se examina, a problemas de balanza de pagos de intensidad similar a los que han tenido que afrontar otros países de mediano y escaso desarrollo parece atribuible a la conjunción de diversos factores. En primer término, se trata de una situación dinámica, pues dentro de este alto nivel, el volumen de exportaciones ha venido expandiéndose. En segundo lugar, al incremento del volumen de exportaciones se agregaron otras circunstancias favorables -- primero, el mejoramiento de la relación de precios del intercambio, a partir de 1957-58 y segundo, la mayor afluencia de capital externo -- que hizo posible un aumento más acelerado de la capacidad para importar.

Relación Entre el Comercio Exterior y el Producto Bruto

Uno de los indicadores más elocuentes de la importancia del sector externo en la economía de un país es el llamado "coeficiente de comercio exterior" que expresa la proporción que el valor global de las importaciones y exportaciones de mercaderías guarda con respecto al producto nacional bruto.

Investigaciones recientemente realizadas apuntan al hecho de que existe una relación inversa entre el coeficiente de comercio exterior y el tamaño de la población de un país, es decir, a mayor población, más bajo es el coeficiente, y viceversa. Esta tendencia parece quedar corroborada por la tabla que presenta varios países en orden creciente de población y divididos en tres grupos:

1) menos de 12 millones de habitantes; 2) entre 12 y 100 millones de habitantes; 3) más de 100 millones de habitantes. El coeficiente medio de comercio exterior baja según procedemos de los grupos de más baja población a los de más alta población.

COEFICIENTE DE COMERCIO EXTERIOR PARA PAISES SELECCIONADOS: 1962

País	Población (En miles)	Coeficiente medio en % (1)
GRUPO I		
Menos de 12 millones de población:		
Costa Rica	1,274	42.0
Puerto Rico	2,413	94.8
Nueva Zelandia	2,485	38.8
Noruega	3,639	49.7
Dinamarca	4,654	51.4
Suiza	5,660	48.8
Austria	7,128	39.0
Venezuela	7,872	46.1
Suecia	7,562	47.2
Chile	8,001	27.2
Portugal	8,971	35.2
Bélgica - Luxemburgo	9,543	66.7
Australia	10,705	26.7
Holanda	11,797	75.2
Grupo II		
De 12 millones a 100 millones de población:		
Colombia	14,769	22.4
Canadá	18,600	31.4
Argentina	21,418	30.9
Filipinas	29,257	30.1
España	30,817	14.1
Méjico	37,233	14.6
Francia	46,998	20.6
Italia	50,170	26.9
Inglaterra	53,441	28.8
Alemania Occidental	54,767	28.8
Brasil	75,271	26.1
Japón	94,930	20.0
Grupo III		
Más de 100 millones de población:		
Estados Unidos	186,591	6.8
India	449,381	11.4

(1) Relación entre el comercio exterior (exportaciones F.O.B., más importaciones C.I.F.) y el producto bruto.

La tabla muestra que la proporción del comercio exterior respecto al producto total es mucho mayor en los países pequeños que en los grandes. Esto se debe a varias razones: (1) a que la demanda final de un país tiende a ser bastante más diversificada que la producción doméstica y sólo puede ser satisfecha plenamente a través de las importaciones (2) el comercio exterior, en general, sirve como un mecanismo de la división del trabajo internacional, permitiendo la especialización en la producción de diferentes países y el intercambio de productos. Por estas razones, el comercio exterior es mucho más importante para los países pequeños que ven en el comercio exterior la manera de compensar las limitaciones que de otra forma le impondrían, en su consumo final, la mayor concentración de su estructura productiva interna.

Puerto Rico ofrece el caso de uno de los países de más baja población en el mundo donde el coeficiente medio de comercio exterior es el más alto. De la enumeración de países hecha en la tabla, Puerto Rico es el que más intercambio hace con el exterior en proporción a su producto bruto. Su coeficiente medio de importación para 1956-62 fue de 0.58. La magnitud del mismo implica no sólo que Puerto Rico tiene uno de los más altos coeficientes de importación del mundo, sino que también su proporción de exportaciones respecto de su producto bruto es bien elevada, cuestión que vemos corroborada más adelante.

Importaciones de Puerto Rico: Comparación Internacional

A. Importaciones desde Estados Unidos e importaciones totales

Las importaciones de Puerto Rico desde Estados Unidos representan un porcentaje muy alto de las importaciones totales. Como cuestión de realidad, en el año 1963-64, de un total de $1,353.5 millones de importaciones, unos $1,119.2 millones se importaron desde Estados Unidos. De ahí el hecho de que Puerto Rico ocupe uno de los primeros lugares en cuanto a importador de Estados Unidos. En otros países, las importaciones desde Estados Unidos suelen representar una proporción mucho más pequeña. Tomemos, por ejemplo, el caso de Méjico. El 69 por ciento de las importaciones totales de Méjico provienen de Estados

Unidos (año 1962). En el caso de Puerto Rico, el 83 por ciento de sus importaciones son de Estados Unidos.

Aunque Puerto Rico compra más, en cifras absolutas, a Estados Unidos que Méjico, el volumen total de las importaciones de Méjico es mayor que el volumen de las importaciones de Puerto Rico.

PORCENTAJE DE IMPORTACIONES DESDE ESTADOS UNIDOS RESPECTO A LAS IMPORTACIONES TOTALES, MEJICO Y PUERTO RICO: 1962

(Millones de dólares)

	Puerto Rico	Méjico
Importaciones totales	$ 1,088	$ 1,143
Importaciones desde Estados Unidos	900	790
Por ciento	83.0	69.1

A continuación se expresa una relación de algunos países, meramente a vía de ejemplo, mostrando las importaciones desde Estados Unidos y las importaciones totales:

IMPORTACIONES DESDE ESTADOS UNIDOS Y TOTALES PARA VARIOS PAISES: 1962

(Millones de dólares)

	Importaciones desde Estados Unidos	Importaciones totales	Por ciento importado de Estados Unidos
Alemania Occidental	$ 1,076	$ 12,280	8.8
Reino Unido	1,075	12,136	8.9
Canadá	3,830	5,846	65.5
Japón	1,414	5,636	25.1
Brasil	425	1,475	28.8
Argentina	375	1,356	27.7
Méjico	790	1,143	69.1
Puerto Rico	900	1,088	83.0

Considerando todas las importaciones, Puerto Rico sigue ocupando por lo menos el cuarto lugar como país importador general en América Latina. El país de América Latina que en el año 1962 importó más, fue Brasil, cuyo volumen de importaciones fue de $1,475 millones, después Argentina con $1,356

millones, Méjico con $1,143 millones y Puerto Rico con $1,088 millones. En Europa, donde los países generalmente comercian entre sí, con una intensidad elevada, el número de países con importaciones superiores a las de Puerto Rico es muy escaso.

IMPORTACIONES DE VARIOS PAISES EUROPEOS
1962

(Millones de dólares)

País	Importaciones
Alemania Occidental	$ 12,280
Inglaterra	12,136
Francia	7,519
Italia	6,056
Holanda	5,347
Bélgica	4,555
Suecia	3,114
Suiza	3,020
España	1,568
Austria	1,552

B. Comparación de las importaciones como porcentaje de la producción

Es evidente que un país grande, que en proporción respecto a la producción importe muy poco, puede tener un volumen total de importaciones en cifras absolutas muy superior al de un país de economía pequeña en que el coeficiente de importaciones sea muy alto. Por eso, un indicador para ver la dependencia del comercio exterior es la proporción de esas importaciones respecto a la producción total, o sea, el coeficiente de importaciones. Puerto Rico, seguramente, es el país del mundo que más importa en proporción a su producción. De una lista de 22 países, en la que se incluyen los principales del mundo, Puerto Rico es el que más importa. Por ejemplo, importó en un año como 1963-64 una proporción de 53 por ciento respecto al producto bruto, eso, considerando nada más que el valor de las importaciones en el puerto de origen. Pero si se incluye además, el valor del flete y los seguros, entonces la proporción es del 58 por ciento. Esta suele ser la definición de las importaciones llamadas valor CIF en que se incluye el costo original, el seguro y el flete.

RELACION EXISTENTE ENTRE EL COEFICIENTE DE IMPORTACIONES
Y EL TAMAÑO DE LA POBLACION: 1962

Países	Población (millones)	Coeficiente de importaciones (1)
Puerto Rico 1963-64	2.6	57.8
1961-62	2.5	57.6
Holanda	11.8	40.4
Bélgica - Luxemburgo	9.5	34.2
Noruega	3.6	31.3
Dinamarca	4.7	28.9
Suiza	5.7	28.2
Suecia	7.6	24.3
Costa Rica	1.3	24.0
Portugal	9.0	21.6
Austria	7.1	21.5
Argentina	21.4	16.3
Filipinas	29.3	15.5
Inglaterra	53.4	15.4
Italia	50.2	15.2
Chile	8.0	13.4
Brasil	75.6	13.3
Australia	10.7	13.1
Colombia	14.8	12.6
Francia	47.0	10.4
México	37.2	8.0
España (2)	30.8	7.1
Estados Unidos	187.0	2.9

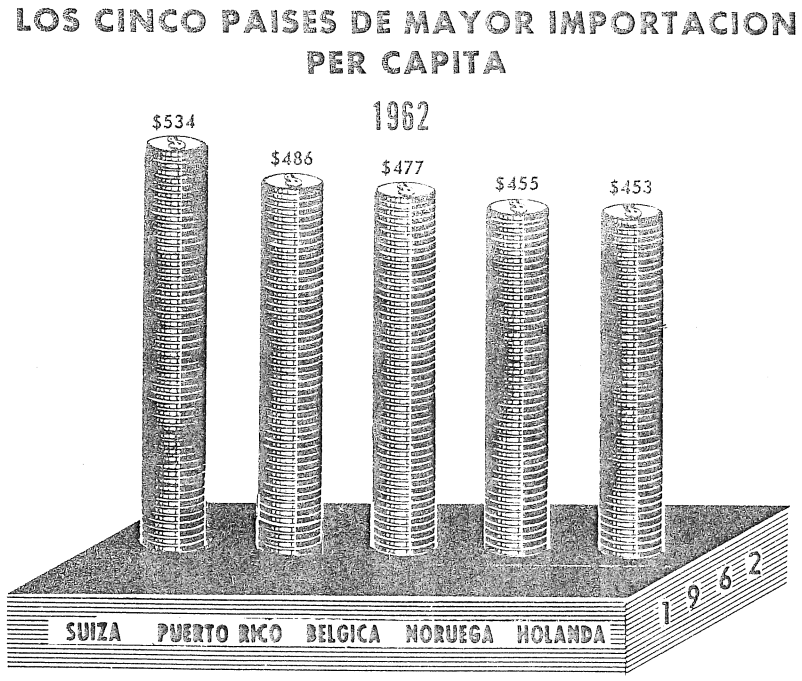
Nota: La importación (F.O.B.) para Puerto Rico representa en 1963-64 el 53.5% del Producto Bruto y en 1961-62 el 53.4%.

(1) Representa el por ciento que es la importación (incluyendo flete y seguros marítimos) del producto bruto.

La tabla anterior expresa la gran diferencia de los países respecto a la dependencia de las importaciones. Méjico, por ejemplo, según la tabla, únicamente tiende a importar como el 8 por ciento de su producción total, cuando Puerto Rico importa cerca del 58 por ciento. La tabla apunta hacia una generalización: que en las economías pequeñas, de pequeña población, las importaciones tienden a ser más altas en relación a su producción. De ahí, que Puerto Rico, Holanda, Bélgica, Noruega, Suiza y Dinamarca, por ejemplo, cuyas poblaciones son inferiores a 15 millones de habitantes, sean las únicas economías en que el coeficiente de importaciones es más del 25 por ciento. En el extremo figura Puerto Rico con un coeficiente de importaciones de 58 por ciento.

C. Importaciones (C. I. F.) per cápita

De lo anterior se deduce el cuadro que puede tener la distribución de las importaciones per cápita entre los distintos países del mundo. La generalización es la siguiente: a igualdad de ingreso per cápita, cuanto menor la dimensión de la economía del país, mayor la importación per cápita. Cuanto mayores son las economías y sus recursos, mayor puede ser el grado de autarquía, que es lo mismo que decir: que menor tiende a ser la necesidad de importar. Así, por ejemplo, Estados Unidos que es el país de más ingreso per cápita, únicamente importaba alrededor de $88 per cápita. Sin embargo, Suiza, Bélgica, Noruega, Holanda y Puerto Rico que tienen un ingreso per cápita menor, pero que tienen poblaciones de sólo 5.7, 9.5, 3.6, 11.8 y 2.5 millones respectivamente, tienen que depender de la provisión externa de bienes en mucho mayor grado. Como se verá en la tabla siguiente, Suiza importaba $534 per cápita; Puerto Rico importaba $486 per cápita; Bélgica importaba $477; Noruega $455 y Holanda importaba $453 per cápita. Estas son las cinco áreas del mundo donde la importación per cápita es mayor.



IMPORTACIONES (C.I.F.) PER CAPITA Y POBLACION PARA VARIOS PAISES: 1962

País	Importaciones per capita	Población (En millones)
Suiza	533.6	5.7
Puerto Rico	486.1	2.4
Bélgica - Luxemburgo	477.3	9.5
Noruega	454.5	3.6
Holanda	453.3	11.8
Dinamarca	453.0	4.7
Suecia	411.8	7.6
Canadá	314.3	18.6
Nueva Zelandia	303.0	2.5
Inglaterra	227.1	53.4
Alemania Occidental	224.2	54.8
Austria	217.7	7.1
Australia	211.3	10.7
Francia	160.0	47.0

Francia, sin embargo, que tiene una economía de mayor dimensión puede proveerse de muchos bienes internamente y no tiene necesidad de tener tantas importaciones. Francia únicamente importaba alrededor de $160 per cápita. Igualmente, Inglaterra, como tiene una economía de mayores dimensiones que las del grupo de países mencionados anteriormente, requiere importar un volumen per cápita mucho más pequeño. Concretamente, en 1962 importó $227 per cápita. Esto confirma que a igualdad de ingreso per cápita, cuanto mayor es la dimensión de la economía, menor es la necesidad de importaciones. Es decir, cuanto mayor sean los recursos naturales que tiene el país y cuanto mayor sea la población y la economía de ese país, mayor se posibilita la producción para el mercado interno y menor necesidad tiene de recurrir al comercio internacional para proveerse de los bienes que necesita.

Composición y Tendencia de las Importaciones

Las importaciones de bienes en Puerto Rico han tendido a aumentar con un ritmo un poco menos acelerado que el de las exportaciones. Junto a este crecimiento se registraron significativos cambios en la composición de las importaciones que conviene tener presentes.

En 1953-54 el 48.2 por ciento de la importación total de Puerto Rico estaba constituída por bienes de consumo, el 14.1 por ciento por bienes de capital y el 37.7 por ciento por materias primas y productos intermedios. Desde entonces y hasta 1963-64 esa composición ha cambiado.

La importación de bienes de consumo aumentó desde $256 millones en 1953-54 a $543 millones en 1963-64, 112 por ciento en diez años. Su participación relativa en el total de las importaciones al igual que su composición sufren desde entonces serias modificaciones. En 1963-64 esta clase de importaciones representaba 40 por ciento del total, en comparación con 48 por ciento en 1953-54. La partida de los bienes de consumo duraderos mostró una ligera tendencia creciente año tras año que culminó en una proporción del 24 por ciento del total en 1963-64 comparado con 14 por ciento diez años atrás. De otra parte, el volumen de las importaciones de bienes de consumo no duraderos presenta aumentos consistentes desde 1953-54 en términos absolutos, en cambio, ha venido contrayéndose su participación relativa dentro del volumen global de las importaciones.

Puerto Rico muestra en cuanto a su importación de bienes de consumo tendencias que son propias de países en desarrollo que dependen altamente del exterior para satisfacer muchas de las necesidades de su población. Según las estadísticas de importación de bienes de consumo, en el periodo 1954-64 la importación representa en términos medios el 23 por ciento del producto bruto del país, produciéndose un gasto de 20 centavos en importación de bienes de consumo por cada aumento de un dólar de producto bruto. Al comparar estas dos cifras se pone de manifiesto que la propensión marginal de importación de bienes de consumo es menor que la media, en otras palabras, a medida que ocurre mayor desarrollo crecen menos rápidamente las importaciones de bienes de consumo que el producto bruto.

La importación de bienes intermedios acusa una ligera tendencia creciente en términos relativos, durante el periodo mencionado, hasta constituir en 1963-64 el 43 por ciento de la importación total del año. En 1963-64 el total importado de estos bienes sumó $584 millones comparado con $200 millones en 1954, aumentando, pues, en 192 por ciento. Durante este periodo (1954-64) las importaciones de bienes intermedios representaron el 22 por

ciento, en términos medios, del producto bruto; además, por cada incremento de un dólar en el producto bruto se importaron aproximadamente 28 centavos de bienes intermedios. La comparación de estas cifras nos conduce a concluir que en Puerto Rico, con su desarrollo, el aumento en este tipo de importaciones es mayor que el incremento en su producto bruto.

El notable aumento de la proporción de bienes de capital, así como el más acentuado aumento de los bienes intermedios, ha tenido lugar en Puerto Rico a expensas de la más baja participación relativa de las importaciones de bienes de consumo. La importación de bienes de capital aumentó desde 14 por ciento en 1953-54 a 17 por ciento en 1963-64 del total importado y representó en 1963-64 el 39 por ciento de la inversión bruta de capital fijo. Esta importación representó durante el periodo en términos medios, el 8.5 por ciento del producto bruto; además, por cada aumento de un dólar en el producto bruto se importaron 7.5 centavos de bienes de capital. La celeridad de su expansión es más de tres veces la manifestada por la importación de bienes de consumo desde 1949-50. Esta constatación sugiere a su vez ciertas conclusiones que conviene tener presentes.

En primer lugar, cabe recordar que el considerable desarrollo registrado hasta el presente por la actividad manufacturera, conlleva una relación bien estrecha entre las importaciones de bienes de capital y el total de la inversión interna. El aumento en la importancia relativa de las importaciones de bienes de capital ha llegado a afectar de modo notorio al coeficiente de inversión, el cual para 1964 se coloca en 22.8 por ciento, que es tan elevado como los prevalecientes en países de gran desarrollo económico.

En segundo lugar, conviene subrayar el hecho de que durante el periodo que se examina, la demanda de bienes importados de consumo mostró una baja elasticidad. En efecto, si se confronta el aumento de las importaciones de bienes de consumo per cápita con el incremento del consumo (excluyendo servicios) per cápita a lo largo del periodo 1950-64, se deduce una elasticidad media de .95; en otras palabras, el mantenimiento de condiciones parecidas a las del periodo tendería a asociar a cada dólar de incremento del consumo total con un aumento de $0.95 en la demanda de bienes de consumo importados.

Exportaciones

Conviene destacar que en términos de exportación per cápita Puerto Rico se coloca entre los primeros del mundo, superado por países como Bélgica, Holanda, Suecia, Venezuela y Nueva Zelandia. Debe notarse que estos países son en su mayoría, al igual que Puerto Rico, de pequeña dimensión, de pocos recursos y escasa población.

VALOR DE LAS EXPORTACIONES (F.O.B.) PER CAPITA: 1962

(En dólares americanos)

País	Dólares
Bélgica	468.9
Holanda	388.7
Suecia	386.4
Venezuela	328.4
Nueva Zelandia	321.1
Canadá	318.5
Puerto Rico	313.7
Inglaterra	198.7
Francia	156.6
Estados Unidos	114.6
Costa Rica	66.7
Chile	66.5
Argentina	56.5
Japón	51.8
Colombia	31.4
Méjico	25.2
Filipinas	18.9
Brasil	16.1
India	3.2

Otra forma de medir más claramente la importancia de las exportaciones en la economía del país la tenemos mediante el llamado "coeficiente de exportaciones" que no es otra cosa que la relación entre el volumen global de las exportaciones y el producto bruto del país. El coeficiente de Puerto Rico para 1962 fue de 0.37, es decir, sus exportaciones representaron ese año el 37 por ciento del producto bruto del país. Este coeficiente es el más alto en el orden internacional seguido por los de Holanda (0.35); Bélgica (0.34) y Venezuela (0.33).

Cuanto menor es un país mayor tiende a ser su necesidad de intercambio con el exterior y mayor tiende a ser su volumen de exportaciones. Por esa razón, no es de extrañar que entre los primeros países de mayor exportación per cápita figuren Bélgica, Holanda y Puerto Rico que reúnen condiciones similares en lo que respecta a su pequeña dimensión, escasez de recursos y población relativamente baja.

EXPORTACIONES (F.O.B.) PER CAPITA: 1962

Países	Dólares
Grupo I (1)	
Bélgica	469
Holanda	389
Suecia	386
Puerto Rico	314
Grupo II (2)	
Estados Unidos	115
Japón	52
Méjico	25
Brasil	16

(1) Países preeminentemente exportadores
(2) Países de baja exportación

COEFICIENTES DE EXPORTACIONES: 1962

(Por ciento de las exportaciones (f.o.b.) respecto al producto bruto)

País	Por ciento
Puerto Rico	37.2
Holanda	34.7
Bélgica	33.8
Venezuela	33.4
Suecia	22.8
Nueva Zelandia	19.9
Costa Rica	18.0
Canadá	15.8
Argentina	14.6
Filipinas	14.6
Chile	13.8
Inglaterra	13.4
Brasil (1)	12.8
Francia	10.2
Colombia (1)	9.8
Japón	9.3
Méjico	6.6
Estados Unidos	3.8

(1) Año de 1961

BALANZA DE PAGOS

Cuenta Corriente

La balanza de comercio, es decir, la diferencia entre las importaciones y las exportaciones de mercancías, acusó en 1963-64 un saldo deudor de $436 millones, que es $121 millones más elevado que el de 1962-63. Este déficit fue en principio ocasionado por las importaciones en exceso de las exportaciones de los siguientes rubros: maquinaria y vehículos, comestibles, metales y sus manufacturas, madera y papel, minerales no metálicos y productos químicos y análogos.

El crecimiento habido en la partida de "maquinaria y vehículos" es propio de países en desarrollo. En 1949-50 el valor monetario de estas compras sumó poco menos de $45 millones; en 1963-64 llegó a $314 millones, septuplicándose en el curso de 14 años. El déficit atribuíble a esta partida fue solo de $42 millones en 1949-50 comparado con $230 millones en 1963-64. Este déficit ha de acentuarse con el desarrollo esperado de la economía puertorriqueña.

SALDO DEL COMERCIO EXTERIOR EN DETERMINADOS GRUPOS DE ARTICULOS

(En millones de dólares)

Grupo	Exportaciones menos importaciones	
	1949-50	1963-64
Productos alimenticios, bebidas, tabaco, ropa, calzado y demás derivados de origen vegetal y animal	9	6
Maquinaria y vehículos	- 42	- 230
Madera, papel, metales, productos químicos, petróleo y otros artículos no metálicos	- 76	- 212
TOTAL	- 109	- 436

Una gran proporción del exceso de las importaciones sobre las exportaciones proviene del grupo de materias primas y productos básicos como madera, papel, metales, productos químicos, petróleo y otros minerales no metálicos y sus derivados basados

por lo general en recursos primarios carentes en el país. Estas clases de productos son típicamente demandados en forma creciente por países en desarrollo, como es el caso de Puerto Rico. En efecto, de un total de $83 millones a que ascendieron las importaciones de estos productos en 1949-50 se incrementaron a $370 millones en 1963-64. El déficit en 1963-64 por este concepto resultó más alto que en 1962-63 superando a este último en $18 millones.

De otra parte, la balanza de servicios o de los renglones invisibles arroja un saldo deudor de $128 millones que es $7 millones más alto que el año anterior. La partida "gastos de viajeros", o visitantes en Puerto Rico, aumentó este año en $14.5 millones sobre el año pasado. En 1963-64 los visitantes gastaron un total de $96.4 millones. Por otra parte, los gastos en viajes al exterior de residentes de Puerto Rico, incluyendo los pasajes, ascendieron a $102 millones este año en comparación con $87 millones en 1962-63. El saldo de ambas partidas que era acreedor en 1959-60 (6 millones) ha sido deudor en los últimos cuatro años debido al fuerte incremento en los gastos de puertorriqueños en el exterior.

El crecimiento en los gastos de visitantes en Puerto Rico ha dado mayor impulso a la industria hotelera. El número de habitaciones hoteleras y en casas de huéspedes aumentó de 1,730 en 1954-55 a 5,402 en 1962-63 y a 6,479 en 1963-64.

GASTOS DE VIAJEROS

(En millones de dólares)

Recibos				Pagos	Saldo
	Gastos de los visitantes en P. R.			Gastos de los residentes de P. R. en viajes por el exterior (1)	
Ano fiscal	Visitantes hoteleros	Otros visitantes	Total		
1960	29.4	28.7	58.1	52.2	5.9
1961	30.5	25.2	55.7	58.7	- 3.0
1962	36.4	31.5	67.9	79.5	- 11.6
1963	43.4	38.5	81.9	87.0	- 5.1
1964	54.7	41.7	96.4	101.9	- 5.5

(1) Excluye trabajadores estacionales y personas que emigran.

Los gastos de las agencias federales en Puerto Rico representan una segunda partida importante de la cuenta de servicios que acrecientan nuestra capacidad de importar. En 1963-64 estos gastos sumaron $109 millones en comparación con $98 millones el año anterior. Tres cuartas partes de estos gastos correspondieron a las agencias para la Defensa Nacional y el remanente, $27 millones, a otras agencias.

El saldo deudor correspondiente a fletes, seguros y otras partidas afines a la transportación alcanzó a $100 millones en 1963-64 que es más alto en $17 millones que el año pasado. Nuestro crecimiento económico ha seguido induciendo una señalada expansión del movimiento de carga y pasajeros entre el país y el resto del mundo. El aumento en el valor de las importaciones de $915 millones en 1959-60 a $1,353 millones en 1963-64 fue acompañado de un gasto en fletes de $72 y $106 millones, respectivamente. De otra parte, los recibos en concepto de seguros marítimos, pasajes, y gastos portuarios de las compañías marítimas, que fueron $39 millones en 1959-60 ascendieron a $51 millones en 1963-64.

Una partida que ha acrecentado considerablemente nuestro Debe en la balanza de pagos es la llamada "rendimientos de capital". Para 1963-64 los ingresos del país en virtud de esta partida, que resultaron mayormente de las inversiones en bonos federales y de acciones de compañías industriales americanas, se estimaron en $18 millones. Por el contrario, los rendimientos de las inversiones del exterior en el país han seguido aumentando con consistencia colocándose en $177 millones en 1963-64, o sea, $7 millones por encima del año anterior.

Una gran parte de los rendimientos de capital externo está constituida por los rendimientos sobre las inversiones directas: En 1963-64 los rendimientos de capital externo ascendieron a $177 millones; de esos el 66 por ciento representaron rendimientos sobre inversiones directas montantes a $1,088 millones. Estos rendimientos de capital ascendieron a $14 millones en 1950-51. En otras palabras, han aumentado 736 por ciento desde aquel año. Tal aumento se puede atribuir al considerable crecimiento de los rendimientos de capital en la manufactura, los cuales se elevaron desde un nivel de $8 millones en 1950-51 a uno de $92.4 millones en 1963-64, y a los habidos en el

RENDIMIENTOS DE CAPITAL DE INVERSIONES DIRECTAS

(En millones de dólares)

Sectores	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64
Sectores orientados generalmente al exterior	84.0	95.1	92.9	91.9
Manufactura	83.7	95.1	93.2	92.4
Promovidas	83.7	92.8	87.4	84.4
Otras	---	2.3	5.8	8.0
Hoteles	.3	---	- .3	- .5
Sectores orientados generalmente al interior	18.8	21.3	23.2	25.3
Comercio	7.5	11.0	11.7	12.6
Transporte y otros servicios públicos	3.6	3.9	5.6	6.0
Finanzas	5.2	4.0	4.5	5.0
Bienes raíces	1.5	1.8	.9	1.0
Otras (1)	1.0	.6	.5	.7
Todos los sectores	102.8	116.4	116.1	117.2

(1) Incluye: Agrícultura, minería, construcción, seguros y otros servicios.

comercio que subieron en más de $8 millones durante el mismo periodo. Gran parte de nuestro desarrollo ha sido financiado con fondos externos que dan dominio a los no residentes de una gran parte de nuestra actividad empresarial. Una reducción de su monto ayudaría a resolver gran parte de nuestro problema de balanza de pagos. Esto puede conseguirse alentando el establecimiento de empresas nuevas de dominio local y la compra, con capital local, de gran parte de las empresas que se hallan bajo el dominio foráneo. Por concepto de ganancias, las empresas foráneas percibieron por sus inversiones en Puerto Rico un total de $117 millones. De ese total, unos $92 millones corresponden a las inversiones en la manufactura y hoteles; el resto, $25 millones, corresponden a las inversiones en el comercio, transporte, finanzas, bienes raíces y otros. La relación media entre el aumento del ingreso neto total de la economía y el de los rendimientos del capital foráneo ha sido de 7 a 1 para 1957-61. Por cada dólar de incremento que hubo en los rendimientos del capital foráneo se registró, pues, 7 dólares de aumento en el ingreso neto del país.

