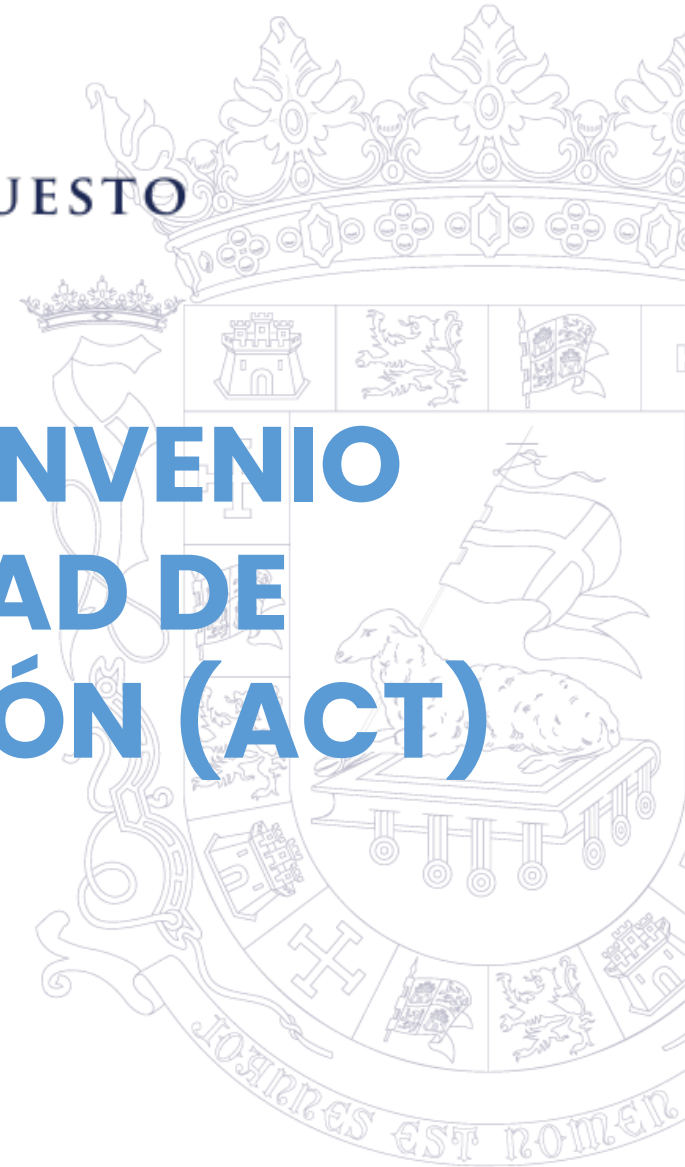




OFICINA DE GERENCIA Y PRESUPUESTO
GOBIERNO DE PUERTO RICO

ANÁLISIS FINANCIERO DEL CONVENIO COLECTIVO DE LA AUTORIDAD DE CARRETERAS Y TRANSPORTACIÓN (ACT)



RESUMEN EJECUTIVO

Determinación OGP: Análisis del Convenio Colectivo ACT y PROSOL-UTIER

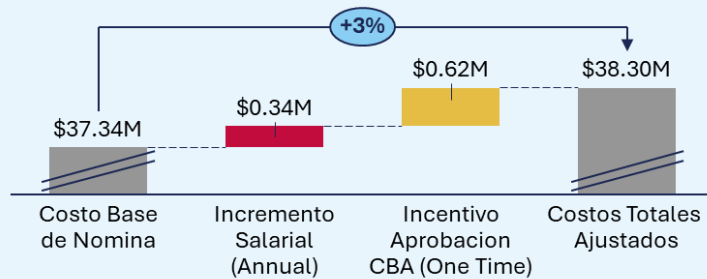


Contexto y Requerimiento:

En cumplimiento con el requerimiento de la Junta de Supervisión y Administración Financiera (JSAF) del 8 de octubre de 2025, la OGP realizó el análisis exhaustivo del Convenio Colectivo propuesto entre la Autoridad de Carreteras y Transportación (ACT) y PROSOL-UTIER. Este proceso tiene como objetivo certificar que las cláusulas económicas negociadas para los 349 empleados de la Unidad Apropriada cumplen rigurosamente con el Plan Fiscal y el Presupuesto Certificado vigente, asegurando que toda obligación financiera cuente con la disponibilidad de fondos necesaria antes de su aprobación final.