El incremento tan notable de los rendimientos de las inversiones externas hechas en Puerto Rico resulta de la importación de capital exigida por el desarrollo económico. Los $177 millones

antes mencionados corresponden a ganancias de sucursales, dividendos de subsidiarias, ganancias sin distribuir de subsidiarias y a intereses en obligaciones a largo y a corto plazo. De los $177 millones de rendimientos de las inversiones externas los que conllevan una obligación contractual de pagos son los intereses sobre préstamos y bonos. Estos intereses están teniendo un aumento considerable. En 1963-64 se pagó al exterior un total de $65 millones por concepto de intereses. La distribución de estos intereses pagados al exterior por tipo de deuda y su evolución en los últimos años es la que aparece en la tabla siguiente:

INTERESES ABONADOS SOBRE LA DEUDA EXTERNA

(Millones de dólares)

	1962-63	1963-64
TOTAL	57.6	65.2
Agencias gubernamentales de Puerto Rico	24.0	27.2
Gobierno Estatal	7.8	9.1
Gobiernos Municipales	1.6	1.9
Otras agencias	14.6	16.2
Hipotecas y prestamos de agencias federales de crédito	5.4	6.0
Otras hipotecas y prestamos	16.1	18.3
Intereses imputados sobre depósitos del exterior en bancos locales	3.7	4.6
Intereses de las inversiones directas	8.3	9.1

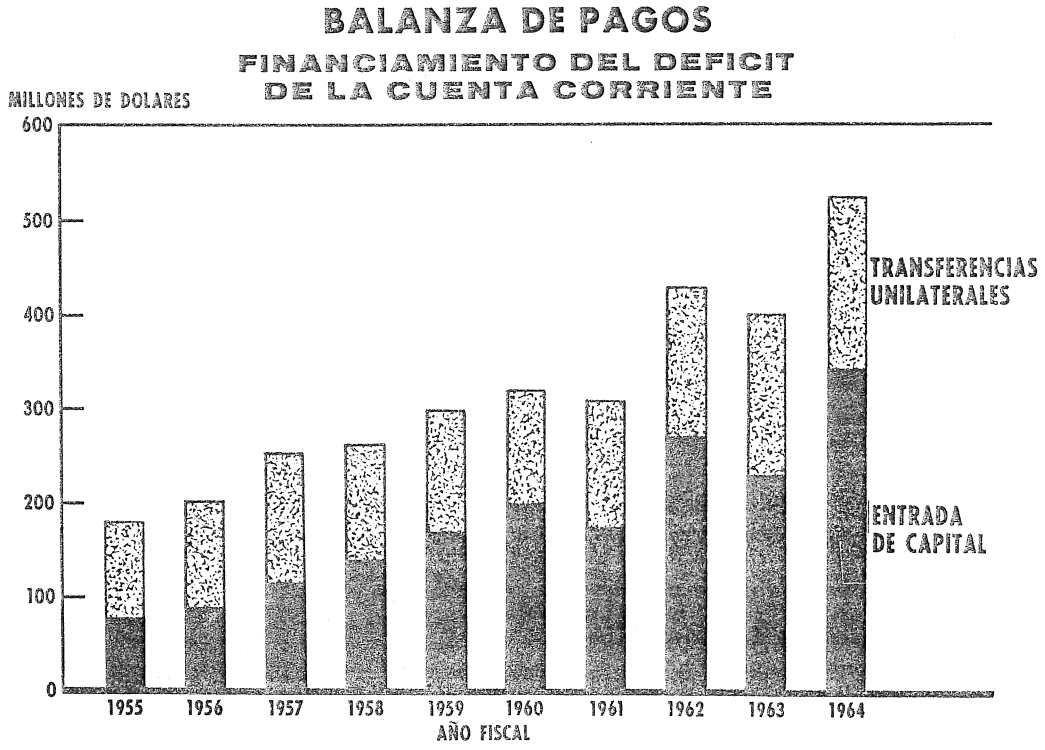
Entre estos réditos el más importante es la partida de intereses abonados sobre la deuda de las agencias del gobierno, los cuales subieron de $24 a $27 millones entre 1962-63 y 1963-64.

Los servicios misceláneos que incluyen los servicios de publicidad, comunicación, salarios, comisiones, seguros, etc. arrojaron un saldo deudor de $5.6 millones en 1963-64. Entre los recibos por este concepto, que ascendieron a $45 millones en este año, se destacan los ingresos de trabajadores temporeros y de las compañías de seguro. Los pagos más fuertes por servicios misceláneos están representados por comisiones, seguros, pagos por alquiler de películas cinematográficas, publicidad y comunicaciones.

En conjunto, la llamada cuenta corriente de balanza de pagos, acusa un saldo negativo de $526 millones, de los que poco

más de tres cuartas partes fue producido por la balanza comercial y el remanente por los llamados renglones invisibles.

Una gran parte del saldo anterior fue enjugado con otra partida importante de nuestra balanza de pagos: las transferencias unilaterales. Entre las transferencias hechas al país figuran los beneficios a veteranos, los ingresos netos bajo el Sistema de Seguro



Social, los subsidios a agricultores, las remesas privadas netas y las aportaciones federales. El total de las transferencias netas en 1963-64 fue de $184 millones en comparación con $175 millones el año anterior. Una partida que se destaca entre las mismas es la de beneficios a veteranos que incluye los pagos de readaptación, compensación y pensiones, las pensiones militares por retiro y el seguro de vida por servicios nacional. Estos beneficios a veteranos sumaron a $41 millones este año y observan una tendencia creciente desde 1962.

Los beneficios recibidos por los beneficiarios del Seguro

Social aumentaron de $69 a $80 millones entre 1962-63 y 1963-64; las aportaciones al sistema subieron de $55 a $68 millones para los mismos años respectivamente.

TRANSFERENCIAS UNILATERALES

(En millones de dólares)

Renglones	1962-63	1963-64
Transferencias netas, total	175	184
Beneficios a veteranos	39	41
Pagos netos al Seguro Social	14	12
Recibidos por los beneficiarios	69	80
Menos: Pagos	55	68
Subsidios a agricultores	15	14
Remesas personales netas	35	30
Recibidas de familias en el exterior	65	65
Menos: Enviados por familias en P. R.	30	35
Aportaciones federales para proyectos comunes	72	86
Alimento	14	14
Otros	58	72
Otras transferencias netas	---	1

Cuenta de Capital

La entrada neta de capital externo en 1963-64 ascendió a $342 millones y representó el 53 por ciento de la inversión total del país en ese año. Este por ciento resulta el más alto registrado durante el periodo 1958-64 en que osciló entre 40 y 53 por ciento de la inversión.

Casi todo el capital que afluyó del exterior a Puerto Rico en este año provino: a) de la venta de bonos en el mercado de Estados Unidos por parte de las agencias del gobierno; (b) de inversiones directas hechas por el exterior en empresas industriales y comerciales y c) de créditos hipotecarios concedidos sobre viviendas privadas. La suma del capital que entró al país proveniente de esas tres fuentes fue de $299 millones luego de descontar las amortizaciones hechas en el año.

INVERSION TOTAL Y ENTRADA NETA DE CAPITAL

Año fiscal	Inversión total ($000,000)	Entrada neta de capital externo (1) ($000,000)	Proporción de la entrada de capital a la inversión total %
1964	644	342	53
1963	561	225	40
1962	518	267	52
1961	411	170	41
1960	390	196	50
1959	326	167	51
1958	302	138	46

(1) Considerando el saldo en transacciones desconocidas de capital.

ENTRADA NETA DE CAPITAL

(En millones de dólares)

Partida	1962-63	1963-64
Entrada neta de capital	225.2	342.0
Destinadas al sector público	117.3	94.0
Destinada al sector privado	209.9	324.0
a) Inversiones directas	123.6	166.7
b) Créditos hipotecarios para la compra de viviendas	28.9	38.0
c) Créditos hipotecarios a agricultores y negocios	13.9	14.1
d) Inversiones misceláneas en empresas locales	16.2	2.5
e) Créditos a corto plazo	11.0	52.4
f) Transacciones desconocidas	16.3	50.3
Menos: Inversiones de Puerto Rico en el exterior	102.0	76.0
a) Valores del gobierno federal	64.9	36.9
Inversiones del sector público	30.6	52.0
Inversiones del sector privado	34.3	- 15.1
b) Inversiones misceláneas publicas	2.2	4.4
c) Inversiones misceláneas privadas	34.9	34.7

La fuente principal de capital externo estuvo representada en 1963-64 por la inversión exterior en empresas y negocios radicados en el país. Se estima que en ese año el volumen global de las inversiones directas en el país ascendió a $167 millones. Estas

inversiones están orientadas no sólo hacia la producción para el mercado exterior, sino también hacia la producción para el mercado interno. Así, casi todas las inversiones industriales y en hoteles han sido orientadas hacia el mercado externo, mientras aquellas hechas en el comercio al detal y al por mayor, en la industria de la construcción, servicios públicos, finanzas, etc. han sido orientadas para atender fundamentalmente el mercado interno. Aunque la proporción que estas últimas inversiones representan respecto del total es bastante elevada, no lo es tan elevada como la representada por las inversiones orientadas a la demanda externa. Al efecto, en el quinquenio 1960-64 las inversiones directas sumaron $623 millones. De este total, $341 millones correspondieron a inversiones en la manufactura y hoteles, que constituyen evidentemente una aportación al crecimiento del país, ya que no sustituyen a empresas locales ni suplantan a proveedores, pues generalmente, estas empresas tienen su propio mercado externo. La situación es distinta con respecto a los $282 millones que se han invertido en empresas orientadas al mercado local como el comercio, la construcción, el transporte, finanzas, etc. muchas de las cuales tienen el efecto de desplazar al inversionista local.

SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR GUBERNAMENTAL

(En millones de dólares)

Año fiscal	Monto de la deuda	Servicio de la deuda			
		Principal	Intereses	Total	Por ciento (1)
1950	84.1	2.1	2.4	4.5	5.4
1951	106.0	3.2	2.9	6.1	5.8
1952	114.1	4.5	3.5	8.0	7.0
1953	121.4	4.4	3.9	8.3	6.8
1954	167.3	4.6	5.5	10.1	6.0
1955	180.8	6.1	5.5	11.6	6.4
1956	185.6	7.1	6.0	13.1	7.1
1957	239.6	6.8	8.2	15.0	6.3
1958	297.3	7.5	9.4	16.9	5.7
1959	363.7	9.8	11.4	21.2	5.8
1960	459.1	15.7	13.2	28.9	6.3
1961	560.0	13.8	16.6	30.4	5.4
1962	625.4	16.6	19.5	36.1	5.8
1963	744.4	47.5	22.7	70.2	9.4
1964	835.5	23.8	25.8	49.6	5.9

(1) El servicio de la deuda respecto al monto total de la deuda.

Conviene destacar que no todo el capital representado por las inversiones directas es capital nuevo. El capital nuevo generalmente está representado por los fondos que se allegan con la venta de valores (acciones y bonos), las transferencias de fondos por compañías matrices, o mediante la concesión de préstamos a largo plazo por inversionistas privados del exterior. Los otros fondos proceden de las ganancias sin distribuir que componen parte de los rendimientos de capital que pertenecen a inversionistas foráneos. Es decir, la importación de capital al país se ve reducida en aquella porción de las ganancias que no se distribuyen pero que se invierten en operaciones empresariales.

Una segunda fuente importantísima de capital externo está representada por la venta de valores de parte de las agencias gubernamentales del país. Un 30 por ciento del capital a largo plazo que entró al país en 1963-64 fue destinado al financiamiento de inversiones del gobierno y de las empresas públicas, especialmente en los servicios de alumbrado, acueducto, alcantarillado, carreteras, centros educativos, viviendas, edificios industriales, equipo y otras obras públicas. De hecho, la venta de bonos por parte de las agencias del gobierno en el mercado de capital de Estados Unidos allegó fondos ascendentes a $115 millones en 1963-64, pero como en el mismo año se amortizaron $24 millones de deuda en descubierto, la entrada neta de capital dirigida al sector público ascendió a $91 millones. La nueva venta de bonos hecha en el año 1963-64 elevó la deuda externa total a largo plazo del sector público a $836 millones de la cual un 93 por ciento se hallaba en poder de inversionistas del exterior. El servicio de esta deuda que subió a $50 millones ese año representó 6 por ciento de la deuda acumulada.

Se destaca también como una fuente principalísima de capital externo los créditos hipotecarios concedidos sobre la construcción de nuevas viviendas privadas. La construcción de viviendas privadas se ha convertido en una de las actividades más dinámicas de la economía puertorriqueña y exige año tras año mayor financiamiento externo. La participación local en esta clase de financiamiento es pequeña. El valor pendiente de pago de los préstamos sobre hogares garantizados por la Federal Housing Administration, por la Administración de Veteranos y en hipotecas convencionales ascendió a $344 millones en 1963-64 contra $216 millones que había pendiente en 1959-60.

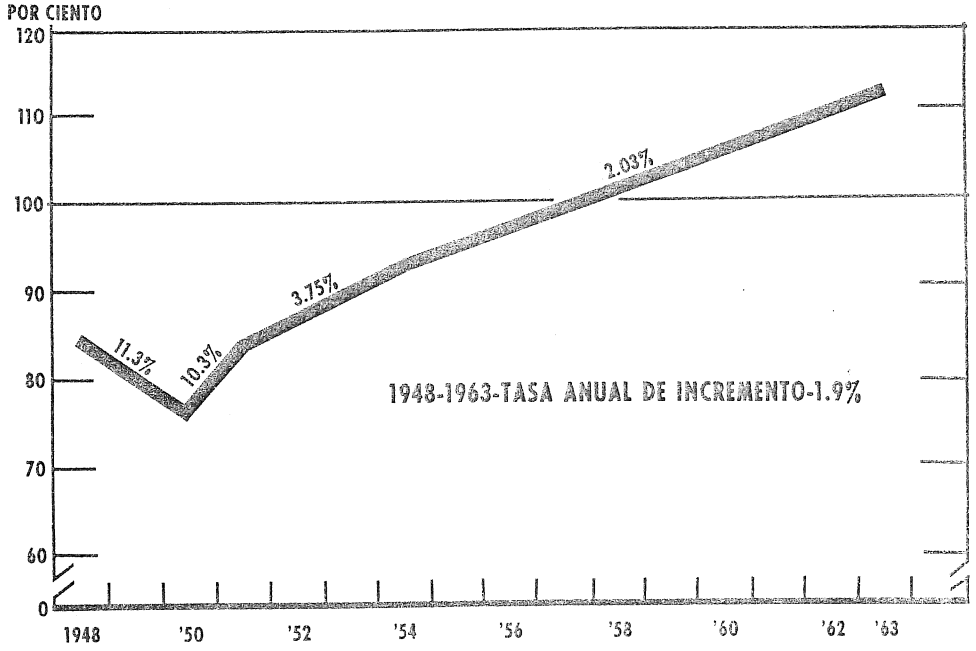
Además de los créditos hipotecarios para la construcción de viviendas, las agencias federales de crédito representadas por la Administración Federal de Crédito Agrícola y otras agencias federales han concedido créditos y préstamos hipotecarios a agricultores y al comercio del país. Estas hipotecas y préstamos alcanzaron a $23 millones en 1963-64, y como se amortizó deuda por un valor de $13 millones, el capital neto obtenido sólo ascendió a $10 millones.

El capital total a largo plazo invertido en 1963-64 por el exterior ascendió a $309 millones en términos netos. Si a esta suma agregamos $59 millones de capital externo invertido a corto plazo, hallamos una entrada de capital al país de $368 millones. Pero como Puerto Rico aumentó este año su inversión en el exterior en $76 millones, la entrada neta de capital al país en compensación parcial del saldo en descubierto en la cuenta corriente fue de $292 millones. Si agregamos a esta suma los $50 millones del saldo en transacciones desconocidas, esto completa los $342 millones que aparecen como saldo en las transacciones en bienes y servicios y en las transferencias unilaterales. Este movimiento de capital resulta $117 millones más alto que el año pasado.

PRECIOS

En los 10 últimos años los precios aumentaron a un ritmo medio anual de 2 por ciento. Este aumento se puede considerar como moderado. Sin embargo, en los tres primeros años de la década pasada y a causa de la Guerra de Corea, los precios tuvieron un aumento considerable, ascendiendo en promedio a razón de un 6 por ciento. Antes de la Guerra de Corea, desde 1948 a 1950, el índice de precios disminuyó notoriamente una vez que la presión de la demanda acumulada en los años de guerra mundial empezó a aliviarse por la abundancia de producción de bienes de consumo.

PUERTO RICO: RITMO ANUAL DE CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR



Este incremento de los precios al consumidor en Puerto Rico es de poca magnitud al compararse internacionalmente. La tasa anual de aumento que en promedio fue de 1.86 por ciento durante el periodo 1948-63 resulta algo mayor que la del mismo periodo en Estados Unidos, que fue de 1.69 por ciento. Conviene indicar que después de la Guerra de Corea, en los 10 años transcurridos desde 1953, el ritmo ha sido menor que en Estados Unidos. La tasa de aumento nuestra ha resultado bastante menor

que en todos los demás países que figuran en la tabla siguiente, excepción hecha de Bélgica y Venezuela.

TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR

País	1948-1962 %	1948-1954 %	1954-1962 %
Bélgica	1.29	1.30	1.27
Venezuela	1.68	2.63	1.01
Estados Unidos	1.69	1.90	1.53
Puerto Rico	1.86	1.69	1.40
Canadá	1.89	2.54	1.42
Filipinas	2.16	0.00	2.16
India	3.19	0.19	3.21
Nueva Zelandia	3.90	5.45	2.70
Suecia	3.96	4.57	3.51
Japón	5.20	9.14	2.30
Francia	5.40	6.25	4.77
Méjico	6.33	6.85	7.99
Colombia	7.51	7.90	7.22
Perú	8.22	9.60	7.20
Chile	25.95	28.96	30.20
Brasil	37.93	12.25	29.27
Argentina	78.65	22.80	29.23

Los mayores incrementos de precios en Puerto Rico ocurren en la partida de alimentos, y son mucho más intensos a principios del periodo (1950-63) que en los últimos años. El índice de precios de alimentos en ese periodo muestra un alza de 58 por ciento y es mucho más pronunciado para los alimentos de producción local que para los importados. Sigue en magnitud el índice de los artículos y servicios misceláneos, transportación, cuidados médicos, cuidado personal, educación y recreación, etc. partidas en que las alzas son bastante semejantes. El alza del índice general fue de 48 por ciento en el periodo 1950-63, el de cuidado personal de 69 por ciento y el de transportación de 30 por ciento. La ropa y servicios relacionados, en cambio, muestran incrementos de precios relativamente bajos a través de todo el periodo, experimentando un alza de poco más de 32 por ciento. El que menos alza muestra es el índice de alquiler de viviendas que subió sólo en 37 por ciento en el periodo.

En Puerto Rico parece evidente que el rápido desarrollo económico de años pasados ha afectado la estructura de los precios,

haciendo que los precios domésticos suban más que los de importación. Aunque las clasificaciones en el índice de precios al consumidor no nos permite la corroboración completa de este punto, la división de alimentos que allí se ha hecho en importados y producidos localmente parece confirmarlo. Los precios de los alimentos producidos en el país subieron un 92 por ciento entre 1950 y 1963; los alimentos importados, 34 por ciento. Apunta esto hacia un hecho frecuente en los procesos de desarrollo de los países. La fuerte presión de la demanda inducida por el rápido desarrollo económico de países que como Puerto Rico están en trance de vivo desarrollo, se encuentra con dos tipos de ofertas: 1) una oferta de producción agrícola local, que generalmente es lenta e inelástica que, si no se puede complementar con bienes importados tiende a producir una subida rápida de precios. Esto es lo que ha pasado en Puerto Rico con esos artículos de consumo producidos localmente, y es lo que apunta hacia los procesos inflacionarios que se inician frecuentemente en muchos países cuando al iniciarse una expansión de la inversión, por ejemplo, se provoca una fuerte demanda y no hay capacidad de producción o importación para incrementar la oferta; 2) el segundo tipo de oferta puede provenir de la importación si se tiene suficiente capacidad para comprar bienes del exterior. En este caso el aumento de precios, si es que ocurre, no tiene que ser mayor que el incremento de precios en el mercado mundial o en el mercado del país proveedor. El hecho de que los precios de los artículos de consumo de origen agrícola han sido los que en Estados Unidos han tenido un menor aumento, explica porqué también en Puerto Rico los precios de los alimentos importados han sido los que menor elevación han experimentado. Como cuestión de realidad, en Estados Unidos los precios de los artículos alimenticios sólo han subido en un 22 por ciento entre 1950 y 1963. Además, el hecho de que una gran parte de los alimentos consumidos en Puerto Rico se importen, explica el porqué del bajo aumento de los precios de alimentos en general. Este aumento relativamente leve de los precios de los artículos alimenticios de importación es una de las principales razones de que la relación de intercambio de Puerto Rico con Estados Unidos haya sido favorable a Puerto Rico.

El índice de precios de las exportaciones subió en Puerto Rico de 100 en 1954 a 119.5 en 1964; el índice de precios de las importaciones subió de 100 a 111.5 en el mismo periodo. La relación de precios de intercambio, que expresa la relación que guarda el índice de precios de las exportaciones con el de las importaciones,

CALCULO DEL EFECTO DE RELACION DE INTERCAMBIO CON RESPECTO A 1954, 1947-64

Año fiscal	Quantum de las exportaciones (Millones de dólares de 1954) (1) (A)	Indice de términos del intercambio (Millones de dólares de 1954) (B)	Poder de compra (2) de las exportaciones (Millones de dólares de 1954) (A x B)	Efecto de la relación de intercambio con respecto a 1954 (Millones de dólares de 1954) (A- (A x B)
1947	214.8	91.9	197.4	17.4
1948	210.2	90.8	190.9	19.3
1949	231.3	92.4	213.7	17.6
1950	274.3	101.1	277.3	3.0
1951	287.5	99.2	285.2	2.3
1952	275.5	96.9	267.0	8.5
1953	334.3	99.3	332.0	2.3
1954	362.4	100.0	362.4	---
1955	375.7	99.8	374.9	0.8
1956	436.1	97.8	426.5	9.6
1957	470.8	97.7	460.0	10.8
1958	479.9	97.9	469.8	10.1
1959	505.3	100.9	509.8	4.5
1960	604.4	101.2	611.7	7.3
1961	664.3	101.1	671.6	7.3
1962	707.6	104.1	736.6	29.0
1963	758.5	106.4	807.0	48.5
1964	806.9	107.4	866.6	59.7

(1) Valor de las exportaciones a precios de 1953-54 (2) Valor de las importaciones a precios de 1953-54 que se podrían comprar con las exportaciones habidas en cada año.

le fue, pues, favorable a Puerto Rico en casi 8 por ciento. Esta tendencia parece sostenerse desde 1958 y ha permitido una expansión de la capacidad del país para importar. En consecuencia, se ha producido una expansión del poder de compra de las exportaciones. Esta expansión fue leve de 1958 a 1961 pero se ha intensificado desde entonces con una culminación notoria en 1964. Se ha debido principalmente a que el precio de exportación del azúcar que se había sostenido hasta entonces en niveles inferiores a 6 centavos por libra subió a 6.46 centavos en 1962 y luego a 7.76 y 7.89 centavos en 1963 y 1964 respectivamente. El poder adquisitivo de las exportaciones ha superado el quantum de las exportaciones en todos los años desde 1958, pues el efecto favorable de la relación de precios de intercambio ha representado cerca del 7 por ciento del valor real de las exportaciones.

Conviene destacar que para antes de 1958 el poder de compra de las exportaciones fue inferior al quantum de las exportaciones, siendo más acentuada esta tendencia de 1947 a 1949 y luego de 1956 a 1958. La relación de precios le fue, pues, desfavorable al país a través de casi todo ese periodo oscilando entre 90.8 y 100. Esta

situación parece hallar su explicación en que Puerto Rico en el periodo dependía esencialmente de las exportaciones de productos primarios. Estos productos por razón del crecimiento lento de su demanda y de la competencia intensa de países mucho más subdesarrollados y aún de los países de gran desarrollo, producen precios que resultan bajos al compararse con los precios que se tienen que satisfacer por las importaciones que se hacen. Así, no es de extrañar que la relación de los precios de intercambio, fuese desfavorable al país mientras susbsistió esta condición.

Cuando las economías son de dimensión pequeña y escasas de recursos, como en el caso de Puerto Rico, se tropiezan con dificultades para expandir sus exportaciones de productos primarios y acaban por hallar que sus exportaciones resultan inadecuadas para seguir avanzando económicamente. Esto se hizo evidente en el país. Surgió pues un programa dinámico de industrialización que permitió al país romper con los moldes tradicionales y penetrar como exportador en el mercado de Estados Unidos con productos manufacturados. Es desde entonces que la relación de precios se le ha tornado favorable, agudizándose esta tendencia en los últimos tres años.

Otro índice que ha aumentado en Puerto Rico es el de productos alimenticios agrícolas, aunque con menor rapidez que el índice general de precios al consumidor. Este índice (base 1954) aumenta poco más de 8 por ciento entre 1954 y 1963. Los aumentos más rápidos, se registraron en las categorías en que predomina la producción local corroborando así nuestro criterio de que los precios domésticos han subido más rápidamente que los precios de importación. El grupo agrícola que más subió fue el de hortalizas, tales como tomates, pimientos, col, calabaza y otros, en que el contenido de importación es generalmente bajo. El índice correspondiente subió 94 por ciento de 1954 a 1963. Le sigue en orden de aumento de precios el grupo de las legumbres (habichuelas, gandules, etc.) cuyo índice de precios es 39 por ciento mayor que en 1954. El grupo de los productos farináceos (patatas, guineos, plátanos, etc.) tuvo un aumento de precios de aproximadamente 31 por ciento. De otra parte, los precios de los productos agrícolas de exportación que integran las principales cosechas, como: la caña de azúcar, las mieles, el tabaco y el café, experimentan un alza de 16 por ciento. Este aumento contribuyó a que la relación de precios del intercambio favoreciera al país desde 1958.

AHORRO PERSONAL

El ahorro personal es, por definición, la diferencia entre los ingresos y los gastos de las personas. En el caso específico de Puerto Rico se calcula deduciendo del ingreso personal disponible (ingreso personal total menos las contribuciones personales) los gastos de las personas en bienes y servicios, el interés pagado por las personas en deudas de consumo y las remesas al exterior. Es bueno señalar que este concepto del ahorro es el mismo que usa el Departamento de Comercio de Estados Unidos. Como se observa en la siguiente tabla, Puerto Rico tuvo un ahorro positivo en el año fiscal 1960-61, pero el mismo fue insignificante, constituyendo solamente el .06 por ciento del ingreso personal total de Puerto Rico en ese mismo año. La insignificancia de este ahorro se pone de relieve al considerar que en Estados Unidos, en ese mismo año, constituyó un 5.7 por ciento del ingreso personal total. Anterior al año 1960-61 el ahorro personal de Puerto Rico fue generalmente negativo y posteriormente se ha vuelto a tornar también en negativo.

AHORRO PERSONAL

	Puerto Rico (Millones de $)		Estados Unidos (Billones de ($)	
	1959-60	1960-61	1959-60	1960-61
Ingreso Personal	1,420.9	1,585.6	393.1	406.4
Menos: Contribuciones personales	36.9	43.2	49.6	51.5
Igual a: Ingreso personal disponible	1,384.0	1,542.4	343.6	354.9
Menos: Gastos de consumo personal	1,401.5	1,496.9	322.3	331.6
Menos: Interés pagado por las personas	14.2	16.2	(1)	(1)
Menos: Remesas al exterior	27.7	28.3	(1)	(1)
Igual a: Ahorro Personal	- 59.4	1.0	21.3	23.3

(1) Incluídas en los gastos de consumo personal.

Ese ahorro de las personas constituye, junto a las ganancias sin distribuir de las corporaciones, el ahorro neto del sector privado. El ahorro neto privado, el ahorro del gobierno y las reservas de depreciación forman lo que se conoce como ahorro local o fuentes locales de financiamiento. En la medida en que esas fuentes locales no satisfacen la necesidad de fondos en una economía, ésta tendrá que depender de la importación de capital del exterior.

Todos los países, en alguna etapa de su desarrollo, han necesitado de una gran proporción de fondos extranjeros para financiar su desarrollo económico; sin embargo, a medida que el crecimiento de la economía ha avanzado en esos países, se ha ido registrando un incremento en los ahorros locales los cuales han ido sustituyendo gradualmente las fuentes del exterior. Este ha sido el caso de muchos países que actualmente son exportadores de capital y que en sus comienzos eran países deudores. En otras palabras, durante los comienzos de su desarrollo dependían del exterior para el financiamiento de su crecimiento económico y hoy en día, por el contrario, contribuyen al desarrollo de otros países invirtiendo dinero en ellos. Pero hay un hecho muy importante, y es que estos países, casi desde el principio, tuvieron una alta propensión al ahorro. Y a medida que el desarrollo avanzaba iba acelerándose el proceso de ahorro y autofinanciamiento.

En Puerto Rico este proceso no se ha iniciado todavía. Por el contrario, se ha venido observando que el ahorro de las personas ha continuado siendo negativo a través de los años a pesar del rápido crecimiento económico que se ha observado en la economía. Antes de seguir adelante, es bueno indicar que en Puerto Rico el ahorro local no es vitalmente necesario para financiar el desarrollo, como ocurre en la mayoría de los países que no tienen las mismas facilidades de financiamiento externo que Puerto Rico. Sin embargo, ha llegado el momento en que ese ahorro local es muy conveniente y un factor importante para el éxito de la política de crecimiento balanceado. Sin afectar mucho al consumo de bienes esenciales, incluyendo bienes duraderos útiles, el mayor ahorro podría permitir allegar una corriente sustancial de fondos que directa o indirectamente coadyuvaran a financiar el crecimiento económico. Además, al disponer de más fondos locales se tendería a interrumpir la tendencia de ascenso casi vertical que ha tomado el pago al exterior de intereses por las hipotecas

sobre viviendas y otros créditos externos. Por ejemplo, en 1963-64 se pagaron alrededor de $61 millones por concepto de intereses sobre deudas incurridas con instituciones del exterior. La mayor utilización en lo sucesivo del capital local redundará en la retención dentro de Puerto Rico de los intereses correspondientes. De este modo se acrecenta el ahorro y a la misma vez se estimula el deseo de participación de parte del empresariado local.

La falta de ahorro en Puerto Rico no sólo se pone de manifiesto al compararlo con Estados Unidos, sino que se observa también claramente al compararlo en el orden internacional. Puerto Rico está situado entre los pocos países del mundo que muestran un ahorro personal negativo. De acuerdo con la tabla que sigue, de un total de 29 países analizados, 25 países muestran ahorros personales positivos y sólo 4 países presentan ahorros personales negativos. Puerto Rico se encuentra entre estos 4 países con ahorro personal negativo.

POR CIENTO QUE REPRESENTA EL AHORRO PERSONAL DE LA INVERSION INTERNA BRUTA

País	Por ciento (1)	País	Por ciento (1)
Malta	81.7	Suecia	20.8
Bélgica	46.5	Reino Unido	20.8
Irlanda	39.8	Costa Rica	20.6
Alemania Occidental	37.7	Canadá	18.7
Luxemburgo	36.4	Trinidad y Tobago	18.7
Japón	36.2	Ecuador	15.1
Honduras	34.3	Jamaica	11.3
Holanda	32.9	Filipinas	9.4
Africa del Sur	30.5	Colombia	8.8
Estados Unidos	29.0	España (2)	8.8
Francia	25.1	Puerto Rico	- 10.8
Australia	24.4	Perú (3)	- 13.8
Nueva Zelandia	23.7	Panamá	- 33.7
Rodesia y Niasalandia	23.1	Chile	- 60.8
Austria	22.7		

(1) Representa el promedio para los años de 1957 a 1961.
(2) Representa el promedio para los años de 1957 a 1960.
(3) Representa el promedio para los años de 1957 a 1959.

Uno de los factores que más ha contribuido a este desahorro personal en Puerto Rico es la alta propensión al consumo estimulada por las facilidades de crédito para el consumo e inducida pro-

bablemente por la misma confianza en el desarrollo futuro. Esta alta propensión al consumo tiene a su vez un efecto negativo al considerar el hecho de que el contenido de importación de cada dólar de consumo de las personas es muy alto. Es precisamente en los bienes que se obtienen a base de crédito en donde ese contenido de importación tiende a ser mayor. Por ejemplo, los gastos de los consumidores en automóviles, los cuales el último año representaban el 4.1 por ciento de los gastos de consumo de las personas, en comparación con el 3.1 por ciento en el 1960 y el 1.6 por ciento en el 1950, tenían en el último año un contenido de importación de 66 centavos por cada dólar. De igual manera, los gastos de las personas en neveras, máquinas de lavar, radios, televisores y otros enseres eléctricos, los cuales representaban en el último año el 3.1 por ciento de los gastos de consumo totales, tenían un contenido de importación de 77 centavos por cada dólar de consumo.

Usos del Ahorro Personal

Aunque en el curso de las transacciones de un año dado, ocurre en Puerto Rico un saldo negativo del ahorro, es evidente que parte de las familias ahorran y otras desahorran produciendo como balance el saldo negativo que antes hemos indicado. Para tener un cuadro más completo de la situación conviene analizar qué usos se les está dando en Puerto Rico a los ingresos no gastados por las familias que ahorran, es decir, qué depósitos u otras posesiones, como seguros de vida y pensiones, poseen las familias de Puerto Rico.

En primer lugar, sobresale la riqueza de ellas en las viviendas. El último año el valor adicional de la vivienda, representado por las nuevas construcciones que se hicieron, fue de $103 millones, después de deducida la depreciación correspondiente. Todo este incremento en el valor de las viviendas no supone riqueza neta, puesto que, evidentemente, los créditos personales, con los cuales se hicieron, suponen un pasivo. De todas formas, la nueva vivienda representa en Puerto Rico uno de los principales usos que se le está dando al capital individual.

CAMBIO EN DETERMINADOS ACTIVOS Y PASIVOS DE LAS UNIDADES FAMILIARES

(En millones de dólares)

	Años fiscales						Por ciento de cambio 1964/1963
	1954	1960	1961	1962	1963	1964	
ACTIVOS:	33.0	95.2	122.7	161.9	189.5	225.1	18.8
Inversión bruta en viviendas privadas	23.8	72.4	81.6	97.4	115.3	140.1	21.5
Menos: Depreciación	13.2	24.2	27.7	30.7	34.2	37.2	8.8
Inversión neta en viviendas privadas	10.6	48.2	53.9	66.7	81.1	102.9	26.9
Activos financieros	22.4	47.0	68.8	95.2	108.4	122.2	12.7
PASIVOS:	21.2	105.7	112.2	124.0	179.9	168.7	- 6.2
Deuda de los consumidores	4.5	38.9	31.5	32.5	54.0	59.0	9.3
Deudas hipotecarias sobre viviendas	16.7	66.8	80.7	91.5	125.9	109.7	- 12.9
AHORRO NETO (Activos-Pasivos)	11.8	-10.5	10.5	37.9	9.6	56.4	487.5

Esta cifra neta invertida en vivienda representó en Puerto Rico el 4.9 por ciento del ingreso personal, en comparación con el 2.4 por ciento en los Estados Unidos, en el año natural 1963.

Para financiar esta inversión en viviendas las personas utilizaron tres fuentes principales: hipotecas aseguradas por la Administración Federal de Hogares, hipotecas aseguradas por la Administración de Veteranos e hipotecas de otras instituciones financieras, tales como, las asociaciones federales de ahorro y préstamos, los fondos de pensiones gubernamentales y los bancos comerciales. Las hipotecas aseguradas por la Administración Federal de Hogares se estima que aumentaron en alrededor de $75 millones en el año 1964. Las de la Administración de Veteranos se estima que disminuyeron en cerca de $1 millón y las de las otras instituciones financieras aumentaron en $36 millones. El aumento neto total en la deuda hipotecaria fue por lo tanto, de alrededor de $110 millones, lo cual incluye, además de la adquisición de las viviendas, el valor de los terrenos.

CUADRO COMPARATIVO DE DETERMINADOS ACTIVOS Y PASIVOS RESPECTO AL INGRESO PERSONAL: ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO

(Por ciento)

	Estados Unidos (años naturales)		Puerto Rico (años fiscales)	
	1962	1963	1962-63	1963-64
Inversión bruta en viviendas privadas	4.0	3.9	6.0	6.7
Depreciación de viviendas privadas	1.5	1.5	1.8	1.8
Inversión neta en viviendas privadas	2.6	2.4	4.2	4.9
Aumento neto en activos financieros	8.6	8.9	5.6	5.8
Depósitos bancarios (1)	4.1	3.8	2.7	3.4
Acciones en asociaciones de ahorro y préstamos	2.3	2.5	1.7	1.2
Reservas en seguros de vida y fondos de pensiones	2.4	2.4	1.2	1.2
Aumento neto en deudas personales	7.4	8.3	9.3	8.0
Deudas de consumo	3.0	3.3	2.8	2.8
Deuda hipotecaria	4.4	5.0	6.5	5.2
Activos menos pasivos	6.0	5.5	.5	2.7

(1) En el caso de E.E.U.U. incluye un cálculo para moneda circulante, el cual no está incluído en el caso de Puerto Rico.

AUMENTO NETO EN LAS DEUDAS HIPOTECARIAS

(En millones de dólares)

	Años fiscales						Por ciento de cambio 1964/1963
	1954	1960	1961	1962	1963	1964	
TOTAL	16.7	66.8	80.7	91.5	125.9	109.7	- 12.9
Aseguradas por la A.F.H.	4.3	44.1	52.6	59.8	81.2	74.8	- 7.9
Aseguradas por la Administración de Veteranos	1.6	4.9	4.5	3.2	1.4	- .6	- 142.9
Otras instituciones financieras	10.8	17.8	23.6	28.5	43.3	35.5	- 18.0

Es significativo el hecho de que al 30 de junio de 1964 de la deuda total pendiente de pago por concepto de préstamos garantizados por la Administración Federal de Hogares, más del 45 por ciento estaba en manos de instituciones locales. Esta participación ha venido aumentando gradualmente en los últimos años.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LOS PRESTAMOS HIPOTECARIOS SOBRE VIVIENDAS GARANTIZADOS POR LA A.F.H.

(En millones de dólares)

	Valores al 30 de junio		Aumento absoluto 1964-1963
	1963	1964	
Deuda total pendiente de pago	403.2	478.0	74.8
Hipotecas en poder de instituciones locales, total	180.4	226.7	46.3
En poder de los bancos comerciales	100.0	124.1	24.1
En poder de los fondos públicos de pensiones	33.2	40.9	7.7
En poder de las asociaciones federales de ahorro y préstamos	10.1	8.8	- 1.3
En poder de firmas externas haciendo negocios en Puerto Rico	27.1	37.5	10.4
En poder de otros residentes de Puerto Rico	9.9	15.4	5.5
Hipotecas en poder de no-residentes	222.8	251.3	28.5

Simultáneamente con los aumentos en los activos tangibles, representados por la adquisición de viviendas, las personas aumentaron sus activos financieros representados por los dineros: a) depositados en bancos comerciales y en asociaciones federales de ahorros y préstamos, b) colocados en las reservas de los fondos de pensiones y de compañías de seguros de vida, c) colocados en asociaciones de ahorro y préstamos y en cooperativas, y d) en valores del Gobierno Federal, ahorros postales e inversiones misceláneas en el exterior. Estos activos financieros han venido aumentando gradualmente. En el 1960 aumentaron en $47 millones; en el 1961, en $69 millones; en el 1962, en $95 millones; en el 1963, en $108 millones y en el 1964, en $122 millones. La cifra de $122 millones del 1964 representó un 12.7 por ciento de aumento sobre la de 1963.

Al 30 de junio de 1964 el total de activos de las personas, en forma de depósitos en bancos comerciales y en asociaciones fede-

rales de ahorro y préstamos, ascendió a $543 millones. Esta cifra representó un incremento de $86 millones sobre la del 30 de junio de 1963. En 1960, el valor total de estos depósitos era de $268 millones lo que representó un aumento de solamente $24 millones sobre el año 1959.

DEPOSITOS BANCARIOS DE LOS RESIDENTES DE PUERTO RICO, A JUNIO 30

(En millones de dólares)

	1960	1961	1962	1963	1964
En bancos comerciales	208	240	297	349	421
Cuentas de ahorro	136	151	187	214	244
Cuentas corrientes	59	68	79	91	115
Certificados de depósitos	13	21	31	44	62
En asociaciones federales de ahorro y prestamos	60	72	85	108	122
TOTAL	268	312	382	457	543

AUMENTO NETO DE LOS DEPOSITOS INDIVIDUALES EN LOS BANCOS COMERCIALES Y EN LAS ASOCIACIONES FEDERALES DE AHORRO Y PRESTAMOS

(En millones de dólares)

	Años fiscales						Por ciento de cambio 1964/1963
	1954	1960	1961	1962	1963	1964	
TOTAL	7.0	24.2	44.4	70.3	74.2	85.7	15.5
Depósitos en bancos comerciales	3.4	14.5	32.3	57.2	52.3	71.5	36.7
Depósitos en las Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos	3.6	9.7	12.1	13.1	21.9	14.2	- 35.2

Estas cifras nos indican que las personas están haciendo cada vez mayor uso de los servicios que presta el sistema bancario de Puerto Rico. En cuanto a los depósitos de los bancos comerciales, aunque el concepto no es estrictamente comparable al utilizado por el Securities and Exchange Commission en Estados Unidos, la proporción que este tipo de activos representa del

ingreso personal en Puerto Rico es parecido al de los Estados Unidos. Esta proporción en Puerto Rico aumentó de 2.7 por ciento en el 30 de junio de 1963 a 3.4 por ciento en el 30 de junio de 1964, mientras que en Estados Unidos bajó de 4.1 por ciento en diciembre de 1962 a 3.8 por ciento en diciembre de 1963.

El segundo grupo de activos en orden de importancia incluye las reservas de los fondos de pensiones y de las compañías de seguros de vida, ahorros de los empleados públicos y acciones en cooperativas. Este aumentó en $37 millones entre 1963 y 1964. El aumento de este grupo ascendió a $23 millones en 1960.

Al analizar individualmente las reservas de seguros de vida y de los fondos de pensiones, y compararlos con la proporción que representan del ingreso personal, tanto en Puerto Rico y como en los Estados Unidos, se pone de manifiesto el siguiente cuadro: en Estados Unidos las reservas de seguros de vida y de los fondos de pensiones representaron 2.4 por ciento del ingreso personal en 1963, y en Puerto Rico la proporción para 1964 fue de 1.2 por ciento, es decir, la mitad de la de Estados Unidos. Este hecho nos indica que en Puerto Rico existe una gran oportunidad de incrementar el ahorro a través de una mayor participación del individuo en los sistemas de seguros de vida y en los fondos de pensiones. A través de los mismos las personas se benefician doblemente. De un lado, estarían ahorrando y asegurando su porvenir y el de sus familiares y, al mismo tiempo, contribuirían a aumentar las fuentes locales de financiamiento.

Hemos señalado esta partida de seguros de vida y fondos de pensiones específicamente debido a que encontramos que es una de las áreas en donde se manifiesta claramente la escasez de ahorro por parte de las personas y, a la vez, una de las que ofrece mayores potencialidades para incrementarlo. Constituye, pues, ésta, una de las medidas que consideramos más importante y de más potencial para preservar los recursos locales de capital y particularmente el ahorro de las personas. El estímulo de los sistemas de pensiones y seguros de vida de las familias es una contribución en forma positiva a reducir el "desahorro" de las familias de Puerto Rico. El ahorrar en esta forma no tiene el inconveniente que presenta la otra medida clásica, la que generalmente va dirigida a la contracción del gasto. Esta última medida generalmente tiene un sabor negativo, ya que si se

implantase una política de restricción del crédito, podría impedir a las familias de bajos ingresos a satisfacer ciertas necesidades, que hoy en día podrían no considerarse de lujo, dejándolas para un tiempo futuro cuando sus ingresos sean suficientes. Sin embargo, la medida de propiciar los sistemas de pensiones y seguros de vida para elevarnos a niveles por lo menos un poco más cercanos a los de los Estados Unidos, supone estimular la adquisición directa de un bien o título que le ofrezca al individuo más tranquilidad económica en el futuro y además quedar más cubierto de los riesgos que puede tener.

En cuanto a las acciones en cooperativas locales y cooperativas de crédito federales, éstas registraron un incremento en el último año de $7.5 millones. Este incremento compara favorablemente con el registrado en 1963 que fue de solamente $6.3 millones y de $3.7 millones en 1960. Las cooperativas, al igual que los fondos de pensiones y los seguros de vida, le brindan al individuo la oportunidad de aumentar sus ahorros con relativa facilidad a la vez que lo benefician en otros aspectos sociales y económicos.

AUMENTO NETO EN ACTIVOS FINANCIEROS VARIOS

(En millones de dólares)

	Años fiscales						Por ciento de cambio 1964/1963
	1954	1960	1961	1962	1963	1964	
Reservas en fondos públicos de pensiones	8.6	9.9	10.7	10.2	14.5	14.6	.7
Reservas en compañías de seguros de vida	4.2	5.1	4.1	4.6	6.2	7.1	14.5
Acciones en cooperativas locales	1.7	3.4	3.5	3.9	5.3	6.5	22.6
Ahorros en la Asociación de Empleados del Gobierno Estatal	1.3	2.7	3.3	2.5	3.7	3.9	5.4
Reservas en fondos privados de pensiones	.7	2.1	2.5	2.8	3.2	3.5	9.4
Acciones en cooperativas de crédito federales	.4	.3	.5	.9	1.0	1.0	---
TOTAL	16.9	23.5	24.6	24.9	33.9	36.6	8.0

El tercer grupo de activos, o sea, el que incluye los valores del Gobierno Federal, los ahorros postales y las inversiones misce-

láneas en el exterior, no registró cambio alguno en 1964, debido a que el aumento de $1.3 millones registrado en las inversiones misceláneas a largo plazo en el exterior, fue contrarrestado, a su vez, por una disminución por la misma cantidad en la tenencia de valores del Gobierno Federal y en los ahorros postales.

Incrementos de las Deudas Personales

Si no fuera porque, simultáneamente con el aumento de la tenencia de depósitos y la adquisición de activos, ocurriera también un aumento en las deudas, las familias de Puerto Rico tendrían indudablemente un notorio aumento en sus ahorros personales, pero el hecho es que, junto con el incremento de los activos que antes se mencionan, se registra también de año en año un fuerte aumento en las deudas personales.

Las familias han venido necesitando un volumen de crédito cada vez mayor para financiar sus gastos de consumo. En 1963-64 se registró un aumento en la deuda neta de los consumidores de $59 millones. Específicamente durante los últimos 10 años, o sea, desde el 1954 se ha registrado un ritmo anual de crecimiento de 29.3 por ciento en las deudas de consumo de las familias en Puerto Rico.

El aumento total en el último año en la deuda de los consumidores se concentró principalmente en los bancos comerciales donde se registró un aumento de $35 millones. En segundo lugar, se destacan las compañías privadas de financiamiento y empresas comerciales, que se dedican principalmente al financiamiento de bienes de consumo duraderos, tales como, automóviles y equipo para el hogar. El aumento en la deuda de los consumidores con estas instituciones financieras y empresas comerciales se calcula en $11.5 millones. Como indicamos anteriormente, el aumento en la adquisición de bienes de consumo duraderos, el cual se refleja en la deuda de los consumidores, es una de las causas por las cuales el ahorro es negativo en Puerto Rico. El resto del aumento en la deuda de consumo que ascendía a $13 millones se concentra en las siguientes instituciones financieras: Asociación de Empleados del Gobierno Estatal, $5.6 millones; cooperativas de crédito locales y

federales, $5.5 millones; y fondos públicos de pensiones $1.7 millones. Las deudas personales en las asociaciones federales de ahorro y préstamos disminuyeron en $200,000. Como dijéramos en el Informe Económico al Gobernador del pasado año, estas últimas instituciones financieras se están dedicando principalmente al financiamiento de viviendas; por lo tanto, mantienen un bajo nivel en el tipo de préstamos personales para consumo.

AUMENTO NETO EN LAS DEUDAS DE LOS CONSUMIDORES

(En millones de dólares)

	Años fiscales						Por ciento de cambio 1964/1963
	1954	1960	1961	1962	1963	1964	
TOTAL	4.5	38.9	31.5	32.5	54.0	59.0	9.3
Bancos comerciales	1.0	25.9	7.8	5.6	22.4	34.9	55.8
Compañías privadas de financiamiento y empresas comerciales	.9	5.9	11.9	18.6	18.3	11.5	- 37.2
Asociación de Ahorro y Préstamos de los Empleados del Gobierno Estatal	- .3	1.9	4.4	3.6	5.1	5.6	9.8
Cooperativas de crédito locales	1.3	2.6	5.3	2.0	4.0	4.7	17.5
Fondos públicos de pensiones	.8	1.8	.7	1.5	2.5	1.7	- 32.0
Cooperativas de crédito federales	.3	.5	.7	.8	.8	.8	---
Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos	.5	.3	.7	.4	.9	- .2	-122.2

En resumen, los datos que hemos presentado señalan el problema del desahorro en Puerto Rico el cual lo sitúa entre los países con más bajo nivel de ahorros de las personas. A base de ese bajo nivel de ahorros encontramos en nuestra economía áreas donde las familias de Puerto Rico están teniendo formas de ahorro que comparan favorablemente con otros países, especialmente con Estados Unidos. Por otro lado, hay otras áreas en donde se podría incrementar el ahorro de las mismas. En la medida en que aumente el ahorro de las personas, estaría contribuyendo a un aumento en el ahorro interno, lo cual permitiría reducir, a su vez, la participación del sector externo en el financiamiento de las inversiones.

INGRESOS DEL GOBIERNO

Las rentas del Fondo General aumentaron durante el año 1963-64 en un 12.3 por ciento alcanzando la cifra de $323 millones en comparación con $288 millones en 1962-63. El incremento principal provino de la contribución sobre ingresos de individuos que aumentó $11 millones, pasando de $49.4 a $60.4 millones, que equivale a un incremento de un 22.3 por ciento.

Es significativo que por tercer año consecutivo el ritmo de crecimiento de la contribución sobre ingresos de individuos excede del 21 por ciento. En 1961-62 aumentó en 21 por ciento; en 1962-63, en 21.8 por ciento, y en 1963-64, en 22.3 por ciento.

En los últimos tres años los ritmos de crecimiento de las rentas públicas han sido, por orden de ritmo de aumento, los siguientes:

RITMO ANUAL DE AUMENTO DE LAS RENTAS PUBLICAS: 1961 A 1964

Rentas públicas	Por ciento
Fuentes más dinámicas con un aumento anual de más de 10% durante el trienio 1961-64	
Contribución sobre ingresos de individuos	21.7
Arbitrios sobre vehículos de motor y accesorios	18.3
Contribución sobre ingresos de corporaciones, sociedades y a no-residentes	16.2
Gasolina	12.5
Fuentes menos dinámicas con un aumento anual de menos de 10% durante el trienio 1961-64	
Licencias de vehículos de motor y bebidas alcohólicas	9.5
Arbitrios sobre bebidas alcohólicas	7.4
Arbitrios sobre cigarrillos	7.1
Rentas de la lotería	6.5
Efectos eléctricos y de gas	3.7

La contribución más progresiva de nuestro sistema fiscal ha sido la contribución sobre ingresos de individuos. Esta contribución está íntimamente relacionada con los ingresos de los

individuos. Este año, por ejemplo, se rindieron un total de 102,528 planillas tributables de individuos, o sea, que pagaron contribución sobre ingresos. Esto representa un aumento de 10,694 planillas sobre el año de 1962-63, demostrando con ello que ha aumentado el número de personas con ingresos suficientes para pagar esa contribución. Sin embargo, hubo una reducción en el número de planillas no tributables de individuos, es decir, de planillas de individuos cuyos ingresos no eran lo suficientemente altos para estar sujetos al tributo.

Las otras contribuciones que han venido aumentando más rápidamente han sido las relacionadas con la compra de automóviles y vehículos de motor que han aumentado a un ritmo de 18.3 por ciento durante el trienio de 1961-64.

Las contribuciones de las corporaciones y sociedades, también han venido aumentando, lo cual es índice del crecimiento económico experimentado en Puerto Rico durante los últimos años.

El impuesto que ha venido aumentando más lentamente ha sido, en primer término, el que grava los efectos eléctricos y de gas, debido a la política del Gobierno de Puerto Rico de eximir del pago de arbitrios a los radios y a las neveras de menos de cierto precio y a otros artículos eléctricos de uso diario. En cuanto al resto de los arbitrios: ron, cervezas y cigarrillos, su incremento ha sido relativamente mayor pero no alcanza el 10 por ciento que ha mantenido la economía en los últimos años.

A medida que la contribución sobre ingresos represente una parte mayor de todos los ingresos ocurrirá que el ritmo de avance de las fuentes "más dinámicas" tenderá a incidir más plenamente en el ritmo de avance de las recaudaciones totales. Hay que tener en cuenta que el volumen de ingresos que proveen las fuentes que se han clasificado bajo "menos dinámicas" representan todavía el 38 por ciento de las recaudaciones totales.

Para lograr que las recaudaciones totales tengan un crecimiento de 12 por ciento entre 1964 y 1965, que fue el ritmo de avance de los primeros cinco meses del año en curso, será necesario que las fuentes "más dinámicas" aumenten a una

INGRESOS DEL FONDO GENERAL

(En millones de dólares)

	1960-61	1963-64	Ritmo anual de aumento
Fuentes estatales	183.0	265.9	13.3
Mas dinámicas	100.9	165.2	17.9
Menos dinámicas	82.1	100.8	7.1

velocidad de 15 por ciento y que las " menos dinámicas" aumentan sólo al ritmo promedio de 7 por ciento que fue el observado en el trienio pasado. A estos ritmos, de 15 y 7 por ciento, respectivamente, los ingresos originados por las fuentes "más dinámicas" representarían en 1973-74 el 77.1 por ciento de los ingresos totales y con esa estructura y los mismos ritmos de crecimiento, o sea, 15 y 7 por ciento, en 1974-75 las recaudaciones totales aumentarían en 13.2 por ciento.

Contribuciones Directas e Indirectas

Todavía en nuestro sistema predominan las contribuciones indirectas, aunque las contribuciones directas avanzan rápidamente. Se consideran impuestos de carácter directo aquellos que gravan los ingresos y la riqueza, y de carácter indirecto los que recaen sobre el consumo o el volumen de ventas.

En 1940 las contribuciones directas, o sea, la contribución sobre ingresos y la contribución sobre la propiedad representaban el 42 por ciento de los impuestos directos e indirectos recibidos por el Fondo General. En 1950 esta proporción había aumentado y representaba el 47.8 por ciento, y en 1964 representaba el 48.5 por ciento.

Al analizar los ingresos totales del Estado Libre Asociado y Municipios se incluyen como contribuciones directas; la contribución sobre ingresos, la contribución sobre la propiedad, incluyendo la recibida por los municipios, y la contribución sobre herencia y donaciones. En las contribuciones indirectas se

CONTRIBUCIONES RECAUDADAS POR EL ESTADO LIBRE ASOCIADO Y LOS MUNICIPIOS

(Por ciento)

	Años fiscales			
	1940	1950	1960	1964
Contribuciones directas	42.1	47.8	47.5	48.5
Contribuciones indirectas	47.9	52.2	52.5	51.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0

incluyen los arbitrios; las licencias y patentes, incluyendo las patentes municipales y los derechos de aduana.

Generalmente, aunque existen varias excepciones, los países menos desarrollados descansan más en los impuestos indirectos mientras que los países desarrollados descansan más en los impuestos directos. Por ejemplo, el 67 por ciento de los ingresos fiscales en los Estados Unidos provienen de impuestos directos. Lo contrario ocurre en países menos desarrollados como Chile y Brasil, donde la proporción es de 38 y 33 por ciento, respectivamente.

Se ha llegado a establecer como modelo ideal para los países miembros de la Comunidad Europea un sistema fiscal en que la proporción de impuestos directos sea de 55 por ciento. Tal proporción sería superior a la de Francia e Italia y estaría por debajo de la proporción de Holanda y Luxemburgo. Puerto Rico

IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS EN LOS PAISES DE LA CEE

(Por ciento)

Paises	Impuestos directos	Impuestos indirectos	Total
Luxemburgo	65.1	34.9	100
Holanda	60.0	40.0	100
Alemania	53.4	46.6	100
Bélgica	47.2	52.8	100
Francia	40.3	59.7	100
Italia	34.4	65.6	100

Fuente: Informe del Comité Fiscal y Financiamiento de la Comunidad Económica Europea.

INGRESOS DEL GOBIERNO DE PUERTO RICO: 1964

(En millones de dólares)

	Total cobrado	Fondo general	Otros fondos del gobierno central	Municipios
Contribuciones directas	147.7	111.5	16.6	19.6
Propiedad	36.1	.1	16.4	19.6
Ingresos	108.3	108.1	.2	---
Herencias y donaciones	3.3	3.3	---	---
Contribuciones indirectas	156.6	150.2	2.2	4.2
Arbitrios	127.0	125.2	1.8	---
Licencias y Patentes	17.0	12.8	---	4.2
Aduana	12.6	12.2	.4	---
Total contribuciones recaudadas	304.3	261.7	18.8	23.8
Exención contributiva a las fábricas de fomento	44.6	---	---	---
Potencial contributivo	348.9			
Ingresos no contributivos de fuentes locales	19.7	16.5	3.2	---
Lotería	8.7	8.7	---	---
Derechos, multas, penalidades y otros ingresos misceláneos	11.0	7.8	3.2	---
Otras fuentes	86.9	45.0	41.9	---
Arbitrios de ron y tabaco	45.0	45.0	---	---
Aportaciones federales	41.9	---	41.9	---
Total ingresos recaudados	410.9	323.1	63.9	23.8
Total ingresos incluyendo ingresos exentos a las fábricas de fomento	455.5			

Nota: La suma de las partes no coincide con el total debido al redondeo de las cifras.

añadiese, por tanto, estas contribuciones exentas a las recaudaciones totales, se llega a la conclusión de que el porcentaje representado por los impuestos directos bajo el sistema fiscal de Puerto Rico sería en 1963-64 de 55 por ciento y no de 48 por ciento como resulta al considerar nada más que las contribuciones cobradas. Este último por ciento (55%) nos acercaría ya mucho más al de Estados Unidos y al de los países europeos industriali-

zados.