Análisis Integral Realizado por OGP

1. Impacto Fiscal y Presupuestario



Conclusión: Estos montos están cubiertos y certificados por la ACT en el presupuesto actual.

2. Cláusulas Suspensivas (Ley 26-2017)

- El convenio incluye múltiples beneficios (bonos, licencias extendidas) cuya efectividad está condicionada a la futura derogación o enmienda de la Ley 26.
- Postura:** Estas cláusulas son válidas como "expectativa de derecho", pero no generan deuda actual. De cumplirse la condición (derogación de la ley), la activación de beneficios debe ser estrictamente prospectiva.

3. Estipulación de "Taller Cerrado"

- Se identificó una estipulación que permite el despido de empleados por no afiliarse a la Unión.
- Postura:** OGP alerta que esto contraviene el principio de mérito y la jurisprudencia federal (Janus v. AFSCME), recomendando la evaluación final del Departamento de Justicia por posibles vicios de inconstitucionalidad.

Conclusión y Determinación Final:

La OGP NO OBJETA la firma del convenio, sujeto a:

- Cláusula de No-Retroactividad: Establecer por escrito que, de caer la Ley 26, los beneficios aplican prospectivamente.
- Sujeción a PROMESA: Cualquier beneficio futuro dependerá de una nueva certificación de fondos y cumplimiento con el Plan Fiscal vigente en ese momento.
- Certificación de Fondos: ACT debe recertificar la disponibilidad al momento de cada desembolso.

LINEA BASE DE ACT

Situación actual de los empleados de ACT y gastos de nómina



349 Empleados Unionados

Este es el número total de empleados cubiertos por el convenio colectivo (PROSOL-UTIER). Esta cifra constituye el multiplicador principal. Cualquier nuevo beneficio que se negocie “por empleado” (por ejemplo, un bono de ratificación, un aumento en la aportación al plan médico o un subsidio para uniformes) debe multiplicarse por 349 para determinar su impacto total.

\$37.3M en Nómina Actual

La ACT actualmente cuenta con 755 empleados y un costo de nómina total de \$37.3 millones. Esta cifra incluye todos los costos de nómina existentes (salarios, impuestos patronales, bonos vigentes, plan médico, aportaciones al retiro, entre otros) bajo el convenio colectivo vigente.

RESUMEN DE CLÁUSULAS ECONÓMICAS

El detalle por cláusula se encuentra en el Excel anejo



1. Aumentos Salariales y Pagos Únicos

- Aumentos salariales entre **2% y 4%**, tomando en consideración la cantidad de aumento recibido como parte de la implementación del plan de clasificación y retribución, y la fecha de nombramiento del empleado.
- **Pago único de \$1,600** por concepto de ratificación del convenio.

2. Vacaciones aumentan en 15 días (total: **30 días**).

3. Bono de Navidad aumenta a un mínimo de **\$1,200**.

4. Incentivos por turnos establecidos entre **\$50–\$100**.

5. Plan Médico y Seguridad Social

- **Cobertura total (100%) de la aportación al SINOT.**

6. Bonificación por Jubilación de entre \$100 (Años de Servicio de 10 a 15 años) a \$150 (Años de Servicio de 16 a 30 años) por cada año de servicio

IMPACTO FINANCIERO DEL CONVENIO COLECTIVO

AUMENTO ESCALONADO DE NÓMINA – EMPLEADOS UNIONADOS



Las nuevas cláusulas propuestas añaden dos tipos de costos:

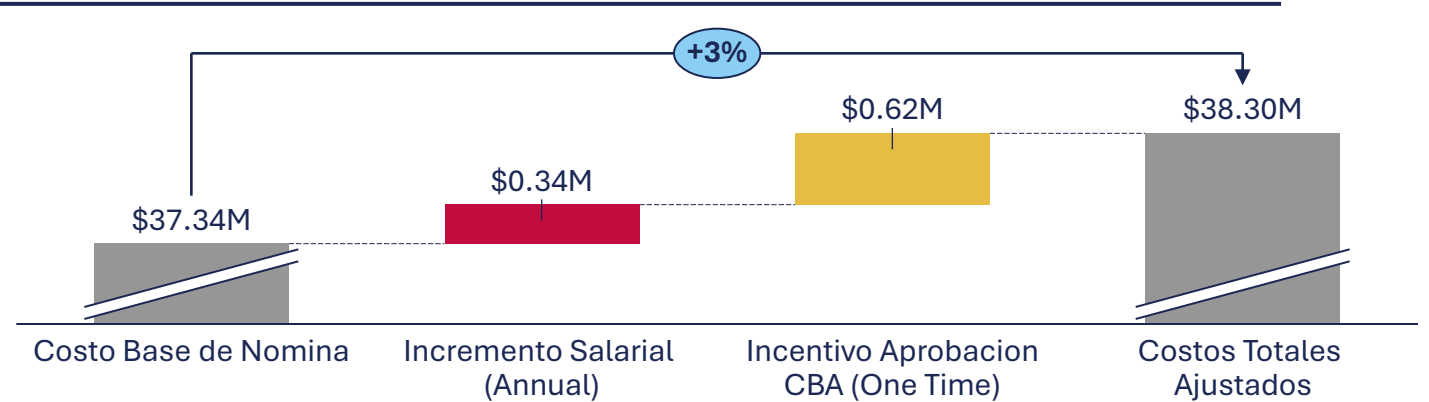
Costos Recurrentes (Anuales): Un total de \$339,258 que se suma permanentemente al presupuesto cada año, compuesto por:

- Aumento Salarial: \$339,258.

Costos Únicos (One-Time): Un total de \$617,105 en pagos únicos, compuesto por:

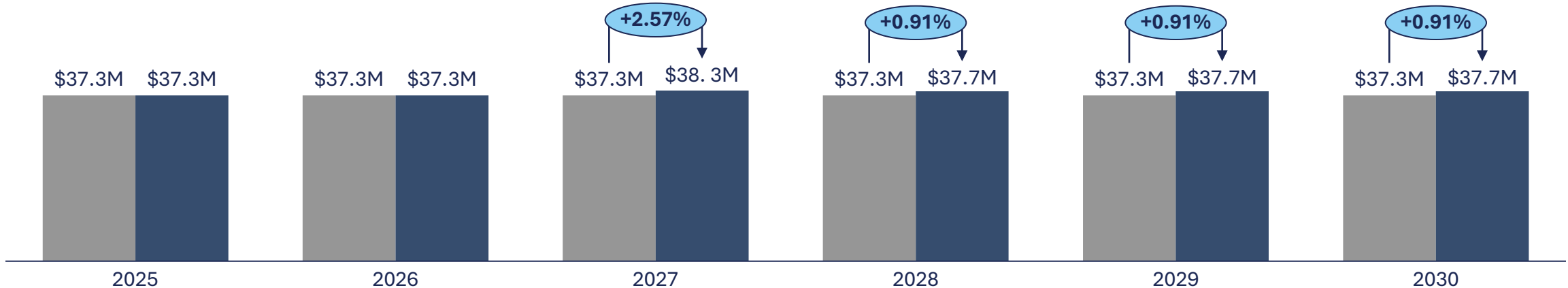
- Incentivo por Aprobación del Convenio Colectivo: \$617,105.

Impacto Financiero del CBA en el AF2027



Comparativa Base de Gastos de Nómina vs Gastos Ajustados Incorporando CBA

■ Costos Actuales de Nómina ■ Costos de Nómina Ajustados



1. Según la nómina sometida por la gerencia de ACT (véase el Anejo A).

2. La ACT (PRHTA) no proveyó información sobre el estado actual de la disponibilidad del bono de jubilación dentro del paquete de compensación de sus empleados unionados. Para estimar el impacto económico del bono de jubilación, asumimos un umbral de elegibilidad de 35 años de servicio y proyectamos únicamente los costos que se anticipa incurrir durante los próximos cinco (5) años. Los costos restantes se reconocerán a medida que los empleados alcancen la elegibilidad estimada de jubilación con el paso del tiempo.