Carga Contributiva

Para los propósitos de este análisis se ha definido como "carga contributiva" la proporción del ingreso neto de Puerto Rico que recibe el Estado Libre Asociado y los municipios por concepto de contribuciones. Se incluyen los siguientes impuestos: sobre propiedad, sobre ingresos, sobre herencias y sobre donaciones, y todos los arbitrios, licencias, derechos de aduana y patentes municipales. No se han incluido en los ingresos del Gobierno para fines de determinar la carga contributiva los ingresos no fiscales, provenientes de la lotería, los derechos de matrícula y las multas y penalidades y otros ingresos análogos no contributivos, así tampoco los ingresos de fuentes no estatales como: los arbitrios sobre embarques de ron y tabaco y las aportaciones federales.

CARGA CONTRIBUTIVA: PUERTO RICO

(Por ciento que representan los ingresos contributivos del Ingreso Neto)

	Años fiscales			
	1940	1950	1960	1964
Carga contributiva efectiva	11.6	14.5	14.6	14.5
Carga contributiva potencial	11.6	14.9	16.8	16.6

La carga contributiva definida en esta forma, o sea, como la proporción que son las contribuciones totales cobradas del ingreso neto, aumentó de 11.6 por ciento en 1940 a 14.5 por ciento en 1950. De ahí en adelante esa proporción no ha variado. Quiere decir esto que las contribuciones cobradas han venido aumentando al mismo ritmo que el ingreso neto. Si le agregamos las contribuciones hipotéticamente recaudadas de las fábricas de Fomento exentas, tendríamos una cifra a la cual podríamos llamar el potencial contributivo del sistema tributario de Puerto Rico. Para 1964 este potencial tributario sería equivalente a 16.6 por ciento del ingreso neto. Se desprende

de la tabla que la carga contributiva potencial aumentó hasta 1960, pero de 1960 en adelante se ha mantenido en cerca de 16.6 por ciento. Este análisis lleva a la conclusión de que la contribución marginal y la contribución promedio en el sistema tributario de Puerto Rico son iguales. Esto quiere decir que el sistema tributario de Puerto Rico no es progresivo en el sentido de que a medida que aumenta el ingreso neto las contribuciones no aumentan en una proporción mayor que el ingreso neto.

Comparacion Internacional

En la comparación internacional que se hace a continuación sobre la carga contributiva se ha incluido en los ingresos públicos, únicamente las siguientes contribuciones: la contribución sobre ingresos, sobre la propiedad, sobre herencias y donaciones, derechos de exportación, derechos de importación, impuestos indirectos y licencias de vehículos de motor.

INGRESO PUBLICO COMO POR CIENTO DEL INGRESO NETO: 1954

País	Por ciento
Reino Unido	37.0
Francia	30.9
Estados Unidos	30.0
Suecia	28.7
Nueva Zelandia	25.0
Italia	21.9
Trinidad	16.7
Puerto Rico	13.5
Colombia	12.5

Nota: Las proposiciones usadas por Martin y Lewis eran con relación al producto bruto. Estas se cambiaron como proporción al ingreso neto utilizando la proporción del producto bruto al ingreso neto del anuario de Cuentas Sociales de las Naciones Unidas.

Fuente: "Patterns of Public Revenue and Expenditures", Allison M. Martin and W.A. Lewis - The Manchester School of Economics and Social Studies.

El 13.5 por ciento de carga contributiva de Puerto Rico en 1954 excluye las rentas municipales que representaron, aproximadamente, el uno por ciento del Ingreso Neto Total. Este ajuste se hizo para que el concepto de carga contributiva de Puerto Rico fuese comparable al de los otros países.

GASTOS DEL GOBIERNO

En el año 1963-64 los gastos corrientes del gobierno (incluidos el Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios) ascendieron a $460.8 millones, o sea, fueron un 12 por ciento más altos que en el año anterior. El gobierno gastó además la cantidad de $81 millones en inversiones de capital, que incluyen obras públicas e inversiones en maquinaria y equipo. Esta inversión fue superior en cerca de $15 millones a lo gastado en el año precedente. En conjunto, pues, los gastos públicos ascendieron a $541 millones que representan el 21.4 por ciento del producto bruto total. Hay que considerar que en estos gastos públicos se consideran también los incurridos por la Universidad y demás organizaciones análogas.

Los gastos corrientes del Gobierno Estatal y los municipios incluyen: (1) compras de artículos y servicios, los cuales se componen de: (a) compensaciones a empleados; o sea, los salarios, jornales y suplementos a las personas que trabajan en las diferentes agencias regulares y programas del gobierno; (b) otras compras que incluyen gastos en bienes tales como materiales de oficina, libros para escuelas, ropa de cama, medicinas y alimentos para hospitales, gastos en teléfono, electricidad, agua y en otros bienes y servicios. Se consideran también entre los gastos corrientes del sector gubernamental (2) los pagos de bienestar público que el gobierno da en forma de pensiones, becas, ayuda a personas necesitadas a través de Bienestar Público y otros pagos individuales. Además, son parte de estos gastos corrientes (3) los subsidios, que el gobierno aporta a la agricultura en forma de incentivos para nuevas siembras de caña, conservación de pastos, exportaciones de café y transferencias para gastos de funcionamiento de las empresas públicas y (4) otros gastos corrientes que incluyen principalmente intereses pagados por el Gobierno por concepto de bonos.

La compensación a empleados, al igual que en años anteriores, fue el renglón mayor de los gastos del gobierno. La nómina del gobierno registró un aumento de 12 por ciento sobre el nivel alcanzado en el año precedente. La importancia de la compensación a empleados del gobierno dentro de la economía se destaca de

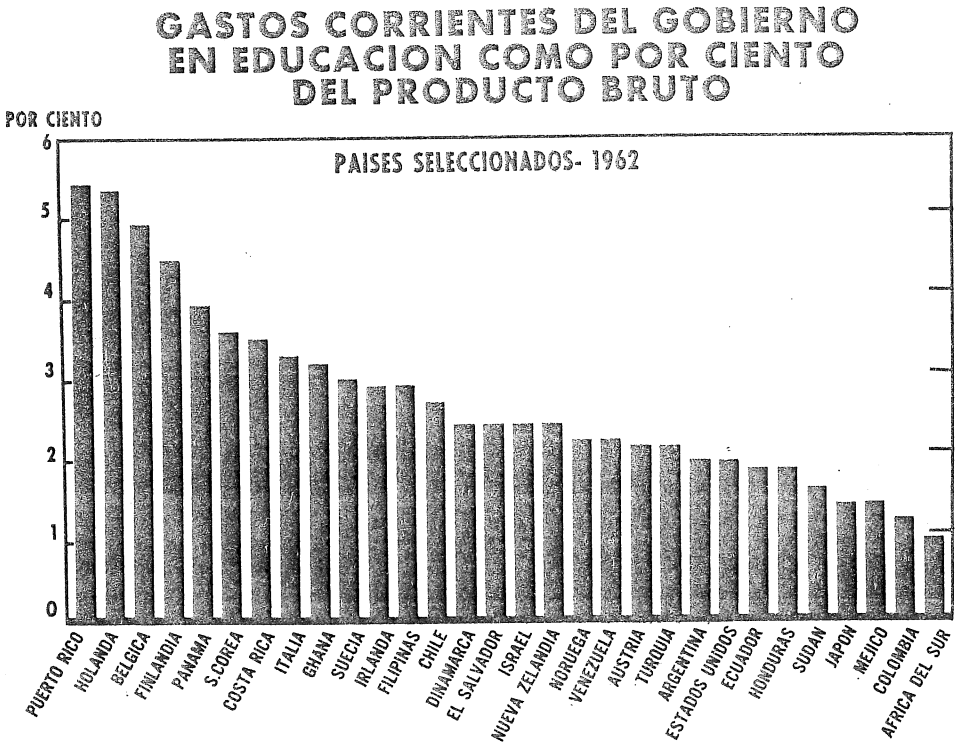
varias maneras. En primer lugar, representa el ingreso neto del gobierno. El mismo ha crecido durante los últimos 24 años a un ritmo anual de 12 por ciento, el cual es superior al del ingreso neto total de Puerto Rico que fue de 10 por ciento. En segundo lugar, resalta su importancia al compararse el crecimiento de su ingreso neto con el de otros sectores. Con excepción del sector de construcción por contrato, la compensación a empleados del gobierno ha registrado el crecimiento más alto de la economía durante el periodo de 1940 a 1964. En tercer lugar, se destaca su importancia al considerar el hecho de que mientras en el 1940 constituía el 8.5 por ciento del ingreso neto total de Puerto Rico, siendo inferior a la contribución de la agricultura, manufactura, el comercio, las finanzas, los servicios y el Gobierno Federal, ya en el 1964 generaba el 13.1 por ciento de los ingresos totales siendo superado solamente por la manufactura y el comercio.

GASTOS CORRIENTES DE LOS GOBIERNOS DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO Y MUNICIPIOS

(Millones de dólares)

Partida	1963	1964	Cambio porcentual
TOTAL	410.8	460.8	12.2
Compras de artículos y servicios	323.3	368.2	13.9
Compensación a empleados	242.3	270.7	11.7
Otras compras	81.0	97.5	20.4
Pagos de bienestar público y otras transferencias a personas	59.0	60.3	2.2
Pensiones	7.6	8.8	15.8
Becas	7.1	8.3	16.9
Bienestar Público	16.4	15.3	- 6.7
Compensación por desempleo	11.6	11.4	- 1.7
Remedio social compensatorio	.8	.4	- 50.0
Otros	15.5	16.1	3.9
Subsidios	15.1	16.5	9.3
Otros gastos corrientes	13.4	15.7	17.1

Los gastos del Gobierno en sueldos, jornales y otras compensaciones a los empleados representaron en el último año el 58.8 por ciento del total de gastos corrientes. A través de los años esta partida ha representado cerca del 60 por ciento o más de los gastos del sector público. Este hecho se debe en parte a que en Puerto Rico se dedica una gran proporción del presupuesto a la instrucción pública. En esta función el contenido de salarios es muy alto y dado el hecho de que Puerto Rico es uno de los países de más alta proporción de gastos educativos en relación al producto bruto y en donde la población estudiantil en relación a la población total es la mayor del mundo, es natural que la proporción de salarios generados por parte del gobierno sea muy alta. Efectivamente, los gastos en educación representaron en el último año el 5.2 por ciento del producto bruto en Puerto Rico. En la gráfica siguiente se compara la proporción de Puerto Rico con otros países del mundo en el año 1962.



En el año 1963-64 el Departamento de Instrucción Pública y la Universidad de Puerto Rico pagaron un total de $112.6 millones en compensaciones a maestros, profesores y otros empleados. Esta partida representó en ese año el 41.6 por ciento de la nómina total pagada por el Gobierno.

En la medida que los gastos del Gobierno han hecho aumentar la participación de los asalariados dentro del ingreso neto total generado en la Isla, podemos decir que han sido un factor positivo hacia una mejor distribución del ingreso funcional de Puerto Rico. Los salarios gubernamentales en relación a los salarios totales de la economía han aumentado a través de los años. En 1940 representaban el 15.1 por ciento del total de sueldos y jornales pagados en la economía y para 1964 representaban el 19 por ciento. Si a los mismos le añadimos los sueldos y jornales pagados por las empresas públicas del Gobierno se llega a la conclusión que la nómina pública representa el 24 por ciento de la nómina total.

En cuanto a la partida de pagos de transferencias del gobierno en el último año bajo los programas de asistencia y ayuda a personas necesitadas se desembolsaron $60.3 millones frente a $59 millones en el año anterior. Los pagos de Bienestar Público constituyeron la partida más importante de este grupo. Alcanzaron a $15.3 millones en este año, en comparación con $16.4 millones en el año anterior. Esa reducción se debe al hecho de que se ha estado registrando desde el año 1961 una disminución en el número de personas necesitadas que reciben asistencia de Bienestar Público. Por ejemplo, al 30 de junio de 1964 el número de ancianos pobres acogidos a estos programas ascendía a 32,196 en comparación con 34,221 al 30 de junio del año anterior. Es evidente que esta disminución refleja el mejoramiento económico de Puerto Rico y el hecho de que un número mayor de personas al llegar a la ancianidad se acogen al Seguro Social. De hecho la proporción de ancianos recibiendo los beneficios del Seguro Social en relación al total de ancianos en Puerto Rico fue al 30 de junio del último año de 52.4 por ciento comparado con 36.1 por ciento al 31 de diciembre de 1960. El número de niños pobres sin tutor se redujo en 2,779. En resumen, el total de casos de asistencia pública bajó de 113,293 al 30 de junio de 1963 a 107,612 en junio del año 1964.

Por concepto de compensación por desempleo se pagaron el año pasado $11.4 millones, más o menos igual que el año anterior. Otros pagos como los de pensiones, becas, remedios sociales compensatorios y otras ayudas que el gobierno ofrece a las personas alcanzaron un total de $33.6 millones que supone un 8 por ciento de aumento sobre el año anterior.

Los subsidios, otra de las partidas en que se han subdividido los gastos del gobierno, ascendieron en el último año a $16.5 millones, en comparación con $15.1 millones en el año anterior. Del total pagado a través de las autoridades públicas se pagó el 82 por ciento, o sea, de un total de $16.5 millones, $13.5 millones fueron pagados a las autoridades públicas como compensación por ciertos servicios prestados a la ciudadanía. Por ejemplo, $1.6 millones se aportaron a la Autoridad de las Fuentes Fluviales para el programa de electrificación rural para resarcirle de las pérdidas incurridas en el suministro de luz a familias de la zona rural, cerca de $1 millón a la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda para el pago de servicios de agua y alcantarillado a las familias pobres residiendo en caseríos públicos, $8 millones a la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados para el programa de plumas públicas, acueductos rurales y aplicación de fluor a las aguas de acueductos.

La proporción que representan los subsidios pagados a través de las autoridades públicas en relación con el total ha venido aumentando en los últimos años y es la causa del aumento en el nivel de los subsidios pagados a partir del año 1962-63.

Los pagos de subsidios a los negocios que incluyen las ayudas a los agricultores para siembras de café, caña de azúcar y para la conservación de pastos y otros, constituyeron el segundo grupo de subsidios en orden de importancia. Estos experimentaron en el último año una reducción de $1 millón reduciéndose de $4.9 millones a $3.9 millones.

Distribucion Funcional de los Gastos del Gobierno

Nuevamente sobresale la alta proporción del presupuesto dedicado a la función de educación. Los gastos corrientes o de funcionamiento en educación alcanzaron a $130.8 millones, o sea, el 28.4 por ciento del total de gastos de funcionamiento del

Gobierno Estatal. Esta partida junto a los gastos de salud y Bienestar Público representaron el 7.6 por ciento del producto bruto total y sitúa nuevamente a Puerto Rico entre los países de más alta proporción.

GASTOS CORRIENTES EN EDUCACION Y SALUD COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO
PAISES SELECCIONADOS: 1962

Por ciento	Países
7 por ciento ó más	Puerto Rico
6.0 a 6.9 por ciento	Finlandia
5.0 a 5.9 por ciento	Bélgica Holanda
4.0 a 4.9 por ciento	Dinamarca Nueva Zelandia Irlanda
3.0 a 3.9 por ciento	Argentina Costa Rica Israel Suecia
2.0 a 2.9 por ciento	Brasil Ecuador Honduras Noruega Portugal Turquía Estados Unidos
1.9 ó menos	Colombia Méjico

Es importante señalar que mientras en el año 1962-63 los gastos en instrucción pública aumentaron en 4.4 por ciento, en este último año crecieron en cerca de 13 por ciento. La compensación total pagada a los maestros del Departamento de Instrucción Pública aumentó en 1963-64 en $4.0 millones, o sea, 7.1 por ciento. Este aumento está en consonancia con el programa de mejoramiento de retribución en esta clase profesional, que se ha estado llevando a cabo en los últimos años. Del total de gastos corrientes del Gobierno en instrucción pública, $30 millones correspondieron a la Universidad de Puerto Rico y el resto, $100.8 millones, a los programas educativos a cargo del Departamento de Instrucción Pública.

El Gobierno del Estado Libre Asociado dedicó durante el año 1963-64 la cantidad de $29.0 millones a la protección de personas y propiedad: incluye la policía de Puerto Rico, el Servicio de Bomberos y otros programas. Es significativo el crecimiento de esta partida en los últimos años. En 1960 se dedicaron a ese propósito $19.3 millones, o sea, se ha registrado un aumento de 50 por ciento. Como parte de este aumento se han creado en el último año 239 puestos de policía, los cuales han aumentado el número de miembros de este cuerpo. En el último año, el total de miembros ascendía a 4,439 en comparación con 3,227 en 1960, o sea, se ha incrementado la fuerza policial en 38 por ciento en 4 años.

PANORAMA ECONOMICO DEL 1964-65

Las perspectivas económicas del año en curso son totalmente halagadoras. El año 1964-65 promete de nuevo lograr un ritmo de incremento en el ingreso neto de 10.2 por ciento. Este crecimiento supera el ritmo de 10 por ciento de aumento logrado en los cuatro primeros años de la década en curso. En términos absolutos el ingreso neto de la economía en 1964-65 habrá de ascender a $2,311 millones en comparación con $2,097 millones del año pasado.

Los cuatro sectores que habrán de inducir el auge económico del año en curso son: (1) la construcción, (2) la manufactura, (3) la actividad gubernamental y (4) el turismo. Estos cuatro habrán de contribuir a una expansión general de la economía que quedará reflejada en el comercio, en los sectores de servicios y en general en todas las otras ramas de la economía.

La industria de la construcción: Las perspectivas se basan en la encuesta que todos los años, en esta época, realiza la Junta de Planificación sobre los planes de inversión de las empresas de construcción. El cuadro que resulta de este análisis no puede ser más optimista. Los planes de las firmas privadas de construcción apuntan hacia un auge extraordinario en el presente año, particularmente en el segundo semestre, es decir, en el que comienza en enero de 1965.

El análisis realizado en cada uno de los sectores de la construcción permite anticipar que el volumen total de obras de construcción que se ejecutarán en el año 1964-65 ascenderá a unos $463 millones y viene a representar, aproximadamente, 23 por ciento más que el año anterior, equivalente a unos $87 millones de aumento.

Se prevé que el aumento mayor será en la construcción de hogares privados. De acuerdo con los planes de los constructores de viviendas privadas, la inversión alcanzará a $170 millones, siendo particularmente intensa en el segundo semestre del 1964-65. Se espera que el ritmo de construcción de las viviendas en el segundo semestre sobrepase en un 32 por ciento el nivel de construcción correspondiente al año pasado. La encuesta no solamente apunta hacia un auge en la construcción de viviendas privadas, sino que señala también crecimientos altos en construcciones de

tipo no residencial. Se espera de acuerdo con la información suministrada por las firmas privadas que sus inversiones en construcción de fábricas, edificios comerciales, hoteles, condominios de oficinas, etc. asciendan a $118 millones en el año en curso, en comparación con $80 millones el año pasado. A este incremento habrá de contribuir fundamentalmente la expansión de grandes proyectos industriales como la Unión Carbide y la Commonwealth Oil. Asimismo, la construcción de hoteles no habrá de ser un factor negativo, como ocurrió el año pasado. Como se sabe, en el año fiscal 1962-63 en que estuvo en pleno auge la construcción de dos hoteles de turismo, se llegó a invertir la cifra máxima de $18 millones, pero al acabarse estos proyectos para el año pasado la inversión correspondiente bajó. Sin embargo, en 1964-65 de nuevo se espera iniciar un aumento leve, especialmente en el segundo semestre.

Considerando, pues, toda la construcción privada, o sea, incluyendo las viviendas y los edificios industriales y comerciales, hoteles, etc., se concluye que el sector privado es el que habrá de constituir el incremento más fuerte de la construcción en el año en curso. Se calcula que estas inversiones asciendan en 1964-65 a unos $290 millones en comparación con $220 millones el año pasado.

Respecto a la construcción de viviendas públicas, se espera invertir aproximadamente la misma cifra que en el año anterior. En relación con las otras empresas públicas, las inversiones programadas reflejan también un aumento. Aunque su aumento no es tan grande como el de las inversiones privadas en conjunto, se espera que estas empresas públicas, (que incluyen la Autoridad de Fuentes Fluviales, la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, la Compañía de Fomento Industrial, la Autoridad de Edificios Públicos, la Compañía de Fomento Recreativo, etc.) efectúen una inversión global en construcción de unos $82 millones que habrá de representar un 22 por ciento más que la inversión en construcción correspondiente al año pasado.

En cuanto a las inversiones generales del gobierno en carreteras, obras públicas, etc. se espera una inversión global superior en un 3 por ciento a la del año pasado.

A la luz de este panorama de expansión de la industria

de la construcción se prevé que el ingreso originado en la industria de la construcción en forma de sueldos, salarios y ganancias, principalmente, tenga un ritmo de aumento de cerca de un 15 por ciento. Este será el sector económico que habrá de tener el mayor aumento de este año en curso. Concretamente, de un ingreso neto de $148 millones originado el año pasado, se prevé que suba en este año en curso a $170 millones.

Manufactura: Se espera para 1964-65 una fuerte y continua expansión de la industria manufacturera. Debido a que una proporción muy alta de la producción manufacturera se exporta a los Estados Unidos, la actividad económica de ese país tiene gran influencia en la actividad de las industrias fabriles en Puerto Rico, especialmente en aquellas que han sido abiertas bajo el Programa de Industrialización. Este año el panorama económico de Estados Unidos es bueno. Se espera que durante el presente año fiscal la economía de Estados Unidos continue aumentando su producción y que alcance niveles sin precedentes. Así pues, la coyuntura es favorable. Ante estas perspectivas es de esperar que la manufactura en Puerto Rico incremente su ingreso.

Existen datos que confirman esta aseveración. Por ejemplo, las fábricas que estaban en proceso de establecerse a principios de este año ascendían a 203 en comparación con 117 el año precedente. Las realizaciones de los primeros meses de este año, en cuanto a fábricas establecidas, son superiores a las del año pasado. En los primeros 4 meses del año fiscal 1964-65, se han establecido un total de 58 fábricas en comparación con 31 en ese mismo periodo el año pasado. También a base de las metas que la Administración de Fomento Económico se ha fijado para el año en curso, en cuanto a promoción y apertura de nuevas fábricas, cabe esperar que este año se rompan todos los records en cuanto a promoción de fábricas y apertura de las mismas.

Si Fomento lograra promover 255 fábricas en este año en curso, 170 de ellas podrían comenzar operaciones. Por distintas razones algunas de ellas podrían no estar operando activamente a final del año, lo que reduciría el número a 130. La experiencia indica que el empleo de ellas podría alcanzar la cifra de 5,600 en junio de 1965. Las fábricas promovidas que comenzaron a operar el año pasado (1963-64) y que para junio pasado tenían un empleo de 3,100 podrían alcanzar un nivel de empleo de 4,200 a junio de

1965 y aquellas que ya estaban establecidas en junio de 1963 podrían mantener su empleo en cerca de 62,000. Es por consiguiente probable que el empleo en las fábricas promovidas por Fomento llegue a subir a 72,000 para fines del año fiscal en curso en comparación con 64,800 en junio último. Por otra parte, se espera, a base de la tendencia de estos últimos meses, que las fábricas no promovidas por Fomento reduzcan su empleo de 35,900 a 35,000. Bajo estos supuestos, el empleo total en la manufactura debe aumentar de 100,700 en junio de 1964 a 107,000 en junio de 1965. Cabe esperar que el empleo promedio mensual que es el significativo para hacer proyecciones de jornales e ingreso neto, aumente de 99,000 en 1963-64 a 105,400 en 1964-65.

También se esperan aumentos en los jornales por hora por lo que la nómina debe ser de alrededor de un 12 por ciento más alta que el año pasado. El ingreso neto de las fábricas promovidas por Fomento volverá a tener el incremento mayor (16%) y las no promovidas por Fomento podrían alcanzar un incremento del 6 por ciento.

En resumen, se espera que el ingreso neto en la manufactura aumente de $486 millones en 1963-64 a $544 millones en el año en curso. Las fábricas de Fomento aumentarán de $304 millones a $352 millones y las otras de $181 millones a $192 millones.

Actividad Gubernamental: La expansión de los servicios públicos, para este año permite anticipar una expansión en la nómina del gobierno del orden del 9.1 por ciento. Este aumento relativo viene a ser un poco menor que el registrado el año pasado. En el año 1963-64, como es sabido, el ingreso originado en el gobierno de Puerto Rico y los municipios tuvo un aumento del 12 por ciento. La expansión de la actividad gubernamental en el año en curso provendrá fundamentalmente del aumento de los presupuestos, de salud y de la policía.

Turismo: En cuanto al turismo, se espera que en 1964-65 haya aumentos en los gastos de todas las diferentes categorías de visitantes y que el monto total sea de unos $110 millones, en comparación con los $96.4 millones correspondientes al 1963-64.

El número de visitantes hoteleros se espera que aumente de 275,000 en 1963-64 a 315,000 en 1964-65 y que los gastos aumenten de los $54.7 millones del año fiscal pasado a $62 millones. Aunque el aumento esperado en el número de nuevas habitaciones hoteleras no será mayor que el logrado en el año fiscal pasado, cabe esperar que la tasa de ocupación aumente considerablemente respecto al año pasado, ya que por causa de la fuerte adición de habitaciones hoteleras que hubo el año pasado se registró una tasa de ocupación de sólo 63.1 por ciento, en ese año. Se espera que la tasa promedio de ocupación para el próximo año sea de 68 por ciento aproximadamente.

El número de visitantes que se alojan en casas de familiares y amigos se espera que aumenten de 242,000 a 280,000 en 1963-64, y que el gasto promedio por visitante aumente de $149 a $150, por lo que se ha calculado que los gastos de estos visitantes aumentarán de $36.2 millones a $42.2 millones.

Las otras dos categorías de visitantes, los especiales y los pensionistas podrían aumentar sus gastos de $5.5 millones a $6 millones.

Se ha calculado que esos $110 millones de gastos generarán en su efecto primario unos $45 millones de ingreso. Esto es, que las remuneraciones de los trabajadores de las empresas que prestan servicios a los visitantes y los beneficios de esas empresas se cifran en unos $45 millones para 1964-65. El año pasado ese ingreso generado por los $96.4 millones de gastos de los visitantes se calculó en $38 millones.

Agricultura: Respecto a la agricultura, se espera que el valor total de la producción agrícola llegue a $280 millones en 1964-65, lo cual supone un aumento de sólo $1 millón sobre el año pasado. La larga sequía ocurrida a fines del año pasado y que se ha extendido hasta el año en curso ha afectado considerablemente el desarrollo de las plantaciones de caña por lo cual se ha calculado que la producción de azúcar bajará al nivel de unas 900,000 toneladas en comparación con 989,000 el año pasado; o el equivalente de 9,000,000 toneladas de caña con un rendimiento de azúcar de 10 por ciento aproximadamente.

En los otros sectores agrícolas por el contrario, se espera que aumenten el valor de la producción respecto al año pasado y este incremento habrá de compensar la reducción esperada en el sector de caña. La producción de café se ha calculado en 325,000 quintales, lo cual implica 20,000 quintales más que el año pasado. La producción de tabaco habrá de ser alta y posiblemente llegará al nivel de la cuota actual de 355,000 quintales. Sin embargo, algunos sectores como los de ganado de carne y de frutas menores quedarán afectados en su ritmo habitual de crecimiento.

El valor de la producción agrícola, excluyendo el sector de caña, se espera que llegue a $193 millones sobrepasando la producción del año pasado en unos $12 millones. Y el ingreso originado aumentará también en $12 millones, o sea, de $135 millones a $147 millones. Por consiguiente, el ingreso originado en toda la agricultura habrá de tener un nivel de $210 millones, en comparación con $205.4 millones en 1963-64.

En resumen, el panorama que presenta la economía se sintetiza en la tabla siguiente:

INGRESO NETO POR SECTORES

(En millones de dólares)

	1964-65	1963-64	Aumento Porcentual
Agrícultura	210	205	2.4
Manufactura	544	486	11.9
Construcción	170	148	14.9
Gobierno, incluídos municipios	300	275	9.1
Turismo (1)	45	38	18.4
Gobierno Federal	110	104	5.8
Resto de la Economía:			
Comercio y servicios	1,114	986	13.0
Resto del mundo	- 182	- 145	---
INGRESO NETO TOTAL	2,311	2,097	10.2

(1) La cifra de ingreso neto en turismo se diferencia del gasto total turístico en que únicamente incluye el ingreso neto que se origina en forma de sueldos, salarios y beneficios en los hoteles y demás establecimientos que reciben directamente el total gastado por el turista.

POBLACION Y RECURSOS HUMANOS

POBLACION

La población total de Puerto Rico ascendía en julio de 1964 a 2,572,000 personas, lo que representa un aumento de alrededor de 59,000 personas sobre el año anterior. En términos relativos supone un aumento de un 2.4 por ciento, que es precisamente el ritmo de crecimiento que la población de Puerto Rico está teniendo en los primeros cuatro años de la década en curso. Este aumento hace abierto contraste con el ritmo que había venido teniendo a lo largo de la década pasada. Como es sabido, en la década pasada, y como consecuencia de la alta emigración, la población sólo vino a aumentar a razón de .6 por ciento por año, que es la cuarta parte del ritmo de crecimiento actual.

La emigración ha sido el factor fundamental que explica este rápido giro ascendente que ha cobrado la población en la década en curso. En el año fiscal terminado en julio pasado el movimiento neto de pasajeros arrojó un saldo de 4,366 salidas netas. Esto quiere decir que en ese año salieron 4,366 personas más de las que entraron, que es la diferencia entre un total de 1,072,037 viajeros totales que entraron y una salida de 1,076,403 personas. Como es sabido, se repite, una vez más una baja cifra de emigración. En el año fiscal 1960, el saldo neto de salidas fue de 24,000 en cifras redondas, en 1961-62 de 11,400; en 1962-63 de 4,800 y en el año acabado de pasar, como se acaba de indicar, de 4,400 en cifras redondas.

Por otro lado, el incremento natural de la población se ha mantenido alto. Desde 1960 en adelante el incremento natural ha sido de cerca de 62,000 personas anuales. Durante el año fiscal 1964 nacieron 80,297 niños (77,200 registrados) y murieron 17,474 personas.

Aunque el incremento natural se ha mantenido más o menos constante, por motivo de la baja corriente emigratoria el aumento neto total de la población ha subido de 39,000 en el 1960 a 51,000 en 1962 y a 59,000 en 1964.

La tasa de incremento natural (la diferencia entre las tasas de natalidad y mortalidad) que en 1960 era de 27.0 por mil, bajó a 25.1 en el año 1962 y a 24.1 en 1964. Este descenso fue contrarrestado por la disminución de la emigración. Por eso es que aunque en los

últimos años la mortalidad se ha mantenido constante y la natalidad ha seguido disminuyendo los aumentos poblacionales han sido mayores que en la década pasada.

En el orden internacional, Puerto Rico tiene una tasa de incremento natural mucho más alta que la de países industrializados como Estados Unidos, Canadá, Bélgica y Suecia. Por el contrario, tiene una tasa más baja que la de países sub-desarrollados como Costa Rica, Méjico y Jamaica, según se indica en la siguiente tabla:

TASAS DE INCREMENTO NATURAL PARA PUERTO RICO Y PAISES SELECCIONADOS, AÑO 1963

País	Por ciento anual de incremento natural
Costa Rica	4.14
Jamaica	3.05
Puerto Rico	2.48
Chile	2.25
Canadá	1.70
Estados Unidos	1.20
Suecia	.47
Bélgica	.44

En Puerto Rico la mortalidad bajó drásticamente tendiendo a estabilizarse durante los últimos años, en una tasa de 6.8 muertes por cada mil habitantes. No es de esperarse mayor reducción de esta tasa, ya que la Isla está a los mismos niveles que los países industrializados.

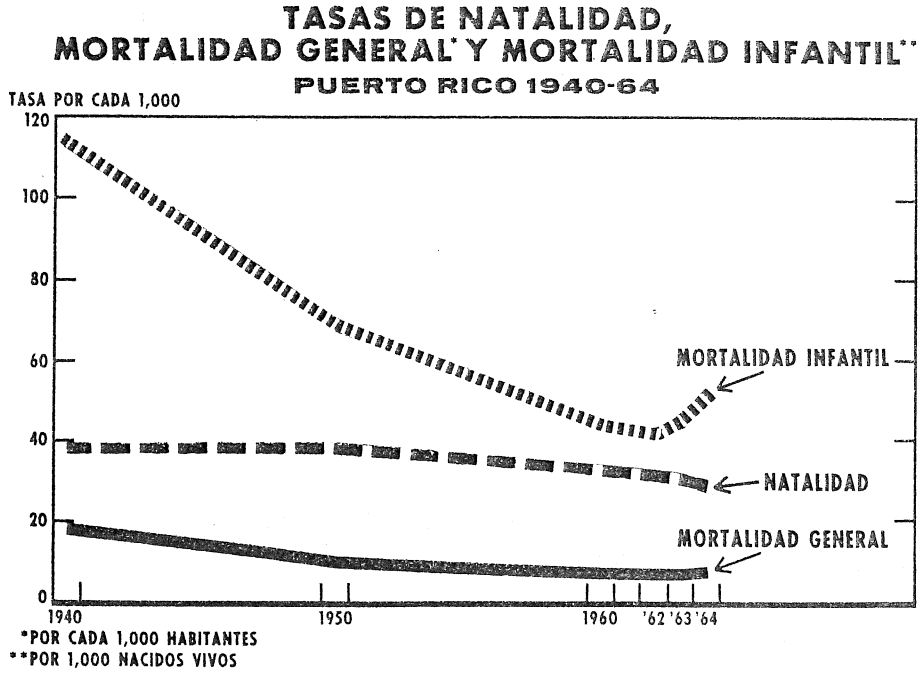
TASAS DE MORTALIDAD GENERAL PARA PUERTO RICO PARA AÑOS SELECCIONADOS

Año	Tasa de mortalidad
1940	18.4
1950	9.9
1960	6.7
1963	6.8
1964	6.8

TASAS DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LAS MUJERES
PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS
(Por cada 1,000 mujeres)

Edad	Estados Unidos		Puerto Rico	Por ciento de diferencia 1962-1964
	1957	1962	1964	
15	1.0	0.8	0.7	12.5
15 - 19	96.0	81.3	106.2	30.6
20 - 24	261.0	243.8	262.1	7.5
25 - 29	200.4	191.3	195.8	2.4
30 - 34	117.5	108.7	116.3	7.0
35 - 39	60.5	52.6	91.5	74.0
40 - 44	16.0	14.8	36.4	145.9
45 - 49	1.1	0.9	7.3	711.1

La tasa de natalidad, por el contrario, ha mantenido su tendencia descendente iniciada años atrás. Para el año fiscal 1964 la tasa fue de 30.9 por mil, mientras que en el año fiscal 1963 fue de 31.4. Esta es una tasa medianamente alta. La posición de la tasa de natalidad de Puerto Rico, así como la de otros índices demográficos, puede observarse en la gráfica siguiente:



Al comparar las tasas de fecundidad de Puerto Rico en 1964 con las de Estados Unidos en el año 1962 solamente en los tres grupos de edades comprendidas entre los 20 y 34 años las tasas para la Isla, aunque mayores, se acercan a las de Estados Unidos, hasta el extremo de que la diferencia es menor de un 8 por ciento. La misma situación se repite si comparamos con el 1957, año en que la fecundidad fue de las más altas en los Estados Unidos en este siglo, aunque en este caso las tasas entre los tres grupos de 20-24, 25-29 y 30-34 años son mucho más similares a las de Puerto Rico.

Es de esperarse que para los grupos de edades en que las tasas son más similares a las de Estados Unidos, que es un país industrializado con fertilidad bastante baja, éstas no sufran en Puerto Rico cambios profundos en el futuro cercano. Los cambios más drásticos se espera que ocurran en los grupos de edades en las que las tasas son mucho más altas que en los Estados Unidos.

TASAS DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LAS MUJERES Y POR CIENTO DE CAMBIO: PUERTO RICO

(Por cada 1,000 mujeres)

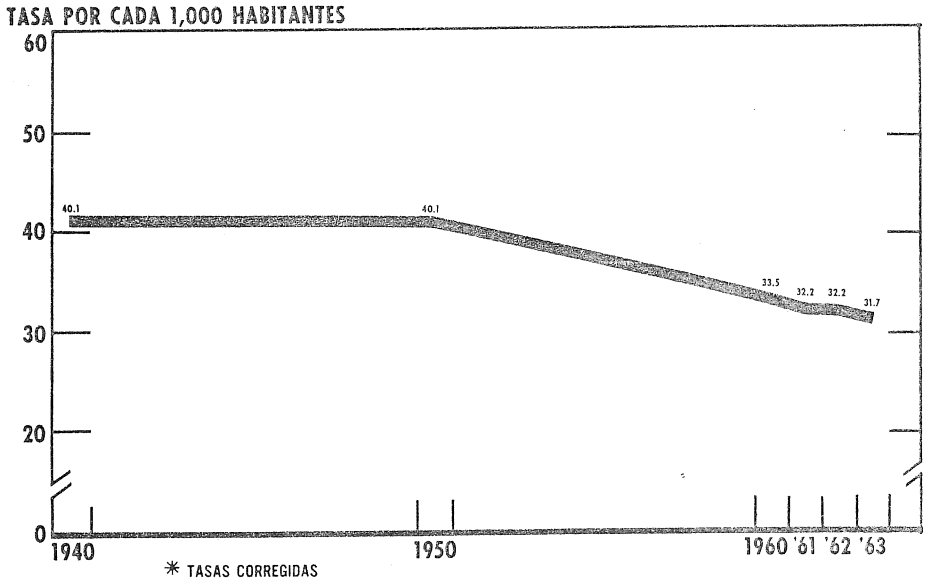
Edad	Año			Por ciento de cambio
	1960	1962	1964	1960-64
15	0.8	0.7	0.7	- 12.5
15 - 19	101.6	103.4	106.2	+ 4.5
20 - 24	287.2	267.8	262.1	- 8.7
25 - 29	243.2	201.4	195.8	- 19.0
30 - 34	157.5	131.6	116.3	- 26.2
35 - 39	110.0	101.4	91.5	- 16.8
40 - 44	51.1	43.3	36.4	- 28.8
45 - 49	9.6	6.7	7.3	- 24.0

Las tasas específicas de fecundidad de Puerto Rico, muestran un descenso bastante pronunciado desde el 1960. Este descenso es mucho mayor que el ocurrido entre el período del 1955 al 1960, cuando ya empezó a acentuarse esta tendencia. Como es de esperarse, este descenso es mucho más acentuado en los últimos grupos de edades que en los primeros según se observa en la tabla anterior.

Es razonable esperar que cuando la natalidad baja, esto debe de reflejarse en seguida en un descenso de alumbramientos por parte de las mujeres que ya han tenido dos, tres o cuatro hijos, que serán precisamente las que tienen más años, por ejemplo, las que tienen más de 35 años.

Además, hay que considerar que las mujeres menores de 35 años de edad son las que en el 1940 tenían menos de 10 años. Estas mujeres pudieron aprovecharse del mayor acceso a la educación que desde esa fecha se ha ofrecido a toda la población. En el futuro, al irse elevando el nivel educativo de la población en general y de las futuras madres es de esperarse que las tasas de fecundidad continúen reduciéndose al ritmo actual y que esta reducción sea relativamente mayor en los grupos de las mujeres de más edad.

TASA BRUTA DE NATALIDAD PARA PUERTO RICO *



GRUPO TRABAJADOR

El grupo trabajador tuvo un aumento de 41,000 personas durante este último año fiscal, el cual agregado al incremento que había venido registrándose desde el año 1960 implica que en los cuatro primeros años de la presente década la fuerza laboral de Puerto Rico ha aumentado en 111,000 personas. Esto supone un ritmo promedio de aumento del grupo trabajador de 28,000 personas por año.

EVOLUCION RECIENTE DEL GRUPO TRABAJADOR DE PUERTO RICO

(En miles)

	1960	1964	Aumento porcentual
Grupo trabajador			
Varones	456	540	↗ 18.4
Mujeres	170	196	↗ 15.3
TOTAL	626	736	↗ 17.8

Este crecimiento del grupo trabajador se manifiesta tanto entre los varones como entre las mujeres. En dicho cuatrienio el grupo trabajador de varones creció a un ritmo promedio anual de 4.3 por ciento, mientras que el de las mujeres subió a un ritmo algo menor, esto es, de 3.6 por ciento anual.

En varias ocasiones se ha señalado que este fuerte crecimiento del grupo trabajador de Puerto Rico registrado en el cuatrienio 1960-64 ha sido el resultado de la drástica reducción de la emigración neta que ha tenido lugar durante estos últimos años. Supone este hecho que la población joven que pasa a tener edad de trabajar ingresa actualmente en la fuerza obrera local cuando antes una proporción muy alta emigraba a los Estados Unidos. Sólo en cuatro años el grupo trabajador ha aumentado más que en los doce años anteriores. Además, los datos demuestran que el grupo trabajador aumenta no únicamente por los que por su edad entran por primera vez a formar parte de él, sino también por los que llegan del exterior: por los inmigrantes. Hay que tener en cuenta que

más de la mitad (52 por ciento) de los 92,200 inmigrantes de 14 años ó más que llegaron a Puerto Rico durante el período de 1960 a 1964, tenían de 25 a 44 años de edad y el 19 por ciento eran mayores de 44 años que son grupos poblacionales que tienen altas tasas de participación en el grupo trabajador. Este último aspecto habrá de analizarse más adelante cuando se hable sobre la emigración.

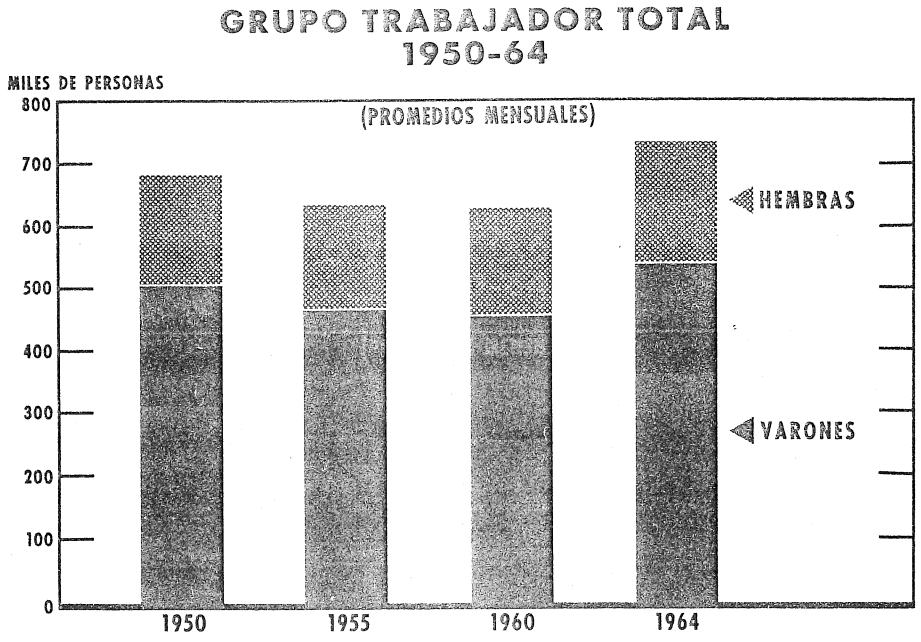
Tasas de participación: La participación de la población de Puerto Rico en la fuerza laboral ha tendido a aumentar durante los últimos años. La tasa de participación aumentó de 45.2 por ciento en el 1960 a 46.5 por ciento en el 1964. El aumento más significativo de las tasas de participación tuvo lugar en la población de edades comprendidas entre 25 y 34 años. En las mujeres de esta edad la tasa aumentó de 32.1 a un 35.2 por ciento y entre los varones de 91.9 a 93.7 por ciento. Asimismo, entre las edades de 20 a 24 años la participación de los varones aumentó levemente, mientras que entre las edades mayores de 44 años experimentó una reducción. Como es de conocimiento general, durante la década pasada, debido a la fuerte corriente migratoria, las tasas de participación se redujeron considerablemente.

TASAS DE PARTICIPACION DEL GRUPO TRABAJADOR DE PUERTO RICO: ANOS 1960 Y 1964

Edad	1960	1964
14 - 19	19.6	18.8
20 - 24	51.8	57.4
25 - 34	52.4	61.0
35 - 44	56.6	59.9
45 - 54	58.0	56.2
55 - 64	53.5	47.8
65 y mas	20.4	19.3

El aumento en las tasas de participación ha resultado en dotar a la fuerza laboral de una velocidad de crecimiento superior incluso a la que inevitablemente se hubiese producido por motivo del cese de la emigración. Las mismas razones que en la década pasada produjeron una reducción de la tasa de participación ahora nos auguran un aumento en ella, es decir, la emigración al actuar selectivamente tendió a llevarse a personas más propensas a pertenecer al grupo trabajador; ahora, la inmigración parece que tiende también a traer a personas con tasas de participación superiores en general a las de la población residente.

Frecuentemente para demostrar una baja propensión de los jóvenes de Puerto Rico a participar en la fuerza de trabajo se pretende comparar la situación aquí con la de Estados Unidos, llegándose a la conclusión de que las tasas de participación en el mercado de trabajo son efectivamente mucho más pequeñas aquí que en Estados Unidos. Hay que tener especial cuidado al hacer estas comparaciones porque puede darse el caso que los datos, aún utilizando los mismos términos no expresan lo mismo. Y esto es precisamente lo que acontece en el caso de las tasas de participación de los jóvenes. Efectivamente la tasa de participación de los jóvenes varones de 14-19 años es sólo de 30 por ciento en Puerto Rico, cuando en Estados Unidos es de alrededor de 46 por ciento. Pero aquí la participación es de tiempo completo, es decir, se trata de jóvenes que pertenecen al grupo trabajador para trabajar todo el día, mientras que allí la tasa es alta pero se trata de jóvenes que trabajan parte del tiempo. Como consecuencia, el volúmen de horas efectivamente trabajadas por los jóvenes de esas edades supone en Puerto Rico en comparación con la población total de esa edad, una proporción idéntica a la de Estados Unidos, es decir, la tasa de trabajo efectivo es más o menos igual aquí que en Estados Unidos, y no más baja como se suele creer.



EMPLEO

Aspectos Cuantitativos

El crecimiento acelerado del grupo trabajador ha estado acompañado por la creación de nuevos empleos, especialmente en este último año fiscal, cuando se logró un aumento de 49,000 empleos, que agregado al de los tres años anteriores implica un aumento de 111,000 empleos. Si se recuerda que durante ese mismo periodo el grupo trabajador total aumentó en 111,000 precisamente, se llega a la conclusión de que a pesar del drástico aumento de la fuerza laboral inducido por la baja corriente emigratoria, el dinamismo de la economía y la consecuente creación de empleos absorbió totalmente el crecimiento de las fuerzas de trabajo. En consecuencia, el porcentaje de desempleo se redujo al nivel más bajo conocido. Este ha sido probablemente el acontecimiento más importante registrado en la economía de Puerto Rico en los últimos años.

Uno de los desenvolvimientos más trascendentales registrado en Puerto Rico, principalmente porque afecta directamente al ser humano, es el aumento de oportunidades de trabajo, especialmente de empleos mejor retribuidos y menos arduos. Como única solución para el desarrollo de países super-poblados y de pocos recursos naturales como Puerto Rico, es necesario la creación rápida de nuevos empleos de salarios superiores a los habituales. En Puerto Rico, esta creación ha traído como resultado una transformación profunda de la estructura económica consistente en la preeminencia de los empleos de manufactura, servicios, construcción y Gobierno. Como cuestión de hecho, para el 1948, por ejemplo, había alrededor de 64 empleos agrícolas por cada 100 empleos no-agrícolas, pero para 1964 ya sólo había 28 empleos agrícolas por cada 100 empleos no-agrícolas. Sin embargo, el desplazamiento no fue meramente de la agricultura a otras ramas, si no que, en general, fue de las industrias antiguas y de bajos salarios y de trabajos arduos a las industrias nuevas y de altos salarios. Si no se tiene en cuenta este mejoramiento, es decir, si no se toma en consideración el aspecto cualitativo de las ocupaciones, se obtendrían conclusiones engañosas de las estadísticas del empleo que usualmente ofrece el aspecto cuantitativo.

Ya para el 1948 se podía visualizar que alrededor de siete ramas de la economía comenzarían a reducir su nivel de ocupación. Eran aquellas industrias que, como la de aguja del hogar, pagaban salarios bajos, y que en su mayoría venían existiendo desde antaño, habiendo constituído tradicionalmente fuentes importantes de empleos. Estas siete ramas económicas a que nos referimos son: agricultura, industria de aguja en el hogar, servicio doméstico, centrales azucareras, talleres de despalillado de tabaco, talleres tradicionales de confección de ropa y comerciantes individuales y vendedores ambulantes.

Al generalizarse el aumento de los salarios y al hacerse necesario la mecanización y el progreso técnico, estas ramas tuvieron lógicamente que irse modernizando con el progreso del resto de la economía.

No hay quizás mejor exponente del cambio experimentado por estas proveedoras seculares de empleo que el dato elocuente de que entre 1948 y 1964 desaparecieron cerca de 200,000 empleos. Como cuestión de realidad, en la primavera de 1948 trabajaban en Puerto Rico alrededor de 417,000 personas en las siete ramas mencionadas, que en lo sucesivo llamaremos "Sector Descendente" por razón de su empleo declinante. En esa época el empleo en toda la economía era de 636,000 , y en esas siete ramas se concentraba el 65 por ciento de todos los empleos, es decir, casi dos de cada tres empleos.

No es difícil imaginarse lo que significa una reducción de la magnitud que se ha señalado. Aquel conjunto de sectores que representaban inicialmente el 65 por ciento de todos los empleos disponibles sufrió tal convulsión que en el transcurso de 16 años se redujo su empleo prácticamente a la mitad. Ya para el 1964 únicamente proporcionaban el 35 por ciento de todos los empleos en comparación con el 65 por ciento en 1948. Es decir, se habían invertido los papeles. La proporción de empleos que antes generaba el "Sector Descendente", ahora eran generados por el otro sector el que podemos llamar "Sector de Empleo Ascendente". En otras palabras, el "Sector Descendente" que en 1948 proporcionaba el 65 por ciento del empleo ahora proporciona el 35 por ciento y el "Sector Ascendente" que antes generaba el 35 por ciento de los empleos ahora proporciona el 65 por ciento.

Esta ha sido la transformación radical experimentada por el empleo de la cual emanan todos los otros cambios que se han registrado en las ocupaciones.

El "Sector Ascendente" que como hemos dicho antes, ahora dá ocupación al 65 por ciento de los empleados, está integrado por las industrias de la construcción, la administración pública, los servicios profesionales y de otra índole, comercio, banca, etc., o sea, por toda la gama de actividades que están creciendo de día en día.

Es evidente que ese cambio de posiciones entre ambos sectores ocurrió como resultado de un considerable aumento de empleos en el "Sector "Ascendente". De hecho, se crearon en estos últimos 16 años un total de 220,000 empleos en las industrias de dicho sector. Lo significativo no es sólo la alta generación de empleos sino el ritmo acelerado a que ocurrió el crecimiento. La tabla siguiente muestra el cuadro comparativo del empleo en el sector ascendente en las industrias respectivas:

EMPLEO EN EL SECTOR ASCENDENTE

Sectores	1948	1960	1964	Aumento absoluto	
				1948-64	1960-64
Empleo en todo el Sector Ascendente	219,000	330,000	433,000	214,000	103,000
Fábricasde Fomento	2,000	44,000	63,000	61,000	19,000
Construcción	33,000	45,000	57,000	24,000	12,000
Comercio (Asalariados)	36,000	54,000	73,000	37,000	19,000
Gobierno y servicios	89,000	120,000	158,000	69,000	38,000
Otros	59,000	67,000	82,000	23,000	15,000

Hay dos hechos fundamentales que es necesario tener en cuenta al intentar comprender el gran cambio que ha ocurrido en Puerto Rico en materia de generación de empleos. El primero, que ya hemos mencionado, es que el "Sector Ascendente" ya no constituye el 35 por ciento del empleo total sino el 65 por

ciento. El segundo es que con el fuerte desarrollo económico el empleo en el "Sector Ascendente" ha venido aumentando desde el 1960 a un ritmo promedio de más del 5 por ciento anual. Ahora bien, el impacto de un 5 por ciento de aumento anual es totalmente diferente ahora que antes. Antes cuando el sector ascendente solo representaba el 35 por ciento del empleo total, un 5 por ciento de aumento anual sólo hubiera producido un número de empleos equivalente al 1.8 por ciento del empleo total. En la actualidad cuando el sector ascendente representa el 65 por ciento del empleo total, el mismo 5 por ciento de aumento anual supone un 3.25 por ciento del empleo total. Dicho de otra forma, antes, al aplicar este 5 por ciento a un bajo nivel de empleo en el Sector Ascendente sólo generaba unos 10,500 empleos nuevos por año. Hoy día, ese mismo ritmo de aumento general al aplicarse a la cifra de 433,000, da unos 22,000 nuevos empleos por año. Esta es la gran diferencia, y aquí es donde se observa el gran cambio en cuanto al poder generador de empleos (y por tanto poder sostenedor de la población) que ha experimentado la economía de Puerto Rico.

Sin embargo, con esta aseveración no se pretende implicar que la generación de empleos sea cualitativa y cuantitativamente suficiente para todas las fuerzas laborales de Puerto Rico, ya que en muchos casos la generación de empleos no responde a las cualidades de la oferta produciéndose simultáneamente una carencia local de cierto personal a la vez que un exceso de otro tipo de personal. Aún más, para eliminar el desempleo, no es suficiente producir empleos cuantitativamente equivalentes al mero crecimiento de la fuerza laboral sino que es necesario generarlos en mayor número si se quiere reducir el desempleo.

Como antes señaláramos, de este avance notable en las industrias dinámicas y de esta desaparición drástica de empleos antiguos, es que emanan todos los otros cambios importantes acaecidos en las ocupaciones y en las condiciones generales del empleo.

Aspectos Cualitativos

Empleos más fijos: Uno de estos cambios que vinieron como consecuencia del desplazamiento del empleo hacia sectores como el del gobierno, servicios profesionales, comercio, banca, etc. es la existencia de empleos más permanentes. Esto es,

mientras que para el 1948 de cada 100 empleados 26 trabajaban menos de 30 horas, ya para el 1964 únicamente 17 de cada 100 empleados trabajaban menos de 30 horas.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL EMPLEO POR INDUSTRIAS Y POR HORAS TRABAJADAS: 1948 Y 1964

Año y horas trabajadas	Por ciento		
	Total	Agricultura	Sectores No-agrícolas
1948			
Total	100.0	100.0	100.0
Menos de 30	25.8	27.5	24.4
30 - 39	19.8	27.4	14.6
40	22.5	24.9	21.2
41 - 47	4.5	2.5	5.8
48 ó más	27.4	17.7	34.0
1964			
Total	100.0	100.0	100.0
Menos de 30	17.1	32.2	13.9
30 - 39	12.5	18.2	11.4
40	40.4	25.2	43.8
41 - 47	5.5	3.5	5.9
48 ó más	24.5	20.9	25.0

El volumen de empleos de menos de 30 horas se ha reducido en 31 por ciento desde el 1948 al presente. Por el contrario, el aumento más significativo lo experimentaron los empleos de 40 horas. En 1948 representaban aproximadamente un 22.5 por ciento y para 1964 representaban el 40.4 por ciento. Como se observará en la tabla correspondiente, la razón fue el aumento de los empleos de 40 horas en el sector no-agrícola.

Empleo por Ocupación

Durante este último año fiscal las ocupaciones que requieren mayor capacitación técnica y mayor nivel educativo como son las de profesionales y técnicos, oficinistas y vendedores y gerentes, administradores, propietarios no-agrícolas, representaron el 31.9 por ciento del total de empleos. De otra parte,

las ocupaciones que requieren menor preparación como las de artesanos y capataces, trabajadores en servicios (excepto doméstico) y operarios de fábricas y otros, representaron el 38.2 por ciento. El resto de las ocupaciones, que podrían ser consideradas como las no diestras, representaron el 29.9 por ciento del empleo.

Entre el 1960 y 1964 el aumento mayor lo experimentó el grupo ocupacional formado por los artesanos y operarios, cuyo nivel de empleo aumentó en un 32.3 por ciento, mientras que el grupo primero formado por los profesionales, técnicos, etc. aumentó en 20 por ciento y el grupo de los empleados no-diestros únicamente aumentó en un 7.7 por ciento.

Como resultado del cambio estructural del empleo se ha reducido la proporción de ocupaciones que requieren escasa preparación y adiestramiento para desempeñarlas y han aumentado considerablemente las ocupaciones que exigen mayor capacitación técnica y educación.

Juntamente con el mejoramiento de la estructura ocupacional ha subido notoriamente el nivel educacional de la mano de obra de Puerto Rico. En 1950 únicamente el 9 por ciento de todos los empleados tenía Escuela Superior, mientras que para el 1964 esta proporción había ascendido a un 29 por ciento; o sea, aproximadamente una tercera parte del total de los empleados. La tendencia entre los jóvenes a continuar en el sistema escolar hasta llegar a niveles más altos ha contribuído notablemente a mejorar el nivel educacional de la fuerza trabajadora empleada.

A pesar del mejoramiento del nivel educativo de la fuerza trabajadora, en 1963 la escolaridad mediana fue de sólo de 5.6 años de escuela en el caso de los varones, mientras que en la de mujeres fue de 8 años de escuela. Esta escolaridad es baja si se compara con la de la fuerza obrera empleada de Estados Unidos. Sin embargo, esta diferencia entre sexos en Estados Unidos fue prácticamente eliminada en 1962 cuando la escolaridad mediana para los varones fue de 12.1 años de escuela y para las mujeres de 12.3 años de escuela.