RESUMEN DE CLÁUSULAS ECONÓMICAS

Cláusulas Económicas – EXTENSIVA A EMPLEADOS NO UNIONADOS

OFICINA DE
GERENCIA Y
PRESUPUESTO
GOBIERNO DE PUERTO RICO



- Durante el proceso de intercambio de información, la Gerencia de la ACT indicó su intención de extender los beneficios económicos establecidos en el convenio colectivo de los empleados unionados mediante Resolución de la Junta de Directores, sujeto al aval previo de la FOMB y la OGP. Los documentos suministrados por la ACT contemplan el impacto económico asociado a esta iniciativa. A los fines de reflejar el efecto fiscal total, dicha solicitud fue evaluada e incorporada dentro de nuestro análisis.

IMPACTO FINANCIERO DEL CONVENIO COLECTIVO

AUMENTO ESCALONADO DE NÓMINA – (TODOS LOS EMPLEADOS)



Las nuevas cláusulas propuestas añaden dos tipos de costos:

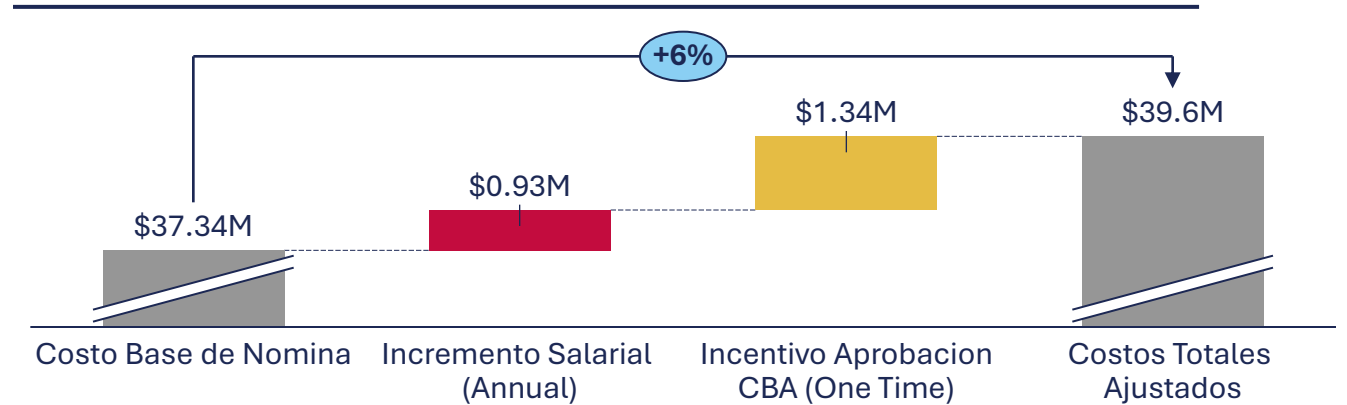
Costos Recurrentes (Anuales): Un total de \$929,367 que se suma permanentemente al presupuesto cada año, compuesto por:

- Aumento Salarial Unionados: \$339,258.
- Aumento Salarial No unionados: \$590,109.