Es mucho más marcada la diferencia en cuanto al nivel educativo entre la fuerza obrera de Puerto Rico y la de Estados

DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL EMPLEO POR NIVEL EDUCACIONAL: MAYO DE 1964

Años de escuela completados	Mayo 1964
Ninguno	8.3
1-3	14.9
4-6	24.1
7-9	16.9
10-11	6.4
12	16.9
13 y más	12.0
No informaron	.5
Total	100.0

EMPLEO PROMEDIO POR OCUPACION
(MILES DE PERSONAS-AÑOS FISCALES)

	1959-60	1963-64	Cambio porcentual 1960-64
Trabajadores profesionales	29	43	↗ 48.3
Trabajadores semi-profesionales	6	7	↗ 16.7
Agricultores y administradores de fincas	40	43	↗ 7.5
Propietarios, administradores de fincas	52	57	↗ 9.6
Vendedores, oficinistas y trabajadores relacionados	86	102	↗ 18.6
Artesanos, capataces y trabajadores análogos	44	70	↗ 59.1
Operarios y trabajadores análogos	100	121	↗ 21.0
Trabajadores en servicio doméstico	18	17	- 5.6
Trabajadores en servicio protectivo	8	10	↗ 25.0
Trabajadores de servicio excepto doméstico	37	49	↗ 32.4
Obreros y mayordomos de fincas	81	90	↗ 11.1
Obreros excepto de fincas	42	45	↗ 7.1
Ocupación no especificada	*	*	*
Total	543	654	↗ 20.4

* Menos de 2,000

Unidos en los trabajadores no especializados. Los datos siguientes indican que en Puerto Rico el nivel educacional está bastante cerca del de Estados Unidos especialmente en las ocupaciones más cualificadas. En este grupo, la mejor preparación se encuentra, como es natural, entre los profesionales, semi-profesionales, y tam-

bién entre los oficinistas y trabajadores análogos, cuya escolaridad mediana es de más de 11 años. Por el contrario, entre los agricultores y administradores de fincas, obreros y mayordomos de fincas y demás obreros, la mediana de años de escuela completados es de cuatro grados o menos, especialmente en el primer grupo, o sea, entre los agricultores y administradores de fincas en donde la mediana de años de escuela es de segundo grado aproximadamente. La diferencia en la situación prevaleciente en Estados Unidos es marcada.

ESCOLARIDAD MEDIANA POR GRUPOS OCUPACIONALES PARA PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS
(GRADO DE ESCUELA MAS ALTO TERMINADO)

Ocupación	Puerto Rico Abril 1963		Estados Unidos Marzo 1962 Ambos Sexos
	Varones	Hembras	
Trabajadores profesionales	16	16	16.2
Trabajadores semi-profesionales	11.5	13.5	---
Agricultores y administradores de fincas	1.8	*	8.8
Propietarios, administradores y oficinistas excluyendo fincas	8.0	6.9	12.5
Oficinistas y trabajadores análogos	11.4	11.6	12.5
Vendedores	7.3	8.1	12.5
Artesanos, capataces y trabajadores agrícolas	6.8	11.2	11.2
Operarios y trabajadores agrícolas	6.3	6.7	10.1
Costurera excepto en taller	---	4.8	---
Trabajadores en servicio doméstico	*	4.4	8.7
Trabajadores en servicio excepto doméstico	6.5	5.9	10.8
Obreros y mayordomos de fincas	3.2	3.3	8.5
Obreros excepto de fincas	4.1	*	8.9

DESEMPLEO

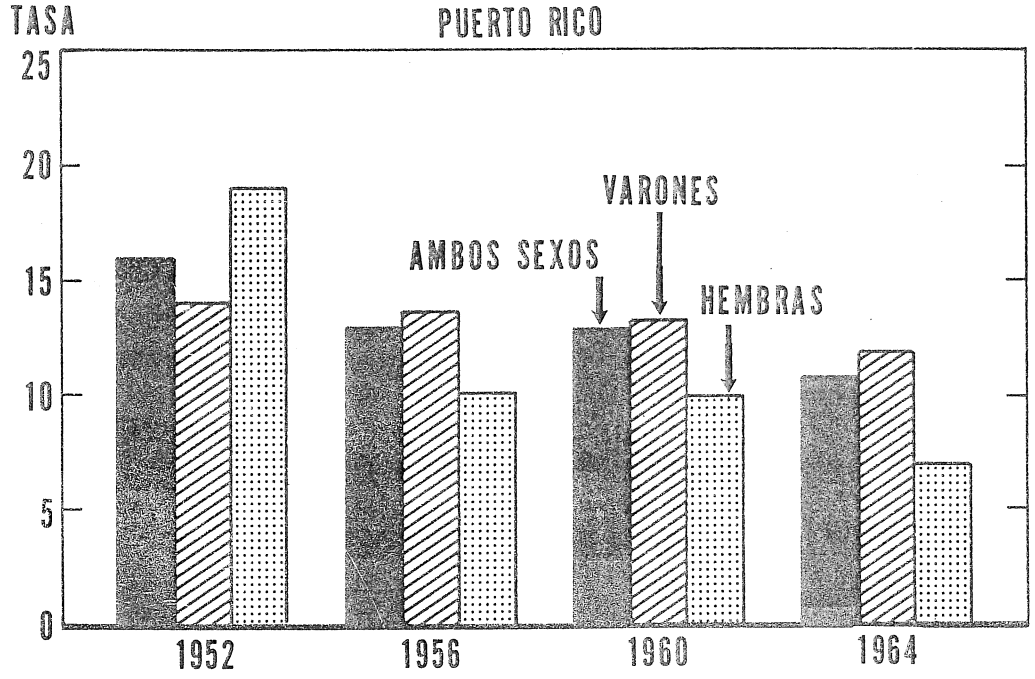
Como resultado del brusco cese de la emigración neta, la fuerza laboral, que en la década pasada había disminuido, adquirió como se ha señalado anteriormente un rápido ritmo ascendente aumentando en 111,000 personas durante el período de 1960 a 1964. El reto básico desde el punto de vista económico era la gran interrogante de si al reducirse la emigración neta, la economía de Puerto Rico podría hacer frente a tan inusitado crecimiento del grupo trabajador. Para eso era necesario que la oferta de trabajo, es decir, la creación de empleos aumentase a un ritmo igualmente acelerado.

POR CIENTO DE DESEMPLEO POR EDAD EN PUERTO RICO

Edad	1959-60	1962-63	(Promedio de 12 meses) 1963-64
14 - 19	26.9	26.2	23.9
20 - 24	21.1	20.9	18.5
25 - 34	12.3	10.7	9.6
35 - 44	9.7	9.5	7.0
45 - 54	10.2	9.0	7.1
55 - 64	10.4	9.8	7.1
65 y más	---	4.0	5.4
TOTAL	12.8	12.8	10.8

Y eso fue lo que ocurrió tal como se señalara anteriormente. En los primeros 4 años de la presente década se registró precisamente un aumento de 111,000 empleos que permitió absorber totalmente el crecimiento del grupo trabajador. Eso significa que el nivel de desempleo medido en términos absolutos se mantuvo constante. Pero en términos relativos, es decir, como porcentaje del grupo trabajador, que es como se suele presentar, bajó notoriamente. Durante el año fiscal 1963-64 fué de un 10.8 por ciento, la tasa de desempleo más baja de las dos últimas décadas.

TASAS DE DESEMPLEO POR SEXO



Edad y Sexo

Las tendencias del desempleo son dispares en los diversos grupos poblacionales. La incidencia de desempleo entre las mujeres parece estar disminuyendo. De hecho, el coeficiente de desempleo en ellas bajó de un 19.1 por ciento en 1952 a un 6.9 por ciento durante el año fiscal 1963-64.

TASA PROMEDIO DE DESEMPLEO POR EDAD Y SEXO: 1963-64

Edad	Ambos sexos	Varones	Hembras
14 - 19	23.9	25.8	17.5
20 - 24	18.5	21.6	11.1
25 - 34	7.0	11.3	6.2
35 - 44	7.5	8.3	5.4
45 - 54	7.1	8.3	3.0
55 - 64	7.1	8.2	2.0
65 y más	5.4	5.6	3.2
TOTAL	10.8	12.2	6.9

Sin embargo, la tasa de desempleo de los varones, aunque se ha reducido levemente, todavía sigue siendo alta. De hecho en el año 1952, el coeficiente de desempleo entre ellos fue de 14.3 por ciento, y al finalizar el año fiscal 1963-64 era de 12.2 por ciento.

Desempleo en los Grupos Marginales

La experiencia de Puerto Rico y la experiencia de otras partes del mundo es clara en el sentido de que los empleos que se crean en la industria y en los sectores de la economía que crecen rápidamente bajo el desarrollo no son generalmente susceptibles de ser desempeñados por personas que no tienen ni educación ni adiestramiento adecuados, especialmente si tienen cierta edad. Los dos grupos que experimentan una insuficiencia de demanda de empleos constituyendo lo que podríamos llamar los "grupos marginales", son por una parte, los jóvenes, que aunque tienen generalmente mayor preparación académica, por su edad no tienen todavía experiencia alguna de trabajo, y de otra parte los viejos, y entre ellos los jefes de familia que trabajan en las faenas del campo. El problema en este segundo grupo radica sobre todo en que los puestos que tradicionalmente venían ocupando en la agricultura y en muchas ocupaciones manuales van reduciéndose de día en día a causa de la tecnología y de la racionalización de los sistemas de trabajo.

Desempleo entre los jóvenes: La tasa de desempleo entre los jóvenes de 14 a 19 años durante el año fiscal 1963-64, fue más del doble de la tasa general. Esto es, de 23.9 por ciento para los de 14 a 19 años, y de 10.8 para toda la población activa.

Es conveniente señalar que entre los menores de 24 años hay una gran proporción de personas que entran por primera vez al grupo trabajador. Esta situación los hace más propensos a perder su trabajo y a cambiar de un empleo a otro. Como cuestión de hecho, en Puerto Rico se ha estimado que alrededor de un 90 por ciento de las entradas al grupo trabajador entre los varones son de personas de 14 a 24 años de edad. Sin embargo, es conveniente señalar que el problema fundamental en Puerto Rico entre los jóvenes adolescentes no es tanto el desempleo, sino la ociosidad voluntaria. Ociosidad voluntaria se considera la situación de aquellos jóvenes que no estando incapacitados ni asistiendo a la escuela, no trabajan ni buscan trabajo.

El problema de estos jóvenes ociosos voluntarios no muestra indicios de disminuir. Durante el pasado año fiscal, de cada 100 jóvenes de 14 a 19 años de edad había 14 que ni buscaban trabajo ni iban a la escuela, manteniéndose la misma proporción del año anterior (13.87 por ciento). Si a esto se añade que durante el año 1964, un 5 por ciento de todos los jóvenes de esa edad estaban estadísticamente desempleados, buscaban trabajo y no lo encontraban, se llega a la conclusión de que en conjunto el 19 por ciento aproximadamente de todos los jóvenes de 14 a 19 años de edad estaban ociosos, ya sea voluntaria o involuntariamente. El otro grupo de jóvenes que acusa también una infra-utilización intensa de los recursos humanos es el de los jóvenes de 20 a 24 años. Entre éstos el 14 por ciento aproximadamente estaban también ociosos voluntaria o involuntariamente.

Estos datos ponen de manifiesto la imperiosa necesidad de que en adición a los puestos de trabajo que anualmente se crean por las fuerzas del mercado y por los programas actuales del gobierno, es necesario crear expresamente oportunidades de estudios y de formación profesional adicionales buscando con ello el mejor aprovechamiento de nuestros recursos humanos jóvenes en escuelas, en talleres vocacionales o en puestos normales de trabajo.

Desempleo entre los viejos: Otro grupo poblacional que está particularmente afectado por el desempleo, lo es el de las personas mayores, especialmente las que se dedican a las labores agrícolas, que es la ocupación por excelencia de las personas de cierta edad en Puerto Rico. A este grupo le es sumamente difícil conseguir trabajo en otras actividades, ya que su nivel educativo es relativamente bajo y generalmente han estado realizando un mismo trabajo desde antaño. Y como es sabido sufren actualmente un alto desempleo estacional.

Muchas de esas labores que ellos realizan, van siendo eliminadas por los adelantos tecnológicos, y por añadidura se encuentran con que no se les ofrecen nuevas oportunidades de empleo en las nuevas industrias que surgen. Aún más, la facilidad de adaptación a nuevos empleos y a nuevas situaciones merma con la edad. Al mismo tiempo, y en contra de lo que ocurre a los jóvenes, son menos propensos a moverse de un lugar a otro, debido a los lazos que los atan a su comunidad. Hay indicios de que las personas mayores que ven reducirse las posibilidades de conseguir empleo por motivo de su edad y preparación tienden a retirarse del grupo trabajador, tanto aquí como en Estados Unidos

acogiéndose al retiro voluntario, siendo otro factor de infra-utilización de los recursos humanos.

Del análisis anterior sobre el desempleo en los dos grupos marginales: el de los jóvenes y el de las personas mayores surje la conclusión de que la eliminación del desempleo en Puerto Rico habrá de provenir de dos tipos de medidas. De una parte de educación y adiestramiento para los jóvenes y de otra parte de trabajos socialmente motivados para los adultos y en especial para los jefes de familia. Sobre este último aspecto hay que señalar que si se quisiera eliminar el desempleo y el sub-empleo entre los varones jefes de familia sería necesario proveer un volúmen de 59 millones de horas de trabajo, de las cuales 13 millones corresponderían a los jefes de familia agrícola que estaban desempleados y 9 millones adicionales a los jefes de familia sub-empleados en faenas agrícolas, como se observa a continuación.

Se entiende que una persona está sub-empleada cuando en una semana dada trabajó menos de 35 horas, aunque puede en realidad trabajar más.

HORAS DE TRABAJO NECESARIAS PARA ELIMINAR EL DESEMPLEO ENTRE LOS VARONES JEFES DE FAMILIA: 1963

Sectores	Horas de trabajo
Agricultura	
Desempleados	13,000,000
Sub-empleados	8,700,000
Construcción	
Desempleados	9,300,000
Sub-empleados	3,100,000
Manufactura	
Desempleados	7,900,000
Sub-empleados	1,800,000
Otros sectores	
Desempleados	10,800,000
Sub-empleados	4,700,000
Total de horas de trabajo de jefes de familia no utilizadas	59,300,000

Desempleo por Sectores

En la agricultura por su carácter estacional es donde más incide el desempleo en Puerto Rico. En enero de 1964, cuando el desempleo total llegó a su punto máximo con 93,000 desempleados, poco más de una quinta parte (22 por ciento) pertenecían a la agricultura.

El mes de mayor incidencia fue diciembre con 20,000 desempleados y el de menor incidencia marzo con unos 8,600 desempleados, registrándose fluctuaciones menores durante el resto del año, las que se concentraron principalmente entre los varones mayores de 55 años.

El desempleo en la construcción alcanzó su punto máximo en enero con 20,000 desempleados y su punto mínimo en junio con 12,200 desempleados.

La siguiente tabla presenta el desempleo por industrias, en donde se observa que la agricultura, la manufactura y la construcción son las industrias en donde fundamentalmente incide el desempleo en Puerto Rico.

DESEMPLEO POR INDUSTRIA Y SEXO: 1963-64
(En miles de personas)

Ambos sexos	1963						1964					
	Julio	Ago.	Sept.	Oct.	Nov.	Dic.	Enero	Feb.	Marzo	Abril	Mayo	Junio
Total desempleo	83.6	91.1	73.9	86.8	89.2	89.8	92.8	72.6	65.8	67.0	70.8	77.0
Agricultura	21.8	26.2	21.5	25.2	26.8	29.0	20.0	11.3	8.6	9.4	12.6	18.9
Construcción	15.5	15.8	14.0	16.7	17.4	16.4	20.0	16.8	14.9	13.3	14.4	12.2
Manufactura	16.3	17.6	12.9	15.0	14.2	16.5	20.0	16.0	14.2	17.9	16.1	18.1
Aguja en el hogar	---	.8	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Comercio	8.2	8.4	7.2	9.0	8.8	7.5	8.8	6.7	7.1	8.0	8.2	7.4
Finanzas, seguros, bienes raíces	.5	0.1	0.3	0.5	0.2	0.5	0.6	0.2	0.3	0.2	0.3	0.3
Transportación, comunicación y utilidades públicas	4.6	4.1	4.8	5.0	5.7	4.6	4.9	4.5	4.2	3.7	4.5	4.0
Servicios	6.8	7.7	6.1	6.5	7.1	7.3	9.0	7.8	8.0	7.4	7.1	6.1
Gobierno	2.9	3.0	1.3	3.1	3.1	3.0	3.4	2.4	2.3	2.2	2.5	2.2
Otros	6.9	7.4	5.7	5.9	6.0	4.9	7.0	7.0	6.2	4.9	5.1	7.8

Desempleo y Sufrimiento Humano

La tasa de desempleo, que es la medida que corrientemente se utiliza para medir el desempleo, no ofrece una idea clara de algunos aspectos que están relacionados con la situación de los desempleados y sus familias, siendo uno de ellos la situación de pobreza extrema.

Las estadísticas confirman el hecho observado de que el desempleo no está asociado necesariamente con la pobreza. En un estudio que se realizara al efecto se demostró que más de la mitad de las familias "desempleadas", es decir, familias que contenían algún desempleado tuvieron en 1962 ingresos superiores a $2,000, o sea, un ingreso superior a lo que se considera en Puerto Rico como el mínimo para tener un nivel de vida modesto pero adecuado. Este hecho parece quedar confirmado por otro dato que expresa que la mayor parte de las personas desempleadas en Puerto Rico son personas solteras, hijos de familia que no tienen responsabilidades familiares. Como cuestión de realidad al comparar la tasa de desempleo de los jefes de familia y de los que no son jefes de familia, se observa que la tasa entre los primeros fue de 7.4 por ciento durante el pasado año fiscal, mientras que entre los segundos fue de alrededor de 20 por ciento.

Estos datos confirman la hipótesis de que la gran mayoría de los desempleados está concentrada entre solteros que no necesitan de su trabajo para subsistir ya que no son jefes de familia y tampoco tienen la responsabilidad de satisfacer las necesidades básicas de la familia.

DESEMPLEO DE VARONES EN PUERTO RICO EN RELACION CON EL JEFE DE LA FAMILIA: 1963-64

Relación con el jefe	Desempleo	Tasa de desempleo
Jefe	29,787	7.58
Hijo	27,756	23.16
Otros familiares	6,322	20.31
Particulares	553	15.41

Así, pues, aunque se puede concluir que el desempleo en Puerto Rico no está necesariamente asociado con la pobreza extrema, supone un problema de infra-utilización de recursos humanos y como tal requiere que se le preste seria atención.

Duración del desempleo: Otro de los aspectos que se deben considerar al estudiar el desempleo es la duración del mismo. Un desempleo de larga duración implica un serio problema de sufrimiento humano, pero como se verá, tampoco en Puerto Rico se registra ese tipo de desempleo.

En Puerto Rico las estadísticas indican que el desempleo es principalmente producto de los cambios de un trabajo a otro y de los cierres temporales de negocios, por lo que el desempleo resultante viene a ser transitorio. Esto queda demostrado por el hecho de que únicamente una tercera parte de los desempleados están sin trabajo por más de un mes. Al comparar los desempleados de larga duración (5 semanas ó más) con el mismo grupo en Estados Unidos se observa que la tasa de desempleo es similar en ambos grupos, esto es, de 3.86 por ciento en Puerto Rico y de 3.06 para los Estados Unidos. Esto implica que las diferencias de las tasas de desempleo proviene únicamente del desempleo de corta duración. De una parte, la tasa de desempleo de corta duración en Puerto Rico es de 6.94 por ciento y en Estados Unidos de 2.45 por ciento.

DURACION DEL DESEMPLEO EN PUERTO RICO: 1963-64

Semanas de desempleo	Desempleo promedio	Por ciento
1	9,103	11.38
2	14,482	18.10
3	13,767	17.20
4	14,510	18.13
5 - 6	6,890	8.61
7 - 10	11,519	14.39
11 - 14	5,103	6.38
15 y más	4,649	5.81
TOTAL	80,023	100.00

LA EMIGRACION Y SUS CARACTERISTICAS

El Saldo Migratorio

Durante el año 1963-64 se registró en Puerto Rico una entrada de 1,072,037 viajeros y una salida de 1,076,403, lo que arroja un balance neto de 4,366 salidas de viajeros. Esta diferencia entre las entradas y salidas se ha venido considerando en Puerto Rico como exponente de la emigración neta y en este sentido los datos últimos expresan que continúa la baja de la emigración neta de los últimos años. Sin embargo el saldo del movimiento externo de viajeros no es en rigor equivalente al saldo migratorio.

Cada día aumenta el número de turistas y visitantes que entran en la isla a final de año. Esta población, la "población flotante", se refleja en el saldo neto del movimiento de pasajeros. Dadas sus características de visitantes temporeros no deberían considerarse como inmigrantes, pero debido a la carencia de datos más precisos, se incluyen en las estimaciones de la emigración neta. Es conveniente señalar que debido a que esta población "flotante" es cada vez mayor se tiende a subestimar todos los años el saldo migratorio real.

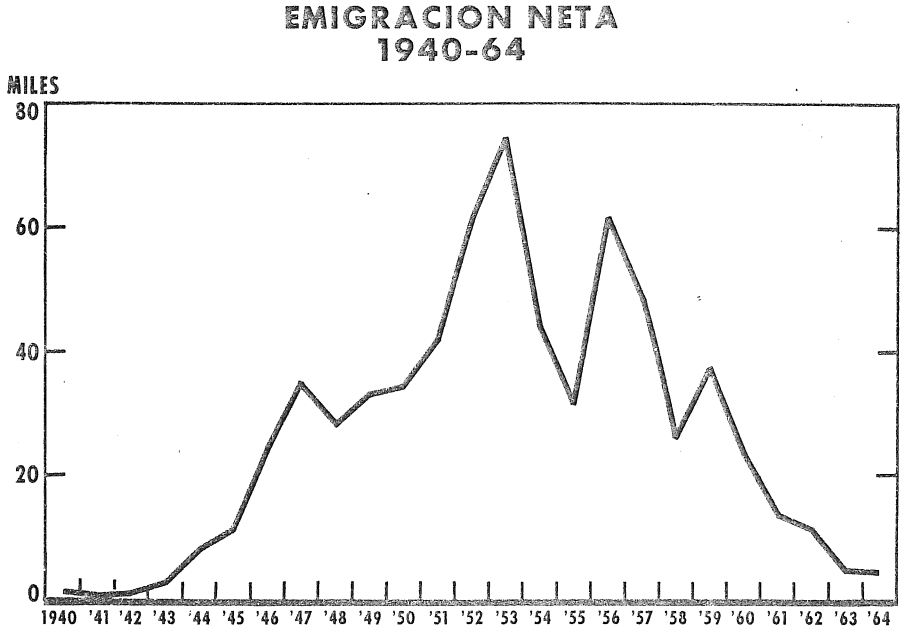
La tabla a continuación muestra las tendencias emigratorias desde el año 1940 hasta el presente. Como se observará el 1963-64 fue el año fiscal de más baja emigración en los últimos 20 años.

La emigración se mantuvo relativamente alta durante los primeros 7 años de la década pasada, con un promedio de alrededor de 52,000 personas. Sin embargo, para 1957 se registró una drástica reducción, manteniéndose más o menos en esos mismos niveles bajos durante los tres años subsiguientes. Ya para los comienzos de la presente década ocurrió nuevamente una reducción, esta vez mucho más drástica, la que se ha mantenido hasta el presente. Desde el año fiscal 1962-63 la emigración neta está en alrededor de 4,000.

EMIGRACION NETA: PUERTO RICO

Años fiscales	Emigración neta	Años fiscales	Emigración neta
1939-40	1,008	1951-52	61,658
1940-41	500	1952-53	74,603
1941-42	928	1953-54	44,209
1942-43	2,601	1954-55	31,182
1943-44	8,088	1955-56	61,647
1944-45	11,003	1956-57	48,284
1945-46	24,621	1957-58	25,956
1946-47	35,144	1958-59	37,212
1947-48	28,031	1959-60	23,742
1948-49	33,086	1960-61	13,762
1949-50	34,155	1961-62	11,363
1950-51	41,920	1962-63	4,798
		1963-64	4,366

Uno de los causantes principales de la reducción de la emigración neta ha sido el retorno a Puerto Rico de puertorriqueños y la llegada de personas de nacionalidad cubana.



La Inmigracion

Es conocido el hecho de que la migración en Puerto Rico se compone de dos corrientes definidas: la de personas que vienen a vivir a Puerto Rico y la de residentes de Puerto Rico que emigran al exterior. El año pasado se hizo por vez primera un estudio encaminado al conocimiento de las características de la inmigración, para lo que se utilizó la Muestra de Viviendas que el Departamento del Trabajo utiliza para obtener las estadísticas de la fuerza laboral. Este año se volvió a hacer dicha encuesta, la cual se llevó a cabo también en el mes de abril. La encuesta no incluye a aquellos viajeros que estaban en Puerto Rico con carácter transitorio, alojándose en hoteles y casas de huéspedes.

En el quinquenio 1955-60, como se señaló en el Informe Económico del año 1963, el ritmo de entrada anual de no-residentes fue de alrededor de 15,000 por año. Ya para los primeros tres años de la década en curso aumentó a alrededor de 28,000 anuales.

LAS DOS CORRIENTES DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO

(Años terminados el 31 de marzo)

	Trienio 1960-63	1962-63	1963-64
Inmigración	86,000	40,000	51,000
Emigración	113,000	53,000	43,000

En el año 1963-64 la inmigración subió a 51,000 personas. Este es el número de personas que estando viviendo fuera de Puerto Rico en abril de 1963 estaban radicados ya aquí en abril de 1964. De ese volumen total de inmigrantes el 78 por ciento fueron puertorriqueños de nacimiento o ascendencia. De los 51,000 inmigrantes que vinieron durante este último año, unos 40,000 eran personas nacidas en Puerto Rico o con uno o ambos padres puertorriqueños. En 1962-63 la proporción de inmigrantes de ascendencia puertorriqueña fue algo mayor: 82 por ciento. La razón de este leve descenso de la proporción representada por los inmigrantes puertorriqueños ha sido que en este último año ha subido la afluencia de personas de nacionalidad cubana y de otros extranjeros.

COMPOSICION DE LA INMIGRACION

(Período de abril a abril)

	1962-63		1963-64	
	Total	Por ciento	Total	Por ciento
TOTAL	40,200	100.0	50,879	100.0
Nacidos en Puerto Rico o de ascendencia puertorriqueña	33,000	82.1	39,531	77.7
Nacidos en Estados Unidos (de origen no puertorriqueño)	4,900	12.2	4,791	9.4
Nacidos en el extranjero	2,300	5.7	6,557	12.9

Durante el 1963-64 el 13 por ciento de los inmigrantes han sido extranjeros, principalmente cubanos. En cifras absolutas se calcula que alrededor de 4,000 personas de nacionalidad cubana entraron este año. Apuntan también los datos hacia una entrada mayor de lo ordinario de otros extranjeros, principalmente de personas de nacionalidad dominicana. En cuanto a los norteamericanos el ritmo no ha variado, sigue estimándose en alrededor de 5,000 por año. La entrada anual de norteamericanos no quiere decir que se vaya acumulando, porque es conocido el hecho de que existe un intercambio de personas que habiendo venido en años anteriores retornan a Estados Unidos, y por consiguiente el incremento anual neto de la población norteamericana en Puerto Rico es mucho menor de 5,000.

El desenvolvimiento de la inmigración se refleja en la composición actual de la población de Puerto Rico. En abril de 1964 tenía Puerto Rico una población de 2,557,000 personas. Un total de 2,460,000, es decir el 96 por ciento había nacido en Puerto Rico, más 60,000 se estima que eran personas civiles nacidas en Estados Unidos, de las cuales se calcula que alrededor de 43,000 eran de ascendencia puertorriqueña; y unas 37,000 eran personas nacidas en el extranjero, la mitad de las cuales eran de nacionalidad cubana. El cambio más significativo es el extraordinario crecimiento que ha ocurrido en la población de nacionalidad cubana. Para el 1960 el Censo de Población informó que había en Puerto Rico alrededor de 1,079 personas de dicha nacionalidad. Los datos indican que ya para abril de 1964 la población de nacionalidad cubana era de 18,000.

Caracteristicas de la Inmigracion

La edad de los inmigrantes es bastante representativa de la población puertorriqueña en Estados Unidos, lo cual es de esperarse ya que el grueso de la corriente inmigratoria está compuesta por puertorriqueños o hijos de puertorriqueños que regresan a la Isla.

DISTRIBUCION PORCENTUAL POR EDADES DE LA INMIGRACION, DE LA POBLACION DE PUERTO RICO Y DE PUERTORRIQUEÑOS EN ESTADOS UNIDOS

Edades	Inmigrantes		Población de P. R. julio 1964	Población de puertorriqueños en Estados Unidos: 1960
	1955-60	1963-64		
Todas las edades	100.0	100.0	100.0	100.0
Menores de 5	19.5	15.1	14.1	16.2
5 - 14	19.8	18.3	24.7	22.4
15 - 24	16.9	17.8	18.0	18.4
25 - 44	33.4	36.6	23.3	31.2
45 - 64	8.0	10.3	13.9	9.9
65 ó más	2.4	1.9	6.0	1.9

Los datos de este último año indican que más de una tercera parte de los inmigrantes tenía de 25 a 44 años, siendo esta proporción un poco más alta que la registrada durante el período de 1955-60 y mucho más alta que la de la población de Puerto Rico.

Esto no es de extrañar ya que una alta proporción de la población puertorriqueña en Estados Unidos está concentrada en esas edades, por lo que debe aportar mayor número de inmigrantes. Así como la población de 25 a 44 años de edad sólo representa en Puerto Rico el 23 por ciento de la población total, en la población puertorriqueña que vive en Estados Unidos (incluídos los hijos de los emigrantes) ese grupo poblacional representa el 31 por ciento. Por eso no es nada sorprendente encontrar que entre los inmigrantes la proporción representada por este grupo de edad sea del orden del 37 por ciento.

Al mismo tiempo, la estructura de la población puertorriqueña en Estados Unidos explica la baja concentración de inmigrantes en las edades de 65 años ó más. Esto es resultado de la pequeña proporción de esas edades que hay en la población puertorriqueña que vive en Estados Unidos. La explicación es que las personas que emigraron en la década anterior eran jóvenes cuando salieron, por lo que el tiempo transcurrido no ha sido suficiente para que esas personas que se fueron de jóvenes tengan ya edad avanzada. Por lo tanto, es de esperarse que durante los próximos años el retorno de personas de 65 años aunque creciente se mantenga bajo en cifras absolutas.

Factores Asociados con la Inmigracion

El estudio que se ha hecho sobre la inmigración no tenía el propósito de conocer los móviles o factores causantes de la inmigración. Este último aspecto por su gran trascendencia debe ser objeto de estudios más profundos. El examen que se hizo tenía solamente el propósito de analizar las características más importantes de la inmigración y examinar la composición de la población que inmigró. De estos datos cabe, sin embargo, hacer algunas inferencias sobre los posibles factores asociados con la inmigración a base de ciertas características que presentan los inmigrantes.

Ha habido hasta ahora dos corrientes de opinión, cada una pretendiendo explicar las causas del retorno de los inmigrantes. Existe por un lado la tésis, sostenida a veces, que atribuye la inmigración a la situación de desempleo de los puertorriqueños en los Estados Unidos y a las alegadas decrecientes oportunidades de empleos para ellos. Se señala que debido al fuerte crecimiento de la fuerza trabajadora de Estados Unidos los trabajadores de Puerto Rico, con menor preparación, experiencia y capacitación técnica son afectados más severamente, provocando el retorno de ellos. Por otro lado existe la tésis, mucho más realista, que atribuye la inmigración de los últimos años al crecimiento sin precedentes de la economía de Puerto Rico y a la creación de oportunidades de empleo adecuados que inducen el retorno de puertorriqueños y la entrada de extranjeros.

Los datos últimos corroboran la tésis optimista, pero en forma parcial, porque también tienden a poner de manifiesto que una parte de la inmigración de puertorriqueños debe ser motivada por las condiciones imperantes en Estados Unidos. Una alta proporción de los inmigrantes están trabajando en empleos que en la escala de preferencias ocupacionales de Puerto Rico figurarían en los primeros lugares. Nos referimos a las ocupaciones de profesionales, técnicos, gerentes y vendedores que eran desempeñadas por buen número de inmigrantes. Parece razonable atribuir esta inmigración a la creación en Puerto Rico de un número considerable de esta categoría de empleos. En el estudio que aparece en el Informe Económico de 1963 se había llamado la atención al hecho de que una proporción alta de los inmigrantes del quinquenio 1955-60 estaban integrados por este tipo de ocupaciones más elevadas y esto queda corroborado por el último estudio. Como cuestión de realidad así como en el quinquenio 1955-60 llegaron 8,400 inmigrantes que trabajaban en los grupos ocupacionales de profesionales y técnicos, gerentes, administradores y oficinistas y vendedores, en los últimos 4 años llegaron 19,000. La economía de Puerto Rico generó un total neto de 37,000 puestos adicionales de trabajos para profesionales y técnicos, gerentes, administradores y propietarios, oficinistas y vendedores; y de este total cerca de 19,000 fueron ocupados por personas que retornaron o inmigraron en los cuatro años últimos. Otro grupo ocupacional en que también se concentran los inmigrantes es en el de artesanos, capataces y operarios de fábricas. También en este grupo se ha intensificado la corriente inmigratoria. Así como en el quinquenio 1955-60 llegaron a Puerto Rico cerca de 5,000 inmigrantes para trabajar en dichas ocupaciones, en los primeros cuatro años de la década en curso retornaron cerca de 16,000. El retorno de estos últimos trabajadores podría considerarse por algunos como un retorno voluntario inducido por el auge económico de Puerto Rico; pero otros sustentando la tésis contraria podrían atribuirlo a que las condiciones imperantes en Estados Unidos les obligó a retornar a Puerto Rico. En donde la tésis última parece ser operante es en el hecho de que otro número importante de retornados figuraban trabajando en ocupaciones que dentro de la escala ocupacional de Puerto Rico no son muy preferidas. Parece que podría considerarse como un retorno forzoso la llegada de personas

que habiendo vivido en Estados Unidos ahora figuraban trabajando como obreros sin capacitación o como trabajadores agrícolas ganando probablemente bajos salarios. Así como en el quinquenio 1955-60 llegaron alrededor de 2,800 trabajadores que en 1960 trabajaban como agricultores o como obreros, en los últimos cuatro años llegaron cerca de 10,000.

AUMENTO DE EMPLEOS Y LA INMIGRACION POR OCUPACIONES

	Aumento de empleos 1960-64	Inmigración	
		1960-64	1955-60
Profesionales y técnicos	≠ 15,000	4,300	3,080
Gerentes, administradores y propietarios	7,000	4,700	2,112
Oficinistas y vendedores	15,000	9,900	3,212
Subtotal	37,000	18,900	8,404
Artesanos, capataces y operarios	50,000	15,600	4,892
Agricultores, obreros, servicio doméstico, otros servicios	6,000	9,500	2,800

A la luz de este análisis parece que las causas explicativas de la inmigración son más variables y complejas de lo que se pretende. Por un lado se hace evidente que el rápido desarrollo económico de Puerto Rico está induciendo el retorno de puertorriqueños que emigraron previamente y vuelven con experiencias, además de preparación, y está también induciendo la entrada de cubanos y otros extranjeros así como de americanos. Por otra parte parece también que muchos trabajadores deben estar retornando a causa de las dificultades para encontrar buenos empleos en Estados Unidos o quizás por haber perdido sus empleos habituales.

Es significativa la aceleración de la inmigración que se ha registrado en los últimos años. Esto pone de manifiesto lo que ya se había venido diciendo en diferentes ocasiones en el sentido de que la inmigración de Puerto Rico a Estados Unidos tiene más bien un carácter transitorio, es decir, la decisión del emigrante al marcharse no parece ser de definitiva ausencia de Puerto Rico. El fuerte contingente de personas que retornan tiende a corroborar la idea de que al emigrar se va pensando en volver en un plazo de tiempo reducido. El

retorno a Puerto Rico se materializa cuando es factible obtener aquí puestos de trabajos que no desmerecen demasiado en relación con los que solían desempeñar en Estados Unidos. No hay que olvidar, como antes se indicó, que en adición a este retorno de puertorriqueños está ocurriendo también en los últimos años una sensible afluencia de extranjeros, especialmente cubanos. Es lógico atribuir parte de esta entrada de extranjeros a las condiciones de auge económico que está teniendo Puerto Rico y a las ocupaciones nuevas que se están creando.

DISTRIBUCION OCUPACIONAL DE EMPLEADOS INMIGRANTES Y DE TODOS LOS EMPLEADOS
(En abril de 1964)

Ocupaciones	Inmigrantes		Total 1964
	1955-60	1960-64	
Total empleados	100.0	100.0	100.0
Profesionales, técnicos y relacionados	18.5	9.7	7.6
Agricultores y administradores de fincas	1.0	1.4	6.6
Gerentes, administradores y propietarios excepto de fincas	12.7	10.6	8.7
Oficinistas, relacionados y vendedores	19.2	22.8	15.6
Artesanos, capataces, operarios y relacionados	29.4	34.7	29.2
Servicio doméstico	2.2	---	2.6
Servicio, excepto servicio doméstico	8.4	8.7	9.0
Obreros agrícolas y capataces	3.3	8.2	13.8
Obreros, excepto agrícolas y mineros	2.4	4.2	6.9
Otras	2.9	0.6	---

Características de los Emigrantes

Hasta este año no había sido posible conocer las características de la corriente emigratoria propiamente dicha, es decir, de la corriente formada por los residentes de Puerto Rico que salen de la Isla a vivir fuera.

Este año, por vez primera, se obtuvieron datos de los emigrantes. Dicha información se obtuvo de una submuestra especial tomada de la muestra general de viviendas que utiliza el Departamento del Trabajo para la obtención de sus datos. Se fue preguntando en los distintos hogares sobre las personas que habían ido a vivir al exterior en los doce meses últimos. Esta encuesta se hizo durante el trimestre de noviembre de 1963 a enero de 1964. La información obtenida fue suministrada, pues, por la familia del emigrante.

Dicha encuesta reveló que en un año abandonaron la Isla un total de 42,500 personas. Sin embargo, como la entrevista se fue haciendo durante los tres meses del trimestre de noviembre-enero no se puede considerar esta cifra como la emigración de un período determinado. Lo más importante del estudio son las características principales de los emigrantes que señalan los datos de la muestra. Se cree que el cuadro sobre la estructura y composición de esa población emigrante, que se desprende de la muestra, representa con bastante fidelidad la situación real.

En primer lugar, señalan los datos que la población emigrante está compuesta por una proporción bastante equilibrada de varones y mujeres, aunque como es de esperarse existe un ligero predominio de hombres. Como cuestión de realidad, el 58 por ciento de los emigrantes eran varones.

El dato más revelador que corrobora plenamente la información que se había obtenido en 1960 está relacionado con la composición por edades de la emigración. Hay que concluir una vez más que la emigración es un comportamiento propio de la juventud. Más de la mitad, concretamente el 54 por ciento de los emigrantes tenían edades comprendidas entre 15 y 24 años.

Si se recuerda la composición de la corriente inmigratoria que anteriormente se analizó y se compara con la de la emigración se llega a la conclusión de que la emigración neta tiene tres características definidas: En primer lugar, existe una emigración neta de jóvenes adolescentes. Es decir, siguen emigrando a un ritmo bastante considerable los jóvenes de 15 a 24 años. En segundo lugar, existe una inmigración neta o una entrada neta a Puerto Rico de personas de más de 24 años; y en tercer lugar, existe también una inmigración neta o entrada neta de niños y jovencitos de 14 años o más que evidentemente deben acompañar a sus padres inmigrantes.

El éxodo de la zona rural que se ha venido señalando como un problema asociado con el desarrollo económico de Puerto Rico queda comprobado con las estadísticas obtenidas en esta encuesta Casi las dos terceras partes (62 por ciento) de los que abandonaron

la Isla en el período señalado procedían de familias residentes en la zona rural de Puerto Rico. Estos emigrantes de la zona rural se concentraban especialmente en la población de edad comprendida entre 20 y 24 años.

El 69 por ciento o las dos terceras partes de los emigrantes eran hijos de la familia informante, un 19 por ciento eran nietos del jefe. Lo anterior corrobora que la mayor parte de los que están saliendo de la Isla son jóvenes solteros que van en busca de mejores oportunidades económicas, de empleos mejor retribuídos o a estudiar. Eso explica por otro lado que la proporción de niños que acompañan a los emigrantes tiende a ser menor por el predominio de solteros jóvenes entre los emigrantes.

A fin de conocer algo sobre la actividad a que actualmente se dedican en Estados Unidos las personas que salen de la Isla se les preguntó a los familiares entrevistados aquí lo que cada uno de los emigrantes hacía en el exterior. Por las contestaciones se infiere que alrededor de las dos terceras partes de ellos trabajan o estudian. De hecho, un 44 por ciento estaban trabajando y un 22 por ciento estudiando. Los datos obtenidos por este procedimiento de la submuestra no pueden tener naturalmente la rigurosidad y exactitud que sería deseable y por eso cada vez que se analizan los mismos hay que hacer esta reserva. Pero es curioso que si el 22 por ciento estaban estudiando se llega a la conclusión que debía haber por lo menos 9,000 jóvenes que estudiaban fuera.

Más de la mitad de los emigrantes, el 59 por ciento concretamente, procedían de familias que tenían un ingreso anual menor de $2,000. Si se tiene en cuenta que en todas las familias de Puerto Rico el porcentaje de familias con menos de $2,000 de ingreso anual era ya para 1963 de alrededor del 45 por ciento solamente, se corrobora lo que era ya conocido, es decir, que la emigración se nutre, aunque no exclusivamente si principalmente de las familias más pobres. Este hecho a su vez está en armonía con lo anteriormente indicado en el sentido de que la mayoría de los emigrantes proceden de la zona rural en donde como se sabe el nivel de ingreso de las familias es considerablemente más bajo que en el resto de Puerto Rico.

EMIGRACION POR NIVELES DE INGRESO FAMILIAR

Ingreso familiar	Emigrantes	Por ciento
Menos de $2,000	25,037	58.83
$2,000 - $2,999	5,638	13.24
$3,000 - $3,999	3,756	8.82
$4,000 - $4,999	2,504	5.88
$5,000 - $5,999	626	1.47
$6,000 - $6,999	626	1.47
$7,000 - $7,999	---	---
$10,000 y más	3,130	7.35
No determinado	1,252	2.94
TOTAL	42,564	100.0

Escolaridad

Son estos emigrantes personas con un nivel de escolaridad un poco más alto que el de la población en general y algo más bajo que el de los inmigrantes que llegaron entre abril de 1963 y abril de 1964. De hecho, el 50 por ciento de ellos tenía más de 7 años de escuela terminados comparado con casi 6 años que tenía la población de la isla y con 8.5 que tenían los inmigrantes.

MEDIANA DE AÑOS DE ESCUELA TERMINADOS POR LAS PERSONAS DE 14 AÑOS O MAS

	Por ciento
Población, Puerto Rico	5.8
Emigrantes	7.3
Inmigrantes	8.5

Si consideramos como analfabetos a las personas que nunca fueron a la escuela se observa que el 4.2 por ciento de los emigrantes pertenecen a este grupo, mientras que en la población total este grupo constituye el 13 por ciento, y en los inmigrantes el 4.2 por ciento también.

POR CIENTO DE ANALFABETISMO DE LAS PERSONAS DE 14 AÑOS O MAS

	Por ciento
Población, Puerto Rico	13.2
Emigrantes	4.2
Inmigrantes	4.2

Sin embargo, la proporción de personas que tienen algún año ó más de nivel universitario terminado es en los emigrantes de 4.1 por ciento, en la población total es de 7.89 y en los inmigrantes de 11.51.

Estos datos expresan que la inmigración está integrada por personas de mucho mejor nivel educativo. En la población que tiene menos de trece años de escuela, la emigración tendió a ser selectiva en el sentido de que se llevó proporcionalmente más a las personas que tenían más años de escuela. Puesto de otra forma se llevó en general a las personas que tenían conocimiento de lectura y escritura, es decir, que eran alfabetas, y tendieron a quedarse en Puerto Rico, en general, más personas que eran analfabetas. Esto se pone de manifiesto por los datos mencionados anteriormente, que expresan que entre la población de 14 años ó más que emigró, practicamente el 4.2 por ciento eran analfabetas, mientras que en la población de esas mismas edades en Puerto Rico el por ciento de analfabetismo era de 13.2. Se podría pensar que la razón de esto es que el grueso de la corriente emigratoria lo forman los jóvenes con un coeficiente de analfabetismo general mucho más bajo que el de los ancianos que tienden a quedarse. Obviamente cabría esperar que el por ciento de analfabetismo de los emigrantes fuera más bajo. Sin embargo, en estudios que se hicieron utilizando datos más precisos se llegó también a la conclusión de que para una misma edad, el por ciento de analfabetismo era más grande en la población total que en la población que emigró. Como cuestión de realidad, así como en Puerto Rico el 9.2 por ciento de los varones en las edades de 25 a 34 años eran analfabetos, en 1960, en las personas nacidas en Puerto Rico y que vivían en Estados Unidos, sólo el 5.3 por ciento lo eran. En el caso de las mujeres todavía se nota más claramente la diferencia. Tomemos el caso de las mujeres

de 35 a 44 años de edad. En este grupo el porcentaje de analfabetismo en Puerto Rico era en 1960 de cerca del 18 por ciento, mientras que en las mujeres de la misma edad que nacieron en Puerto Rico y que vivían en Estados Unidos el coeficiente de analfabetismo era sólo del 8 por ciento.

Pero, por otro lado, la emigración se alimentó relativamente poco de la población de más educación. Consideremos la población con preparación de trece años o más de escuela: en este caso ocurrió precisamente lo contrario. Así como en todo Puerto Rico la población, de 14 años ó más de edad que tienen trece años de escuela ó más viene a representar 8 por ciento, en la población de más de 14 años que emigró únicamente viene a representar el 4 por ciento. No es de extrañarse que si se tuviesen datos más detallados y se hiciese el análisis para grupos específicos de edad nos encontraríamos con que en cada edad específica el por ciento de la población con 13 años ó más de escuela fuese entre los emigrantes más bajo que en la población de Puerto Rico.

Sin embargo, el cuadro es totalmente distinto en el caso de los inmigrantes. Como se mencionó anteriormente, una proporción considerable de los inmigrantes de más de 14 años tenían 13 ó más años de escuela. El saldo migratorio resulta pues claramente favorable para Puerto Rico en términos de nivel de escolaridad. Aún cuando el saldo migratorio cuantitativamente fuese igual a cero, resultado de 50,000 salidas y 50,000 llegadas, el número de personas que llegan con 13 años ó más de escuela sería aproximadamente igual al doble de las que salen con ese mismo nivel de escolaridad. Por consiguiente, a base de la composición actual por nivel educativo de la inmigración y de la emigración saldrían de Puerto Rico a razón de 1,600 personas con 13 años ó más de escuela y llegarían 2,600 con esa misma escolaridad, siendo el saldo de entradas de 1,000 personas con 13 ó más años de escuela.

Resultante de las Corrientes Migratorias

A fin de examinar con mayor precisión el efecto neto resultante de las dos corrientes migratorias se ha calculado el

balance hipotético que resultaría del movimiento migratorio si no hubiera emigración neta , o sea si la inmigración y la emigración fueran de 50,000 personas y cada una tuviera la misma composición que revelan los estudios sobre emigración e inmigración. A base de la experiencia de los últimos años esta hipótesis de trabajo resulta realista y vendría a ser más o menos lo que en estos momentos cabe anticiparse para el futuro inmediato.

El resultado es que se registraría una salida neta de 18,000 jóvenes de 15 a 24 años y una entrada neta de personas ya maduras que ascendería a 11,800 personas, y habría también una entrada neta de 6,200 niños menores de 14 años. Esto confirma una vez más, la hasta ahora hipótesis no explicada, que el movimiento migratorio se compone de una salida de personas jóvenes, y de una entrada de niños y de personas maduras.

COMPOSICION HIPOTETICA DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO EN PUERTO RICO (1)

Edad	Emigrantes	Inmigrantes	Migración neta
0 - 14	10,500	16,700	+ 6,200
15 - 24	26,900	8,900	- 18,000
25 - 44	12,600	18,300	+ 5,700
45 y más	*	6,100	+ 6,100
	50,000	50,000	0,000

* Menos de 100.

(1) Bajo los supuestos de una migración neta de cero, dos corrientes de 50,000 migrantes y una estructura por edad y sexo como la actual.

INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR

1964

APENDICE ESTADISTICO

NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO

ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR

1964

STATISTICAL APPENDIX

BUREAU OF ECONOMIC AND SOCIAL ANALYSIS

PUERTO RICO PLANNING BOARD

INDICE DE MATERIAS

Tabla		Página
1	Producto Bruto	A - 2
2	Ingreso Neto por Origen Industrial	A - 4
3	Distribución Funcional del Ingreso Neto, por Industrias	A - 5
4	Ingreso Personal	A - 6
5	Ingreso Neto Originado en la Manufactura Clasificado entre Firmas Promovidas y Otras	A - 7
6	Gastos de Consumo Personal, por Tipo Principal de Producto	A - 8
7	Inversión Interna Bruta de Capital Fijo	A - 9
8	Valor en la Finca de Productos Agrícolas	A - 10
9	Balanza de Pagos	A - 11
10	Gastos de Funcionamiento de Agencias Federales en Puerto Rico	A - 13
11	Aportaciones Federales al Gobierno Estatal para Proyectos Comunes	A - 14
12	Pagos de Transferencia ente Puerto Rico, el Gobierno Federal, los Gobiernos Estatales y Otros no Residentes	A - 15
13	Asignaciones de Fondos del Gobierno Estatal, por Función	A - 17
14	Movimiento de Pasajeros entre Puerto Rico y el Exterior	A - 18
15	Población y Estadísticas Demográficas Seleccionadas	A - 20
16	Estado de Empleo de las Personas de 14 Años o mas	A - 21
17	Personas Empleadas por Industria	A - 22

TABLE OF CONTENTS

Table		Page
1	Gross Product	A - 2
2	Net Income by Industrial Origin	A - 4
3	Net Income by Distributive Shares	A - 5
4	Personal Income	A - 6
5	Net Income Originating in Manufacturing: Promoted Firms and Other	A - 7
6	Personal Consumption Expenditures by Major Type of Product	A - 8
7	Gross Fixed Domestic Investment in Puerto Rico	A - 9
8	Farm Value of Agricultural Commodities	A - 10
9	Balance of Payments	A - 11
10	Operational Disbursements of Federal Agencies in Puerto Rico	A - 13
11	Federal Grants to the Commonwealth Government for Joint Projects	A - 14
12	Transfer Payments from and to the Federal Government and other Non residents	A - 15
13	Appropriations of Commonwealth Funds, by Function	A - 17
14	Passenger Traffic to and from Oversea Countries	A - 18
15	Selected Vital Statistics	A - 20
16	Employment Status of Persons 14 years of age or more	A - 21
17	Employed Persons by Industry	A - 22

TABLA 1 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 1 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
PRODUCTO BRUTO	287	651	755	968	1,199	1,691	2,293	2,531	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	236	620	662	796	1,022	1,402	1,817	2,054	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	16	47	54	66	107	183	262	300	Durable commodities
Artículos no duraderos	147	417	417	506	614	793	978	1,111	Non-durable commodities
Servicios	72	157	191	223	300	426	576	643	Services
Gastos de consumo del gobierno	21	80	86	111	148	218	315	360	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	71	75	99	130	192	280	313	Commonwealth
Municipios	*	9	11	12	18	25	36	47	Municipalities
Inversión interna bruta, total	29	108	111	193	230	390	561	644	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	6	7	- 1	42	12	39	79	62	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	23	101	111	150	217	351	482	581	Gross fixed domestic investment
Construcción	10	58	79	105	140	227	323	376	Construction
Empresas privadas	6	28	29	39	85	115	198	220	Private enterprises
Empresas públicas	*	21	31	46	33	68	66	86	Public enterprises
Gobierno	(1) 5	9	19	19	21	44	58	71	Government
Estado Libre Asociado	*	8	17	16	16	29	37	38	Commonwealth
Municipios	*	2	2	3	5	15	21	33	Municipalities
Maquinaria y equipo	13	42	33	46	78	124	159	205	Machinery and equipment
Empresas privadas	(2) 13	33	23	38	68	106	144	190	Private enterprises
Empresas públicas	*	6	7	5	5	12	8	6	Public enterprises
Gobierno	*	3	3	3	5	6	7	10	Government
Estado Libre Asociado	*	3	3	3	4	5	6	8	Commonwealth
Municipios	*	---	---	---	1	1	1	2	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	1	- 156	- 105	- 132	- 201	- 319	- 400	- 526	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	136	299	346	455	636	901	1,207	1,317	Sales to the rest of the world
Gobierno Federal	31	64	63	128	114	112	132	143	Federal Government
Otros no residentes	105	235	283	327	522	788	1,075	1,174	Other nonresidents

(Continúa)

(Continued)

TABLA 1 – PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 1 – GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares – Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
Compras al resto del mundo	135	455	450	586	837	1,219	1,607	1,843	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	135	17	16	21	22	23	33	34	Federal Government
Otros no residentes	*	439	434	565	315	1,197	1,574	1,810	Other nonresidents

* No hay información disponible.
(1) Incluye la inversión fija de los gobiernos del Estado Libre Asociado y Municipios y las nuevas construcciones de las empresas Públicas.
(2) Incluye compras de empresas públicas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.
(1) Includes fixed investment of the Commonwealth and Municipal Governments and new constructions of the public enterprises.
(2) Includes purchases of public enterprises.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 2 - INGRESO NETO POR ORIGEN INDUSTRIAL: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 2 - NET INCOME BY INDUSTRIAL ORIGIN: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
TODAS LAS INDUSTRIAS	225	557	614	831	1,004	1,398	1,907	2,097	ALL INDUSTRIES
Agricultura	70	137	149	195	174	180	227	205	Agriculture
Manufactura	27	82	89	115	197	300	439	486	Manufacturing
Minería	*	1	1	2	2	3	4	4	Mining
Construcción por contrato	3	22	27	42	45	92	131	144	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos	18	42	49	57	84	121	170	195	Transportation and other public utilities
Comercio	26	95	102	123	166	247	330	375	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	25	40	52	65	94	148	207	231	Finance, insurance and real estate
Servicios	21	38	44	55	77	138	196	223	Services
Gobierno	19	61	70	86	116	175	245	275	Government
Resto del mundo	16	37	31	91	50	- 5	- 42	- 41	Rest of the world
Sueldos, jornales y suplementos pagados por el Gobierno Federal	25	42	46	106	86	78	96	104	Wages and salaries supplements paid by Federal Government
Otros ingresos de factores de producción recibidos del resto del mundo	(1)	7	7	10	19	23	31	32	Other factor income received from the rest of the world
Menos: Pagos a factores de producción del resto del mundo	8	12	22	25	55	106	169	177	Less: Factor income paid to the rest of the world

* No hay información disponible.
(1) Menos de $500,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.
(1) Less than $500,000.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 3 - DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR INDUSTRIAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 3 - NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
INGRESO NETO, TOTAL	557	614	831	1,004	1,398	1,907	2,097	NET INCOME, TOTAL
Compensación a empleados	353	389	539	658	953	1,315	1,463	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	204	225	292	346	445	592	633	Income from property
Agricultura	137	149	195	174	180	227	205	Agriculture
Compensación a empleados	63	66	81	68	71	82	79	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	74	83	114	106	110	145	126	Income from property
Manufactura	82	89	115	197	300	439	486	Manufacturing
Compensación a empleados	56	62	75	124	191	279	312	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	26	27	40	73	109	159	173	Income from property
Construcción por contrato y minería	23	28	44	47	95	135	148	Contract construction and mining
Compensación a empleados	20	23	36	36	70	101	111	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	3	5	8	11	25	34	38	Income from property
Transportación y otros servicios públicos	42	49	57	84	121	170	195	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	31	32	39	58	87	115	131	Compensation of employees
Ingreso procedentes de la propiedad	11	17	18	26	34	55	64	Income from property
Comercio	95	102	123	166	247	330	375	Trade
Compensación a empleados	45	49	61	87	146	199	229	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	50	53	62	79	101	131	146	Income from property
Finanzas, seguros y bienes raíces	40	52	65	94	148	207	231	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	8	10	13	22	36	53	59	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	32	42	52	72	112	154	171	Income from property
Servicios	38	44	55	77	138	196	223	Services
Compensación a empleados	26	29	36	50	91	132	151	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	12	15	19	27	47	65	72	Income from property
Gobierno	61	70	86	116	175	245	275	Government
Compensación a empleados	55	71	87	116	175	245	274	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	6	- 1	- 1	---	---	---	1	Income from property
Resto del mundo	37	31	91	50	- 5	- 42	- 41	Rest of the world
Compensación a empleados	43	48	112	98	86	111	118	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	- 6	- 17	- 21	- 48	- 93	-152	-159	Income from property

Fuente: Junta de planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 4 - INGRESO PERSONAL, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 4 - PERSONAL INCOME, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
INGRESO PERSONAL	219	594	653	834	1,047	1,421	1,927	2,101	PERSONAL INCOME
Compensación a empleados	127	353	389	539	658	953	1,315	1,464	Compensation of employees
Empresas	*	233	254	321	425	655	913	1,021	Business
Gobierno (1)	*	61	70	86	115	174	242	271	Government (1)
Personas e instituciones sin fines de lucro	*	16	17	20	21	35	45	51	Household and nonprofit institutions
Resto del mundo	*	43	48	112	98	89	114	121	Rest of the world
Menos: Aportación al Seguro Scocial	2	10	15	28	45	83	126	150	Less: Contributions to Social Insurance
Empleados	1	4	5	10	20	32	48	57	Employees
Patronos	2	7	10	17	25	51	78	93	Employers
Ingresos procedentes de la propiedad	88	177	201	254	291	366	477	511	Income from property
Pagos de transferencia	6	74	78	69	143	185	261	276	Transfer payments
Gobierno del Estado Libre Asociado y Municipios	2	9	12	19	27	42	59	60	Commonwealth and Municipal Government
Gobierno Federal	1	53	50	23	73	81	115	127	Federal Government
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	---	5	6	State Governments
Empresas	1	2	3	5	10	11	13	14	Business
Otros no residentes	2	9	13	22	33	51	69	69	Other nonresidents