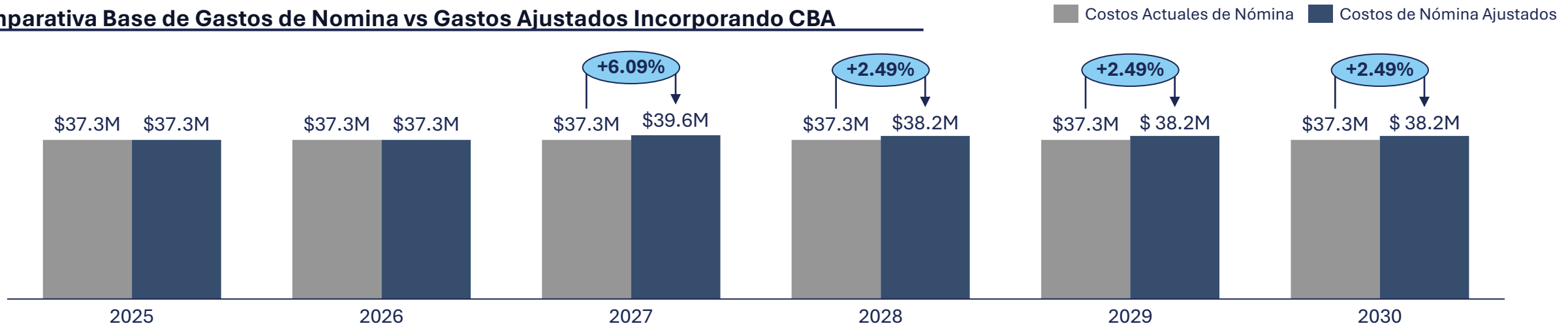
Costos Únicos (One-Time): Un total de \$1,340,914 en pagos únicos, compuesto por:

- Incentivo por Aprobación del Convenio Colectivo Unionados y No Unionados: \$617,105 + 723,809.

Impacto Financiero del CBA en el AF2027



Comparativa Base de Gastos de Nómina vs Gastos Ajustados Incorporando CBA



1. Según la nómina sometida por la gerencia de ACT (véase el Anejo A).

2. La ACT (PRHTA) no proveyó información sobre el estado actual de la disponibilidad del bono de jubilación dentro del paquete de compensación de sus empleados unionados. Para estimar el impacto económico del bono de jubilación, asumimos un umbral de elegibilidad de 35 años de servicio y proyectamos únicamente los costos que se anticipa incurrir durante los próximos cinco (5) años. Los costos restantes se reconocerán a medida que los empleados alcancen la elegibilidad estimada de jubilación con el paso del tiempo.

RESUMEN DE CLÁUSULAS ECONÓMICAS

Cláusulas Económicas – Beneficios Marginales



- Los incrementos en beneficios marginales acordados con PROSOL-UTIER fueron cuantificados, pero no incorporados en las proyecciones financieras y su modificación está limitada por la Ley 26-2017.
- Las cláusulas fueron acordadas de forma condicionada a la eventual derogación de la Ley 26-2017.

Costo Incremental de Beneficios Marginales Pactados

- ✓ Incremento licencia de vacaciones de 15 a 30 días - \$2,133,276 anuales.
- ✓ Aumento de Bono de Navidad de \$600 a \$1,200 - \$500,842 anuales.
- ✓ Bono de Retiro - \$1,690,243 no recurente.

RESUMEN DE CLÁUSULAS ECONÓMICAS

APROBACIÓN IMPLEMENTACIÓN DE PLAN DE CLASIFICACIÓN Y RETRIBUCIÓN 2024

OFICINA DE
GERENCIA Y
PRESUPUESTO
GOBIERNO DE PUERTO RICO



- Durante el año fiscal 2024, la ACT adoptó e implementó un Plan de Clasificación y Retribución aprobado por la FOMB, dirigido a normalizar los niveles salariales a parámetros de mercado, conforme a las funciones y responsabilidades inherentes a cada puesto. La implantación de este plan generó un impacto directo en la compensación de 563 empleados, representando un costo recurrente mensual aproximado de \$572,291.

- **279 Empleados No Unionados – Costo aproximado \$302,869 mensuales.**
- **284 Empleados Unionados - Costo aproximado \$269,422 mensuales.**

SUPUESTOS Y LIMITACIONES DEL ANALISIS

Análisis con información disponible hasta el momento



Suposiciones (Supuestos Clave)

Estas son las premisas que nuestros analistas tuvieron que establecer ante la falta de datos concretos o para proyectar el futuro:

Cálculo del Bono de Navidad Base:

- El listado de empleados (roster) entregado por la gerencia de ACT no incluía el costo del Bono de Navidad actual.
- Supuesto: El análisis calculó este monto basándose en los beneficios estipulados bajo la Ley 26-2017 (Ley de Cumplimiento con el Plan Fiscal) para llenar ese vacío.