* No hay información disponible.
(1) Incluye solamente las agencias regulares del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.
(1) Includes regular agencies of the Commonwealth and municipalities only.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 5 - INGRESO NETO ORIGINADO EN TODA LA MANUFACTURA: FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO Y OTRAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 5 - NET INCOME ORIGINATING IN TOTAL MANUFACTURING: ECONOMIC DEVELOPMENT ADMINISTRATION PROMOTED PLANTS AND OTHER, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
TOTAL	82.4	88.7	115.4	196.8	300.2	438.9	485.6	TOTAL
Alimentos	43.2	41.6	48.1	52.3	69.9	103.2	108.7	Food and related products
Productos de tabaco	4.8	5.0	6.3	13.7	15.3	19.3	22.2	Tobacco products
Productos textiles	.5	1.1	2.5	8.8	15.0	15.1	18.0	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	16.1	17.4	21.2	36.7	52.2	76.4	88.3	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	3.6	4.1	5.6	7.7	8.4	13.3	14.8	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	2.7	3.2	3.4	4.7	8.9	10.9	14.1	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	2.9	5.5	5.9	7.9	16.2	39.8	48.1	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	4.2	4.8	9.1	13.6	17.2	27.6	30.2	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	2.2	2.7	5.7	27.9	50.1	70.2	74.9	Metal products and machinery
Otras manufacturas	2.1	3.4	7.6	23.5	46.9	63.1	66.2	Other manufacturing
PROMOVIDAS POR FOMENTO	1.6	3.1	9.1	79.9	154.5	268.7	304.1	PROMOTED BY FOMENTO
Alimentos	D	D	D	.9	4.3	15.4	18.7	Food and related products
Productos de tabaco	---	---	---	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	.4	1.6	7.2	12.6	13.8	16.1	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	.4	2.4	20.5	36.6	61.1	72.1	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	.8	1.5	3.8	4.6	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	6.4	6.8	15.7	16.3	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	1.2	20.2	43.1	59.2	62.3	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	1.8	18.6	38.8	55.3	58.9	Other manufacturing
OTRAS	80.8	85.6	106.3	116.9	145.8	170.2	181.5	OTHER
Alimentos	D	D	48.1	51.4	65.6	87.7	90.0	Food and related products
Productos de tabaco	D	D	D	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	D	.9	1.6	2.4	1.3	1.8	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	D	18.8	16.2	15.6	15.3	16.2	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	D	D	D	D	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	7.2	10.5	11.9	13.9	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	4.5	7.7	7.0	11.1	12.7	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	5.8	4.9	8.2	7.9	7.3	Other manufacturing

D - Se omite para no revelar información de firmas individuales.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

D - Withheld to avoid disclosing figures for individual firms.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 6 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 6 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Major type of product
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	236	620	662	796	1,022	1,402	1,817	2,054	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	106	259	239	287	337	414	499	559	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco		46	55	73	95	115	154	167	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	22	65	67	83	101	156	202	221	Clothing and accesories
Cuidado personal	3	9	9	11	17	25	34	43	Personal care
Viviendas	30	48	66	80	105	137	176	191	Housing
Funcionamiento del hogar	29	70	78	92	125	192	241	277	Household operations
Servicios médicos y funerarios	6	17	21	29	43	63	84	91	Medical care and death expenses
Negocios de personas	4	5	5	7	10	17	23	26	Personal business
Transportación	20	43	53	63	93	151	231	262	Transportation
Recreación	9	35	41	47	66	119	156	182	Recreational
Educación	1	6	7	6	10	18	24	26	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro	1	1	2	2	3	4	6	7	Religious and non-profit organizations, n.e.c.
Viajes al exterior	3	17	18	28	39	53	85	101	Foreign travel
Compras misceláneas	2	4	9	5	5	(1)	- 13	1	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	236	627	671	811	1,050	1,466	1,902	2,155	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and non-residents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	1	7	1	15	28	62	86	101	Less: Expenditures of non-residents in Puerto Rico

(1) Menos de $500,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

(1) Less than $500,000.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 7 - INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 7 - GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT IN PUERTO RICO, FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
TOTAL	23	100	112	151	218	351	482	581	TOTAL
Construcción	10	58	79	105	140	227	323	376	Construction
Viviendas	5	22	26	51	55	88	133	158	Dwellings
Privadas	5	18	21	28	49	72	115	140	Private
Públicas	*	4	5	23	6	16	18	18	Public
Obras industriales y comerciales	1	27	34	35	63	95	132	147	Plant and equipment
Empresas privadas	1	9	8	11	36	43	83	80	Private enterprises
Empresas públicas	*	18	27	24	27	52	49	68	Public enterprises
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	5	9	29	19	22	44	58	71	Roads, schools and other public works
Gobierno del Estado Libre Asociado	*	8	17	16	17	29	37	38	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	*	2	2	3	5	15	21	33	Municipal Government
Maquinaria y equipo	13	42	33	46	78	124	159	205	Machinery and equipment
Empresas privadas	(1) 13	33	23	18	68	106	144	190	Private enterprises
Empresas públicas	---	6	7	5	5	12	8	6	Public enterprises
Gobierno	---	3	3	3	5	6	7	10	Government

* No hay información disponible.
(1) Incluye compras de empresas públicas

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

* Data not available.
(1) Includes purchases of public enterprises.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 8 - VALOR EN LA FINCA DE PRODUCTOS AGRICOLAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 8 - FARM VALUE OF AGRICULTURAL COMMODITIES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
VALOR BRUTO TOTAL	84	176	185	233	221	238	298	280	TOTAL GROSS VALUE
Cosechas principales	52	106	118	143	124	119	153	129	Principal crops
Caña de azúcar (1)	44	90	106	120	99	90	117	99	Sugar cane (1)
Tabaco	4	8	5	8	8	9	13	13	Tobacco
Café	4	8	8	15	17	20	23	18	Coffee
Productos pecuarios	19	46	47	57	65	82	100	106	Livestock products
Leche	9	19	22	23	32	43	53	56	Milk
Huevos	1	5	4	5	6	8	10	11	Eggs
Carne de res	3	9	7	10	10	12	14	15	Beef
Carne de cerdo	3	4	4	8	7	8	9	9	Pork
Aves	3	9	8	9	8	9	11	11	Poultry
Cabros y otras carnes	(2)	(2)	(2)	1	1	1	1	1	Goats and other meats
Otros	---	---	---	1	1	2	3	3	Other
Legumbres	1	4	2	3	2	3	3	3	Legumes
Frutas	5	6	6	5	4	6	6	7	Fruits
Vegetales farináceos	1	8	7	13	13	13	16	17	Starchy vegetables
Cereales	1	1	1	1	1	1	1	1	Cereals
Otros Vegetales	1	3	2	3	4	5	7	7	Yellow green and leafy vegetables
Otros productos agrícolas (1)	4	3	3	5	4	7	7	7	Other farm products (1)
Cambio en inventario de animales	*	*	- 1	3	3	2	5	4	Change in livestock inventories

* No hay información disponible.

(1) Los pagos del Programa de Ajuste Agrícola están incluídos en caña de azúcar, los demás subsidios agrícolas bajo otros productos.

(2) Menos de $500,000.

Fuente: Departamento de Agricultura y Comercio, Negociado de Economía Agrícola.

* Data not available.

(1) Agricultural Adjustment Act payments are included under sugar cane; other agricultural benefit payments under other farm products.

(2) Less than $500,000.

Source: Department of Agriculture and Commerce, Bureau of Agricultural Economics.

TABLE 9 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
Exportaciones de artículos y servicios, total	220	283	329	433	614	878	1,173	1,283	Sales of goods and services, total
Mercancías, ajustadas	117	198	244	270	432	646	889	964	Merchandise, adjusted
Transportación	10	17	17	21	30	39	43	51	Transportation
Gastos de viajeros	1	6	7	14	25	58	82	96	Travel
Rendimientos de capital	1	6	4	4	7	13	17	18	Income on investments
Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico	91	48	47	107	92	90	98	109	Operational disbursements of federal agencies in Puerto Rico
Servicios misceláneos	1	8	10	17	28	32	44	45	Miscellaneous services
Importación de artículos y servicios, total	197	439	435	565	815	1,197	1,573	1,811	Purchases of goods and services, total
Mercancías, ajustadas	159	367	350	454	638	922	1,168	1,363	Merchandise adjusted
Transportación	21	37	37	50	71	99	126	151	Transportation
Gastos de viajeros	3	10	11	17	24	35	60	69	Travel
Rendimientos de capital	9	12	22	25	55	106	169	177	Income on investment
Servicios misceláneos	5	13	15	18	27	35	50	51	Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios	23	- 156	- 105	- 132	- 201	- 319	- 400	- 526	Balance on goods and services
Transacciones unilaterales, neta, total	14	78	75	56	112	123	175	184	Unilateral transfers, net, total
Privadas	- 4	- 2	2	12	19	23	38	33	Private
Gobierno Federal	18	80	73	44	93	100	132	145	Federal Governments
Gobierno Estatal	8	7	9	14	25	47	72	86	Commonwealth Government
Otras	10	73	63	30	68	53	60	58	Other
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	---	5	6	State Governments
Balance en artículos y servicios y pagos unilaterales	37	- 78	- 30	- 76	- 89	- 196	- 225	- 341	Balance on goods and services and unilateral transfers
Movimientos de capital, neto, total	- 43	68	38	67	87	196	209	293	Capital movements, net, total
Aumento (+) o disminución (-) neta en las inversiones del exterior en Puerto Rico	- 1	21	51	66	77	214	311	369	Net increase (+) or degrease (-) in external investments in Puerto Rico
A largo plazo	- 2	9	52	45	65	223	297	309	Long term
A corto plazo	2	13	- 1	22	12	- 9	14	60	Short term
Aumento (+) o disminución (-) neta en inversiones de Puerto Rico en el exterior	- 43	35	- 14	1	10	- 18	- 102	- 76	Net increase (+) or decrease (-)in Puerto Rican investments abroad

(Continúa)

(Continued)

TABLA 9 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)
TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
A largo plazo	- 2	22	- 18	- 15	- 16	- 26	- 32	- 62	Long term
A corto plazo	- 40	25	4	16	26	8	- 70	- 14	Short term
Errores y omisiones (transacciones desconocidas)	6	10	- 7	9	2	*	16	49	Errors and omissions (unknown transactions)

* Menos de $500,000

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o egreso neto remitido al exterior.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

* Less than $500,000.

Note: A positive figure represents a creation of a credit or an inflow of funds; a negative figure represents a creation of a debit or an outflow.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 10 - GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 10 - OPERATIONAL DISBURSEMENTS OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Departamento o Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Department or Agency
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO, TOTAL	91.4	47.8	46.8	106.5	91.6	89.8	98.4	109.1	OPERATIONAL DISBURSEMENTS, TOTAL
Agencias para la Defensa Nacional	61.1	40.3	36.7	95.4	80.8	73.6	73.7	82.2	Defense agencies
Administración de Veteranos	.6	9.9	10.9	9.9	8.5	8.4	9.2	9.2	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	60.2	30.3	25.7	84.7	71.9	64.8	63.8	72.2	Defense Department
Servicio Selectivo	.3	---	.2	.8	.4	.5	.6	.7	Selective Service
Otras agencias	30.3	7.5	10.1	11.0	10.8	16.2	24.7	26.9	Non-defense agencies
Agencia Federal de Aviación	---	.2	---	.1	.3	1.6	1.9	2.1	Federal Aviation Agency
Administración de Crédito Agrícola	---	.5	.2	.1	*	.3	.4	.4	Farm Credit Administration
Administración General de Servicios	---	---	.5	---	---	.2	.4	.4	General Services Administration
Agencia Financiera de Hogares (a)	.2	*	.2	- .2	*	*	- .2	- .4	Housing and Home Finance Agency (a)
Comisión Federal de Comunicaciones	.1	*	*	*	*	*	*	*	Federal Communications Commission
Comisión de Energía Atómica	---	---	---	---	---	---	1.9	2.0	Atomic Energy Commission
Correo (a)	.5	- .2	.5	.3	.5	.2	2.3	2.3	Post Office Department (a)
Departamento de Agricultura	1.2	1.8	2.3	2.5	2.5	2.9	3.4	3.7	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	.1	.5	.9	.9	.9	1.0	.6	1.0	Department of Commerce
Departamento de Interior	.5	.3	.3	.8	.7	.1	.3	.4	Department of Interior
Departamentode Justicia	.3	*	.4	.4	.1	1.1	1.3	1.3	Department of Justice
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.0	.6	.6	.7	.9	1.3	2.1	2.2	Department of Health Education and Welfare
Departamento del Tesoro (b)	.5	1.6	1.9	2.4	2.7	3.6	4.3	5.0	Department of the Treasury (b)
Departamento del Trabajo	.1	.3	.7	.3	.6	.7	.5	.6	Department of Labor
Junta Nacionalde Relaciones del Trabajo	*	*	.1	.1	.2	.2	.3	.4	National Labor Relations Board
Oficina Estabilización de Precios	*	.1	.1	.5	---	---	---	---	Office of Price Administration
Otras Agencias (c)	26.0	.4	---	*	*	.2	1.1	1.2	Other agencies (c)
Cargos imputados por servicios bancarios al Gobierno Federal	---	.5	.5	.7	.8	.8	.9	1.1	Imputed service charges in Federal Government deposits
Contribución del Gobierno Federal al Sistema de Retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.7	3.1	Federal Government contributions to U. S. Civil Service Retirement Fund
Contribución del Gobierno Federal al Seguro de Vejez y sobrevivientes	---	---	---	---	.1	.2	.3	.3	Federal Government Contribution to old-age and survival insurance

* Menos de $50,000.
(a) Representa la diferencia entre los ingresos y gastos de esas agencias en Puerto Rico.
(b) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de Aduana.
(c) Incluye: Administración de Pequeños Negocios, la Comisión de Servicio Civil Federal, Administración de Excedentes de Guerra, Comisión Marítima, Corporación de Reconstrucción Financiera, Administración de Trabajos Federales y Cuerpos de Paz.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

* Less than $50,000.
(a) Represents the difference between the receipts and the expenditures of these agencies in Puerto Rico.
(b) Includes the amount retained by the Federal Government to defray costs of customs collections.
(c) Includes: Small Business Administration, U.S. Civil Service Commision, War Assets Administration, Maritime Commission, Reconstruction Finance Corporation, Federal Works Agency and Peace Corps.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 11 - APORTACIONES FEDERALES AL GOBIERNO ESTATAL PARA PROYECTOS COMUNES: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 11 - FEDERAL GRANTS TO THE COMMONWEALTH FOR JOINT PROYECTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - Million dollars)

Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Agency
TOTAL	8.3	6.6	9.4	14.4	25.1	47.3	71.7	86.5	TOTAL
Departamento de Agricultura	5.0	3.5	4.8	4.6	8.9	16.6	24.2	25.0	Department of Agriculture
Trabajo experimental agrícola	.1	.2	.2	.3	.6	.8	.9	1.0	Agricultural experiment work
Servicio de extensión agrícola	.2	.4	.5	.6	1.2	1.4	1.5	1.7	Agricultural extension work
Programa de comedores escolares	---	2.9	4.1	3.7	5.6	6.8	8.0	8.2	School lunch program
Alimentos para distribución gratuita	4.7	---	---	---	1.6	7.5	13.7	14.0	Food for free distribution
Otros	*	*	*	*	*	.1	.1	.1	Other
Departamento de Comercio	.6	.7	1.9	1.8	4.2	7.2	6.4	7.6	Department of Commerce
Construcción de aeropuertos	---	---	.5	.6	.3	---	.1	.9	Airport construction
Construcción de carreteras	.6	.7	1.4	1.2	3.9	7.2	6.3	6.7	Higway construction
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.7	2.1	2.3	7.2	8.6	14.3	23.9	28.4	Department of Health, Education and Welfare
Construcción de hospitales	---	---	---	1.7	.6	1.1	3.5	3.8	Hospital construction
Instrucción	1.3	.6	.7	.8	1.0	2.3	5.2	5.9	Education
Salud Pública	.5	.7	1.0	1.0	2.8	2.4	6.1	6.9	Public Health
Asistencia pública	1.0	.8	.7	3.7	4.3	8.5	9.2	11.8	Public assistance
Departamento de lo Interior	---	*	*	*	.4	*	*	*	Department of Interior
Departamento del Trabajo	---	---	---	.4	.6	.9	2.9	3.2	Department of Labor
Agencia de Financiamiento de Hogares	---	.3	.3	.2	2.3	5.4	8.4	16.9	Housing and Home Finance Agency
Urbanizaciones públicas	---	.3	.3	.2	2.1	4.4	6.5	7.3	Public Housing
Renovación urbana	---	---	---	---	.2	1.0	1.4	1.1	Urban renewal
Construcción de escuelas	---	---	---	---	.1	---	.6	.9	Schools construction
Administración de Cooperación Técnica	---	---	---	---	---	.5	1.0	1.6	International Cooperation Administration
Oficina de la Defensa Civil	---	---	---	*	.1	.1	.2	.2	Office of Civil Defense
Comisión de Energía Atómica	---	---	---	---	---	.8	1.0	1.0	Atomic Energy Comission
Departamento de la Defensa	---	---	---	---	---	.2	.8	.5	Defense Department
Otras agencias	---	---	---	---	---	1.4	2.8	2.1	Other agencies

* Menos de $50,000.

* Less than $50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSFERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS

TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NON RESIDENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
RECIBOS, TOTAL	12.2	78.2	69.1	41.1	89.9	95.6	134.7	147.2	RECEIPTS, TOTAL
Gobierno Federal, Total	12.2	78.2	69.1	41.1	89.9	95.6	129.4	141.1	Federal Government, Total
Transferencias a individuos	1.4	53.1	50.4	23.0	72.8	79.6	109.9	124.0	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	1.3	52.3	49.7	21.9	60.2	40.8	38.5	41.4	Veterans' benefits
Pagos de readaptación, compensación y pensiones	1.3	42.6	38.5	17.0	49.4	38.8	35.1	37.9	Readjustment, compensation and pension payments
Pagos a soldados licenciados	---	.4	.4	1.2	3.8	---	---	---	Mustering out payments
Pensiones militares por retiro	---	1.1	1.3	1.3	1.8	1.9	3.4	3.5	Military retirement pensions
Seguro de vida por servicio nacional	---	.3	9.6	2.4	5.3	.1	---	---	National service life insurance
Dividendos	---	---	9.2	1.8	.2	.1	---	---	Dividends
Compensaciones y pensiones	---	.3	.4	.6	5.2	(1)	---	---	Compensations and pensions
Compensación a empleados	.1	.1	.1	.1	.4	.4	.7	.2	Employees' compensation
Beneficios del seguro de vejez y sobrevivientes	---	*	*	.3	11.4	36.9	68.6	80.0	Old-age and survivors insurance benefits
Pensiones del sistema de retiro Federal	---	.8	.6	.7	.7	1.5	2.1	2.4	United States civil service retirement pensions and refunds
Transferencias a la agricultura	10.8	25.1	18.7	18.0	16.9	15.1	14.6	14.0	Transfers to Agriculture
Beneficios de la ley Azucarera	9.5	24.7	17.7	17.1	16.0	14.2	13.6	13.1	Sugar act benefits
Conservación de suelos	1.3	.4	1.0	.9	.9	.9	1.0	1.0	Soil conservation
Transferencias a instituciones privadas	---	---	---	.1	.2	.9	4.9	3.1	Transfers to private institutions
Gobiernos Estatales, Total	---	---	---	---	---	---	0 5.3	6.1	State Governments, Total
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	---	0 5.3	6.1	Unemployment compensation
PAGOS, TOTAL	2.2	4.9	5.7	11.5	22.4	42.6	69.1	82.7	DISBURSEMENTS, TOTAL
Gobierno Federal, Total	2.2	4.9	5.7	11.5	22.4	42.6	69.0	82.6	Federal Government, Total
Impuesto sobre elaboración de azúcar	1.9	2.1	2.2	2.2	2.3	2.5	2.4	2.2	Sugar processing tax
Contribución al seguro de vejez y sobrevivientes	---	---	---	4.8	15.8	33.8	54.7	68.0	Old-age and survivors insurance contribution
Contribución de los empleados al sistema de retiro Federal	---	.8	1.2	1.7	1.5	1.7	2.7	3.1	Employees contribution to United States civil service retirement fund
Contribución del Gobierno Federal al sistema de retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.7	3.1	Federal contribution to United States civil service retirement fund

(Continúa) (Continued)

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSFERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNOS ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)

TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NON RESIDENTS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
Contribución del Gobierno Federal a seguro de vejez y sobrevivientes	----	-----	---	---	.1	.2	.3	.3	Federal Government contribution to old age and survivors insurance
Primas del seguro de vida por servicio nacional	---	.2	.2	.2	.4	.3	---	---	Premiums on national service life insurance
Aduana (2)	.3	.8	1.0	1.2	1.5	2.3	2.6	2.7	United States customs (2)
Derechos por pasaportes	---	*	*	*	*	*	.1	.1	Passport fees
Contribución por desempleo	---	---	---	---	---	---	3.4	3.2	Unemployment contribution
Contribución del Gobierno de Puerto Rico para inspección del alcohol industrial	---	.1	.1	.1	.1	.1	.1	.1	Commonwealth Government contribution for industrial alcohol Inspection
Otros no residentes	---	---	---	---	---	---	.1	*	Other non residents
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	---	.1	*	Unemployment compensation
BALANCE NETO, TOTAL	10.0	73.3	63.4	29.6	67.6	53.0	65.6	64.5	NET BALANCE, TOTAL

* Menos de $50,000.

(1) Incluído en los pagos de readaptación, compensación y pensiones.

(2) Incluye solamente la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

* Less than $50,000.

(1) Includes in readjustment, compensation and pension payments.

(2) Includes only the amount retained by Federal Government to defray cost of customs collections.

Source: Planning Board Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 13 - ASIGNACIONES DE FONDOS DEL GOBIERNO ESTATAL, POR FUNCION, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 13 - APROPRIATIONS OF COMMONWEALTH FUNDS BY FUNCTION, FISCAL YEARS

(Fondo general - General fund)

(Millones de dólares - Million dollars)

Función	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Funtion
TOTAL	17	89	97	126	158	227	348	374	TOTAL
Instrucción pública	6	24	24	29	43	64	101	111	Education
Salud	2	21	18	19	26	32	49	47	Health
Bienestar público	1	5	5	6	11	15	19	21	Public Welfare
Fomento industrial	---	2	2	11	5	11	9	9	Industrial development
Fomento agrícola	1	3	3	4	7	9	16	15	Agricultural development
Transportación	1	5	14	16	15	19	28	27	Transportation
Administración general	2	10	10	14	18	23	30	31	General administration
Protección y seguridad pública	3	7	13	16	17	23	33	35	Public safety, protection and correction
Otros servicios	1	13	8	11	17	31	63	78	Other

Fuente: Junta de Planificación, División de Finanzas.

Source: Planning Board, Division of Finance.

TABLA 14 - MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a)
TABLE 14 - PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a)

(Número de personas - Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Type of travel and region
LLEGADAS									ARRIVALS
Total	28,552	104,492	136,572	197,226	319,303	643,014	925,868	1,072,037	Total
Aire		94,414	129,114	189,170	313,071	637,226	922,200	1,068,604	Air
Agua		10,078	7,458	8,056	6,232	5,788	3,668	3,433	Water
Estados Unidos		68,719	85,163	132,219	230,585	469,635	605,788	691,306	United States
Aire		61,033	81,571	128,730	227,906	466,488	604,248	689,690	Air
Agua		7,686	3,592	3,489	2,679	3,147	1,540	1,616	Water
Islas Vírgenes		18,441	23,863	37,838	50,812	119,183	199,986	244,070	Virgin Islands
Aire		17,450	22,656	35,557	49,120	118,478	199,926	243,997	Air
Agua		991	1,207	2,281	1,692	705	60	73	Water
Países extranjeros		17,332	27,546	27,169	37,906	54,196	120,094	136,661	Foreign countries
Aire		15,931	24,887	24,883	36,045	52,260	118,026	134,917	Air
Agua		1,401	2,659	2,286	1,861	1,936	2,068	1,744	Water
SALIDAS									DEPARTURES
Total	29,480	132,523	170,727	258,884	380,950	666,756	930,666	1,076,403	Total
Aire		121,768	163,261	253,268	373,440	660,412	927,990	1,073,866	Air
Agua		10,755	7,466	5,616	7,510	6,344	2,676	2,537	Water
Estados Unidos		96,591	122,860	192,813	287,325	493,136	615,287	705,656	United States
Aire		88,165	119,457	190,728	283,194	489,726	614,193	704,378	Air
Agua		8,426	3,403	2,085	4,131	3,410	1,094	1,278	Water
Islas Vírgenes		17,603	22,803	35,030	51,263	117,873	197,844	240,248	Virgin Islands
Aire		16,734	21,045	33,031	49,746	117,086	197,782	240,208	Air
Agua		869	1,758	1,999	1,517	787	62	40	Water
Países extranjeros		18,329	25,064	31,041	42,362	55,747	117,535	130,499	Foreign countries

(Continúa)

(Continued)

TABLA 14 – MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a) (Continuación)
TABLE 14 – PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a) (Continued)

(Número de personas – Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Type of travel and region
Aire		16,869	22,759	29,509	40,500	53,600	116,015	129,280	Air
Agua		1,460	2,305	1,532	1,862	2,147	1,520	1,219	Water
BALANCE NETO									NET BALANCE
Total	– 928	– 28,031	–34,155	–61,658	–61,647	–23,742	– 4,798	– 4,366	Total
Estados Unidos		–27,872	–37,697	–60,594	–56,740	–23,501	– 9,499	–14,350	United States
Islas Vírgenes		838	1,060	2,808	– 451	1,310	2,142	3,822	Virgin Islands
Países extranjeros		– 997	2,482	– 3,872	– 4,456	– 1,551	2,559	6,162	Foreign countries

(a) Excluye viajeros en barcos turistas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

(a) Excludes visitors in cruise ships.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 15 - POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS, AÑOS ECONOMICOS
TABLE 15 - SELECTED VITAL STATISTICS, FISCAL YEARS

Partida	1940	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
Población a julio 1, en miles	1,878	2,218	2,202	2,237	2,358	2,513	2,572	Population as of July 1, thousands
Nacimientos, en miles	73	87	81	78	75	76	*	Births, thousands
Muertes, en miles	34	23	21	17	16	17	*	Deaths, thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	39.0	39.6	36.3	34.9	31.5	30.5	*	Birth rates per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	18.2	10.5	9.5	7.4	6.6	6.8	*	Deaht rates per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	20.8	29.1	26.8	27.5	24.9	23.7	*	Rate of natural increase per 1,000 population

* Información no está disponible.
Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico y Negociado del Censo Federal.

* Data not available.
Source: Puerto Rico Department of Health and United States Bureau of the Census.

TABLA 16 - ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 14 AÑOS O MAS: AÑOS ECONOMICOS
TABLE 16 - EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 14 YEARS OF AGE OR MORE: FISCAL YEARS

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
Personas de 14 años o mas	1,154	1,325	1,287	1,270	1,331	1,383	1,513	1,583	Persons of 14 years of age and over
Grupo trabajador	602	688	686	679	641	625	695	734	Labor Force
Empleados	512	636	596	571	558	543	606	654	Employment
Desempleados	90	52	88	108	83	82	89	80	Unemployment
Tasa de participación, por ciento	52.2	51.9	53.3	53.5	48.3	45.2	45.9	46.5	Rate of labor force participation, percent
Desempleo, por ciento	15.0	7.6	12.8	15.9	12.9	13.1	12.8	10.8	Unemployment, percent

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas, excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except for 1940 obtained from 1940 Census of Population.

TABLA 17 - PERSONAS EMPLEADAS POR INDUSTRIAS: ANOS ECONOMICOS
TABLE 17 - EMPLOYED PERSONS BY INDUSTRY: FISCAL YEARS

(En miles - In thousands)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	Item
TOTAL	512	636	596	571	558	543	606	654	TOTAL
Agricultura	229	243	214	190	160	124	140	139	Agriculture
Caña	124	120	87	85	58	45	45	52	Sugar cane
Café	26	15	22	22	31	23	29	25	Coffee
Tabaco	18	29	20	14	12	9	13	11	Tobacco
Otras fincas	61	79	85	68	59	47	54	51	Other farms
Silvicultura y pesca	(1)	2	2	(1)	2	(1)	(1)	1	Forestry and fishing
Manufactura, excepto aguja en el hogar	56	65	55	57	74	82	91	106	Manufacturing, except home needlework
Azúcar	20	13	11	8	9	8	6	7	Sugar
Productos de tabaco	6	4	6	6	9	6	6	8	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	17	19	12	14	20	22	25	30	Textiles and apparel
Licores y cerveza	(1)	(1)	(1)	(1)	2	2	(1)	2	Alcoholic beverages and breweries
Otras industrias manufactureras	13	29	25	26	36	44	51	58	Other
Trabajo de aguja en el hogar	45	53	51	34	25	10	8	7	Home needlework
Minería	(1)	(1)	(1)	(1)	1	(1)	(1)	1	Mining
Construcción	16	33	27	33	38	45	51	57	Construction
Comercio	54	86	89	94	93	97	108	115	Trade
Al por mayor	6	7	8	8	7	9	13	14	Wholesale
Al detal	48	79	82	87	86	88	96	101	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	2	2	3	4	4	6	8	10	Finance, insurance and real estate
Transportación	17	23	23	19	27	27	27	28	Transportation
Comunicación	1	2	2	2	2	4	5	4	Communication
Otros servicios públicos	2	4	5	4	8	8	8	10	Public utilities
Servicios	73	(1)	77	79	71	76	86	97	Services
Servicio doméstico	43	(1)	31	30	(1)	19	17	18	Domestic services
Otros	30	(1)	46	49	(1)	57	69	79	Other
Gobierno	13	(1)	45	51	55	63	71	79	Government

(1) Información no está disponible.

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas, excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

(1) Data not available.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except for 1940 obtained from 1940 Census of Population.