Estabilidad de la Fuerza Laboral (Multiplicador):

- Se utiliza la cifra fija de 349 empleados unionados como el "multiplicador principal".
- Supuesto: Se asume que este número se mantiene constante para calcular el impacto de cualquier beneficio "per cápita" (como el bono de ratificación o aumentos al plan médico). No parece contemplar fluctuaciones por renuncias o nuevas contrataciones en la proyección base.
- Los aumentos propuestos no tienen efecto retroactivo.

Cálculo del Bono por Jubilación:

- Para estimar el impacto económico del bono de jubilación, se asumió una elegibilidad de 35 años de servicio. Usando el roster de la ACT, se identificaron los empleados unionados con 35 años de servicio o más, y se les aplicó la tasa por año de servicio basada en los años completados. Con estos datos, se proyectaron las jubilaciones esperadas durante los próximos cinco (5) años para calcular los costos estimados.

Limitaciones del Análisis

Estos son los factores que restringen el alcance o la precisión absoluta de los resultados presentados:

Dependencia de la Calidad del "Roster":

- El análisis depende enteramente de la exactitud del "roster" sometido por la gerencia de ACT (se encontraron discrepancias en los roster provistos'). Si la lista de empleados tenía errores de clasificación o antigüedad, el cálculo de aumentos escalonados (2% al 4%) tendrá desviaciones.

Exclusión de Costos Únicos en la Proyección YoY:

- La gráfica de "Impacto Financiero del CBA YoY" (la que muestra el acumulado de \$4.77M) excluye explícitamente los costos únicos (One-Time Costs).
- Limitación: Esto significa que esa gráfica subestima el impacto de caja inmediato ("cash flow") del primer año, ya que ignora los \$601k en incentivos de aprobación y el impacto inmediato de los bonos de retiro proyectados.

Cálculo de "Costos Recurrentes":

- El análisis clasifica el aumento en vacaciones y bono de navidad como recurrentes fijos. Sin embargo, el costo de vacaciones (6 días adicionales) es una limitación contable: representa un pasivo acumulado que se paga eventualmente (cuando se disfruta o se liquida), por lo que el impacto en flujo de efectivo puede variar año con año, aunque se contabilice fijo.

APPENDIX



DOCUMENTOS DE REFERENCIA



Government Agency	Document Name	Document Description
Autoridad de Carreteras y Transportación	(1) 066 Nombre de Entidad Gubernamental.docx	Información Agencia
	(2) 066 Persona Contacto.docx	Información POC
	(3) 066 Nómina Detalles.xlsx	Nómina Anejo A
	(4) 066 Convenio Colectivo Propuesto.pdf	Convenio Colectivo Propuesto
	(4) 066 Estipulación Convenio Colectivo.pdf	Estipulación Convenio Colectivo
	(4) 066 Convenio Colectivo 2011-2013 UTAC-ACT.pdf	Convenio colectivo vigente.
	(5) Estatus negociación colectiva.docx	Estatus negociación colectiva
	(6) Fund Availability Certification.pdf	Certificación de Fondos AF2025
	(7) 066 Plan de Clas & Ret 2023	Planes de Retribución por Clasificación de Puestos
	(8) 066 Certificación de Fondos.pdf	Certificación de Fondos
	(9) 066 Certificación Cuentas Bancarias.pdf	Certificación Cuenta de nómina
	066 Budget 2025-Roster vFinal 10.08.24.xlsx	Análisis Costos ACT
	066 Convenios Colectivos Appendix B. pdf	Certificación Director Ejecutivo
	Certificación de Fondos AF-2025-26 Negociación de Convenio Colectivo	Certificación de fondos AF2025-26
	Employees Roster 2026-02-02 OGP	Roster actualizado a 2026-02-02